



**Стратегия
социально - экономического
развития Семилукского
муниципального района
Воронежской области
до 2020 года**

2011 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ	6
1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство.....	6
1.2. Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Семилукского муниципального района.....	10
1.3. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Семилукского района.....	16
1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики Семилукского муниципального района.....	28
1.4.2. Анализ сельского хозяйства района.....	34
1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала.....	42
1.5. Анализ институционального потенциала.....	47
1.6. Анализ социальной сферы.....	47
1.6.1. Анализ демографической ситуации.....	47
1.6.2. Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений.....	59
1.6.3. Анализ системы здравоохранения.....	59
1.6.4. Анализ системы образования.....	61
1.6.5. Анализ молодежной политики.....	65
1.6.6. Анализ сферы культуры.....	66
1.6.7. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма.....	67
1.7. Анализ экологической обстановки.....	73
1.7.1. Состояние атмосферного воздуха.....	73
1.7.2. Состояние водных ресурсов.....	77
1.7.3. Состояние почвенного покрова.....	84
1.8. Анализ транспорта.....	86
1.9. Анализ связи.....	88
1.10. Анализ снабжения электроэнергией.....	90
1.11. Анализ снабжения газом.....	92
1.12. Анализ безопасности территории.....	93
1.13. Анализ финансовой деятельности Семилукского муниципального района.....	93

РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА.....96

2.1. Определение сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз в социально-экономическом развитии Семилукского муниципального района Воронежской области... 96

2.2. Формализация данных и определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области 101

РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ106

3.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Семилукского муниципального района Воронежской области 106

3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области 114

3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области 121

ЗАКЛЮЧЕНИЕ141

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Семилукского муниципального района (далее - *Стратегия*) представляет собой систему целей, задач и мероприятий органов государственного и муниципального управления района направленных на развитие экономики и социальной сферы, с учетом государственной политики в области стратегического планирования, реализуемой Правительством Воронежской области и Российской Федерации.

Стратегия Семилукского муниципального района Воронежской области разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию на всех уровнях власти, в состав которых входят:

- Устав Семилукского муниципального района Воронежской области (*как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии*);

- Положение о бюджетном процессе в Семилукском муниципальном районе Воронежской области в части прогноза социально-экономического развития района (*как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития района*);

- Результаты реализации программы комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района на 2010-2012 год (*как информационная база Стратегии, в части оценки социально-экономического состояния и направлений развития района*);

- Проект схемы территориального планирования развития Семилукского муниципального района Воронежской области, том I «Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования» и тома II «Положение о территориальном планировании», (*как инструмент реализации Стратегии, в части анализа современного состояния и потенциала развития района, а также формирования направлений развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры территории*);

- Приказ департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 6 мая 2011 г. № 32 "Об утверждении методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) Воронежской области" (*в части формирования содержания Стратегии и организации работы по её формированию*);

- Стратегия социально-экономического развития (СЭР) Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района стратегическая цель и задачи развития муниципальных образований в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления*);

- Программа социально-экономического развития Воронежской области на 2010-2014 годы, которая является инструментом реализации Стратегии СЭР Воронежской области (*учитываются трансформированные на уровень Семилукского муниципального района цели, задачи и комплекс мероприятий по реализации про-*

граммы развития в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления);

- Положениями Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, поручениями Президента и Правительства Российской Федерации (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района федеральные цели и задачи развития экономики и социальной сферы*).

Необходимость разработки Стратегии вызвана потребностью коренного изменения роли и функций района, переходом от прежней модели, в рамках которой Семилукский муниципальный район выступал, прежде всего, как система жизнеобеспечения муниципальных предприятий и организаций, расположенных на его территории, к модели открытого общества, в рамках которой район является самодостаточной социально-экономической системой обеспечивающей заданный уровень жизни его населения.

Основными элементами Стратегии выступают:

Концепция социально-экономического развития, которая включает в себя оценку социально-экономического потенциала (раздел 1) и анализ сильных и слабых сторон района выполненный на базе SWOT-анализа (раздел 2), обеспечивающий определение основных задач и направлений социально-экономического развития Семилукского муниципального района;

Собственно **Стратегия** (раздел 3), которая включает в себя:

- обоснование главной стратегической цели социально-экономического развития Семилукского муниципального района, исходя из цели и задач социально-экономического развития Воронежской области;

- определение моделей и механизма реализации цели и задач социально-экономического развития Семилукского муниципального района;

- основные приоритеты и индикаторы (ожидаемые показатели) социально-экономического развития Семилукского муниципального района.

Стратегия содержит набор идей и принципов, которые дадут ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения района, помогая определять текущие решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы. Стратегия может служить основой для включения её мероприятий в областные и федеральные инвестиционные программы, а также основанием для подачи заявок для участия в существующих международных программах и проектах.

Главный консультант, - заместитель директора по научной работе федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор экономических наук, Соломахин А.Н.

РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство

Семилукский муниципальный район располагается в северо-западной части Воронежской области. Площадь территории района составляет 1582 км². Район граничит со следующими территориями (рисунок 1):



Рисунок 1 - Расположение Семилукского муниципального района в составе Воронежской области

В настоящее время Семилукский район представляет собой высокоосвоенную территорию с развитым промышленным и сельскохозяйственным комплексом. Среди других муниципальных образований области район находится в числе лидеров по объему производимой промышленной продукции, что говорит о его высоком экономическом потенциале.

Выгодное географическое положение района (непосредственная близость к областному центру – г. Воронежу, расстояние до которого от районного центра составляет всего 11 км), наличие на территории крупных промышленных производств, развитая транспортная инфраструктура – проходящая в южной части в широтном направлении железнодорожная ветка Воронеж-Курск и параллельная ей автомагистраль федерального значения Воронеж-Курск, а также ряда дорог муниципального значения, богатство района полезными ископаемыми, всё это создаёт все условия для формирования на территории района единого соци-

ально-экономического пространства и базы для выгодного размещения производств не только регионального, но и федерального уровня.

Северная и северо-западная части района представляют собой малонаселённые и слабо развитые территории, которые используются в основном для нужд сельского хозяйства. Юго-восточная часть района населена и освоена гораздо больше. Здесь располагается районный центр – г. Семилуки, а также основные промышленные предприятия района.

Район расположен на восточных отрогах Среднерусской возвышенности и характеризуется пересечённым рельефом. В структуре почв значительную часть составляют чернозёмы выщелоченные, несколько меньше – чернозёмы типичные. По территории района протекают 8 рек, из которых Дон – самая крупная, её протяжённость в пределах района составляет порядка 20 км. Притоками Дона являются реки Девица и Ведуга. Река Девица протекает на юге района, её протяжённость составляет 15 км, впадает она в Дон у города Семилуки. Река Ведуга протекает на юго-западе района, протяжённость составляет 70 км. Район богат полезными ископаемыми: имеются месторождение строительных материалов – мел, гравий, силикатный песок, глины, легкоплавких суглинков, стекольные пески.

Численность населения Семилукского района по данным на 01.01.2011 г. составила 67,1 тыс. чел., или 2,8% населения Воронежской области. По количеству жителей район входит в число лидеров по Воронежской области. Численность городского населения района составляет 37,4 тыс. чел, или 55,7%, сельского – 29,7 тыс. чел, или 44,3%. Средняя плотность населения составляет 42,4 чел. на км².

Численность трудовых ресурсов района по итогам 2010 года составила 31,5 тыс. чел. По числу занятых лидируют сельское хозяйство, на их долю приходится 38% всех занятых в экономике района. Значительный удельный вес имеет промышленность, оптовая и розничная торговля и ремонт.

К числу наиболее крупных предприятий относятся ОАО «Семилукский огнеупорный завод» (алюмосиликатные изделия) и ОАО «Воронежское рудоуправление» (добыча глины). К перечню важнейших видов продукции, производимой в Семилукском районе относятся:

- огнеупорные изделия;
- кирпич керамический;
- зернопогрузчики;
- хлебобулочные изделия;
- глина;
- песок.

Административный центр района – город Семилуки с численностью постоянного населения на начало 2011 г. 26 тыс. человек. Расстояние от него до областного центра – 11 км.

Границы и статус Семилукского муниципального района установлены Законом Воронежской области № 63-ОЗ «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных

муниципальных образований Воронежской области» от 15 октября 2004 г. Семилукский муниципальный район граничит с Курской областью, Липецкой областью, Нижнедевицким, Рамонским и Хохольским районами Воронежской области.

В соответствии с 145-ОЗ от 30.11.2009 г. «О преобразовании некоторых муниципальных образований Семилукского муниципального района Воронежской области» проведено объединение поселений. В результате 8 сельских поселений присоединены к 4-м более крупным, более развитым муниципальным образованиям района. Из 23 существующих ранее поселений на территории Семилукского муниципального района стало 15.

В состав Семилукского района входят 3 городских и 12 сельских поселений. В общей сложности на территории Семилукского муниципального района расположено 79 населённых пунктов, в числе которых – г. Семилуки, 2 рабочих посёлка – Латная и Стрелица, а также 76 сельских населённых пунктов. Наименование, тип административно-территориальных единиц, их статус, количество населённых пунктов и численность наличного населения на 01.12.2009г. приводится ниже, в таблице 1.

Таблица 1 -Административно-территориальное деление Семилукского района по состоянию на 01.12.2009г.

№ п/п	Административно-территориальные единицы	Территориальные единицы	Площадь единиц, га
1	Семилукское городское поселение		1603,87
1.1		г. Семилуки	1603,87
2	Латненское городское поселение		848,38
2.1		рабочий посёлок Латная	836,13
3	Стрелицкое городское поселение		574,80
3.1		рабочий посёлок Стрелица	362,64
3.2		посёлок Бахчеево	115,38
4.	Губаревское сельское поселение		7432,64
4.1.		село Губарево	306,82
4.2.		село Богоявленка	47,51
4.3.		село Гудовка	128,52
4.4.		посёлок с-за «Раздолье»	84,24
4.5.		село Студёновка	68,09
4.6.		село Терновое	162,05
4.7.		село Чудовка	62,53
5	Девицкое сельское поселение		11168,82
5.1.		село Девица	1322,70
5.2.		посёлок Орлов Лог	-
5.3.		село Старое	-
6	Землянское сельское поселение		28628,75
6.1.		село Землянск	846,97
6.2.		хутор Быстрик	102,69
6.3.		хутор Головище	103,52

6.4.		хутор Зацепное	70,67
6.5.		село Серебрянка	382,21
6.6.		село Казинка	114,97
6.7.		село Долгое	247,41
6.8.		деревня Ливенка	29,49
6.9.		деревня Новая Покровка	92,20
6.10.		деревня Сапруновка	34,86
6.11.		деревня Фетисовка	16,87
6.12.		село Малая Верейка	254,27
6.13.		деревня Никандровка	13,21
6.14.		хутор Овсянников	34,48
6.15.		село Малая Покровка	89,82
6.16.		деревня Дмитриевка	34,36
6.17.		село Перекоповка	297,00
6.18.		деревня Спасское	72,09
6.19.		деревня Фёдоровка	62,77
7	Латненское сельское поселение		3739,22
7.1		село Латное	353,53
7.2		село Дальнее Ляпино	101,44
7.3		хутор Точильное	1,87
8	Лосевское сельское поселение		11745,95
8.1		село Лосево	158,01
8.2		хутор Бехтеевка	43,48
8.3		село Вознесенка	317,10
8.4		село Гремячий Колодезь	225,77
8.5		деревня Красные Солонцы	30,52
8.6		деревня Кузиха	6,05
8.7		хутор Севостьяновка	91,51
9	Медвеженское сельское поселение		5808,55
9.1		село Медвежье	188,35
9.2		село Каверье	93,04
9.3		хутор Красный	17,16
9.4		село Приволье	96,11
9.5		село Раздолье	68,15
9.6		село Русско-Гвоздѣвские Выселки	57,35
10	Нишневедугское сельское поселение		20985,03
10.1		село Нижняя Ведуга	639,86
10.2		посѣлок Гослесопитомника	33,68
10.3		хутор Луженки	52,64
10.4		село Гнилуша	566,71
10.5		село Избище	250,16
10.6		село Меловатка	412,41
10.7		посѣлок Катино	30,11
10.8		село Никольское	240,93
11	Новосильское сельское поселение		22765,19
11.1		село Новосильское	435,34
11.2		село Долго-Маховатка	44,29

11.3		деревня Ольшанец	41,82
11.4		село Голосновка	270,94
11.5		деревня Верхосновка	116,08
11.6		деревня Ивановка	179,36
11.7		село Троицкое	273,76
11.8		деревня Александровка	28,45
11.9		село Берёзовка	303,89
12	Перлёвское сельское поселение		9688,10
12.1		село Перлёвка	1418,28
13	Семилукское сельское поселение		7435,83
13.1		село Семилуки	504,38
13.2		село Ендовище	763,67
14	Стадницкое сельское поселение		6913,07
14.1		село Стадница	327,28
14.2		село Кондрашёвка	391,08
15	Староведугское сельское поселение		18951,38
15.1		село Старая Ведуга	1108,57
15.2		хутор Весёлая Долина	30,62
15.3		хутор Каменка	149,24
15.4		хутор Рогачиха	17,52
15.5		хутор Устье	121,91
15.6		хутор Яновка	91,71
15.7		село Старая Ольшанка	361,93
15.8		село Поляна	127,52

На территории Семилукского района существует проблема прохождения границы между Стрелицким и Латненским **городскими** поселениями. Граница муниципальных образований проходит по земельным участкам, находящимся в частной собственности, деля их пополам.

Таким образом, в соответствии со схемой территориального планирования Семилукского муниципального района целесообразно рекомендовать пересмотр административно-территориального устройства района с *предложениями*:

- объединить поселения имеющие численность населения ниже 1000 человек;
- привести в соответствие с законодательными требованиями границы между муниципальными образованиями района.

1.2. Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Семилукского муниципального района

Описание герба. Герб языком символов и аллегорий отражает исторические, природные и экономические особенности Семилукского района.

Семилукский район расположен в северо-западной части Воронежской области. С построением в 80-х годах XVI столетия сторожевой крепости Воронеж Семилукская земля стала интенсивно осваиваться и заселяться. Уже в конце XVI века появились села: Семилуки, Ендовище, Губарево, а чуть позже - Девица, Медвежье и другие.

Город Семилуки - центр Семилукского муниципального района - возник в 1926 г. в связи с началом строительства огнеупорного завода. Станция на железнодорожной линии Воронеж-Курск, а затем и город получили название по расположенному рядом старинному селу Семилуки. Название Семилуки вероятно произошло от слов «изгиб, кривизна, излучина, поворот реки». Волнистый столб с семью излучинами отражает в гербе название города и района и одновременно реку Дон, делая герб гласным, что является классическим способом построения герба.

Стрела - символ стремительного движения вперед, в будущее, символ развития Семилукского района. Одновременно стрела аллегорически дополняет гласную топонимику герба и отражает тот факт, что территория района была ранее рубежом древнерусского государства.

Мурованная в три ряда оконечность герба символизирует ведущее предприятие района «ОАО Семилукский огнеупорный завод», одним из основных видов продукции которого является кирпич разных марок. Красная полоса оконечности аллегорически символизирует также железнодорожную линию Воронеж — Курск, мост через реку Дон.

Золото в геральдике - символ богатства, уважения, интеллекта, стабильности. Серебро - символ мира, взаимопонимания, чистоты. Червлёный (красный) цвет - символ труда, мужества, красоты, праздника. Зелёный цвет - символ радости, жизни, изобилия, возрождения, природы, плодородия и развитого сельского хозяйства.

Историческая ретроспектива социально-экономического развития.

В состав Российского государства территория современного Семилукского района вошла во второй половине XVI в. Восточная часть ее после основания г. Воронежа и учреждения Воронежского уезда была включена в состав Борщевского стана. Первоначально эти земли использовались как сторожевые для охраны южных границ государства. Известно, что здесь, в устье р. Девицы, находился в начале XVII в. казачий сторожевой пункт.

К этому времени относится и появление сел: Семилуки, Ендовище и Девица, основанных местными казаками. По их просьбе в 1630-х гг. рядом с Семилуками был учрежден Спасо-Преображенский монастырь (упраздненный в 1769г). В XVII в. частыми были набеги крымских татар и запорожских казаков. Во время крымского налета 1659 г. было сожжено и разграблено с. Ендовище. Для обороны русских земель от набегов крымчан и казацкой вольницы в 45км северо-западнее Воронежа была построена крепость Землянск (1661), рядом с которой в короткое время сложился посад. Население крепости с посадом уже в 1667 г. достигло 796 чел. В 1662 г. был образован Землянский уезд, который во второй половине XVII в. входил в состав так называемого Белгородского разря-

да, а в начале XVIII в. был приписаны к Азовской губернии. С 1719 по 1727 гг. территория входила в Землянский дистрикт (округ) Воронежской провинции Азовской губернии. С 1727 г. по 1779 г. существовал Землянский уезд Воронежской провинции, а после 1779 г., когда были ликвидированы провинции, непосредственно вошел в состав и подчинение Воронежской губернии.

Основным населением в первой половине XVIII в. здесь были однодворцы - потомки служилых и вольных казаков, а также служилых людей по прибору - сословия, ликвидированного Петром I. Наряду с русскими, было много украинцев - черкас. Главным занятием местного населения на протяжении всего XVIII века были хлебопашество, сельские и лесные промыслы. Наиболее ранним явлением культурного характера можно считать открытие в 1700-1707 гг. в с. Ендовище первой в Воронежском крае школы. Известно, что в 1703 г. там учительствовал дьячок Черкашин Роман Прокофьев.

С образованием в 1779 г. Воронежского наместничества территория современного Семилукского района оказалась в составе двух учрежденных тогда же уездов: Землянского (западная часть) и Воронежского (восточная часть). Такое положение сохранялось до 1928 г., когда в связи с новым территориально-административным устройством РСФСР Воронежская губерния была ликвидирована.

С середины XVIII в. обширнейшими землями неподалеку от Воронежа владела дворянская фамилия Лосевых. Так подполковнику Петру Богдановичу Лосеву принадлежали с. Богоявленское и д. Гнездилово, вдове Саввы Парамоновича Лосева – Анне Николаевне и их сыновьям Алексею, Андрею и Федору – с. Терновое, девице Авдотье Ивановне Лосевой – с. Губарево. В Семилукском районе сохранилось четыре усадьбы, основанные во второй половине XVIII века землевладельцами Лосевыми: в селах Губарево, Терновом, Раздолье и Приволье. Эти усадьбы в последующее столетие меняли своих владельцев, причем многие владельцы были достаточно известными людьми в Воронеже и губернии. Усадьбы в селах Губарево и Терновое расположены напротив друг друга, на высоком правом берегу реки Ведуги, делающий в этом месте плавный изгиб. Эти усадьбы, с сельскими церквями образует редко встречающийся своеобразный ландшафтно-архитектурный комплекс памятников.

С последней четверти XVIII в. получают развитие хлебопашество и животноводство, становится заметным развитие местной торговли, появляются небольшие перерабатывающие предприятия: маслобойни, крупорушки, спиртозаводы, сахарные заводы и др. На рубеже XIX в. возникают промышленные разработки Латненского и Девицкого месторождений огнеупорных глин, образуются керамические мастерские.

В 1826г. открывается Землянское уездное училище. Несколько позднее в ряде сел и деревень появляются одноклассные училища и церковно-приходские школы. Среди событий культурного характера на семилукской земле следует отметить посещение М.Ю. Лермонтовым имения своего однополчанина А.Л. Потапова в селе Семидубравном (1840). Позднее, в 1858 г. там же побывал поэт И.С. Никитин. Не менее примечательно и другое место – поселок Дача под Се-

милуками, где в 1830-41 гг. неоднократно бывал и подолгу жил в доме своего родственника, воронежского промышленника И.С. Башкирцева, воронежский поэт А.В. Кольцов.

Реформы 1861-70-х гг. положили начало ускоренному развитию товарного хозяйства, общественной и культурной жизни. Уничтожение крепостничества в регионе не привело к серьезным социальным конфликтам, но способствовало расширению предпринимательской деятельности. Повсеместно в городах и селах стали возникать новые промышленные и сельскохозяйственные предприятия. Многие села по числу жителей, а также экономическому и торговому потенциалу вскоре превзошли уездный город Землянск (Старая Ведуга, Перлевка, Девица). В ряде сел, торговая деятельность становилась преобладающей. Там же открывались начальные школы, для которых усилиями местных жителей и с помощью земства возводились специальные здания. Некоторые из них сохранились до настоящего времени. С 1873 г. в Землянске действовала городская дума. По инициативе земства в 1891 г. было образовано Землянское общество вспомоществования бедным, а с 1896 г. в городе организовывались народные чтения.

Во многих населенных пунктах строились новые и поновлялись старые церкви, причем, как правило, средства для этого давало местное население. Росту торговли и предпринимательской деятельности способствовала прокладка в 1894 г. железной дороги Воронеж-Курск. С ней связано возникновение полустанка Семилуки в 6 км от одноименного села на Дону, который впоследствии дал начало современному городу - центру Семилукского района. Важное значение имело также расширение грунтового путевого тракта от ж.д. станции Курбатово (Нижнедевицкий уезд) до Землянска.

Землевладение на территории современного района было мелкопоместным. К наиболее крупным землевладельцам статистика нач. XX в. относил:

- Ивашкина-Потапова Модеста Александровича, владевшего при с. Семидубравное 2901 десятинами земли;
- Сомова Петра Михайловича, владевшего при с. Губарево 1200 десятинами земли;
- Сомова Николая Николаевича, владевшего при х. Русин 620 десятинами земли.

Конные заводы на территории района в кон. XIX-нач. XX вв. были при с. Богдавленское – Лосева Александра Андреевича – на 23 лошади и при х. Камышевка - Лосева Петра Андреевича – на 33 лошади.

На развитие региона негативное влияние оказала начавшаяся летом 1914 г. первая мировая война. Уход в армию трудоспособного населения привел к сокращению сельскохозяйственного производства, упадку местной промышленности и ремесел, породил социальные конфликты, достигшие своего апогея после падения самодержавия.

После окончания военных действий 1917 годов властями были предприняты усилия по налаживанию хозяйственной жизни с помощью организации коллективных хозяйств: «Талы» и «Венера» в Кондрашовке, «Животновод» в

Голосновке и др., однако они окончились провалом. Лишь постепенно, с введением нэпа, экономика региона стала возрождаться. Однако последствия гражданской войны оказались весьма тяжелыми. Многие села опустели, хозяйственная жизнь в них замерла. Не смог возродиться и уездный центр Землянск. Число его жителей сократилось в четыре раза и при этом он потерял наиболее активную часть своего населения. В 1923 г. он был переведен в разряд сельских населенных пунктов.

После образования в 1928 г. Воронежского округа Центрально-Черноземной области РСФСР территория современного Семилукского района оказалась в составе двух других – Землянского и Ендовищенского районов. Последний в 1931 г. был переименован в Семилукский в связи с возросшим значением поселка Семилуки, возникшего вблизи одноименного полустанка ж.д. линии Воронеж-Курск и в 6 км от одноименного исторического села. Своим возвышением поселок был обязан начавшейся с середины 1920-х гг. разработке месторождения огнеупорных глин и сооружению в 1926-29 гг. Семилукского огнеупорного завода (изделий из огнеупорных глин). Позднее в 1935 г. здесь был построен также кирпичный завод (ныне комбинат стройматериалов). В то время территория Семилукского района состояла из части западных земель Воронежского уезда и восточных – Землянского уезда. В целом до Великой Отечественной войны и после нее на территории современного района (включая присоединенный позднее Землянский район) развивалось преимущественно сельское хозяйство. Пострадал район и от голода 1932-33 гг.

Из событий культурной жизни района необходимо отметить основание в 1923 г. В.А. Парфианович, урожденной фон Бринкман, Землянского общества любителей краеведения Воронежского уезда и губернии.

Среди других памятников значительный интерес представляют архитектурные сооружения: усадьбы, многие из которых связаны с историей культуры района, храмы, жилые и общественные здания. Большой интерес представляет ландшафтно-градостроительная композиция с. Землянска.

В Семилукском районе имеется потенциал для развития следующих направлений туристической деятельности:

- культурно-познавательного;
- учебно-познавательный и научно-исследовательский;
- спортивно-оздоровительный;

На современном этапе для развития туризма в районе необходима постановка и решение следующих основных задач:

- разработка туристических маршрутов;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- развитие торговли и сервисных услуг.

1. *Культурно-познавательный туризм* предполагает экскурсионно-познавательные и культурные мероприятия, удовлетворяющие любознательный интерес населения. Этот вид туризма в Семилукском районе должен быть ориентирован на ознакомление местного населения с культурно-историческим и природным наследием территории. Для интеграции Семилукского района в ре-

гиональную сеть туристических маршрутов необходимо повысить привлекательность объектов показа. Воссоздание исторических объектов, разработка программ, тематических экскурсионных маршрутов, организация музейных комплексов и объектов музейного показа привлекут поток рекреантов. Для повышения интереса к объектам археологии возможно создание их исторических реконструкций, которые будут нести рабочую нагрузку, являясь точками туристических маршрутов.

Привлекательными местами в Семилукском районе могут стать объекты культурного наследия и скопления археологических объектов сосредоточенные в районе населенных пунктов Губарево, Терновое, Семилуки, Землянск, Стадница.

Новыми местами посещения могут стать старые села района, такие как Землянск здесь расположено большое количество зданий-памятников архитектуры, которые не используются, или находятся в запустении. В этих зданиях целесообразно было бы размещать местные музеи истории села или небольшие гостиницы.

На схеме функционального зонирования территорий Семилукского района предложены возможные культурно-познавательные автобусно-пешеходные туристические маршруты.

2. Учебно-познавательный. Учебно-познавательные туры проводятся преподавателями школ. В зависимости от целей походы могут быть пешими, водными, автобусными и др.

Научно-исследовательские экспедиции организуются высшими учебными заведениями (ВГУ). Туры, как практика для студентов, используются биологическими, географическими, геологическими факультетами. Результатом таких поездок служит расширение знаний о регионе, закрепление этих знаний в научных трудах.

Высокая концентрация объектов археологии в Семилукском районе привлекает внимание специалистов. Для развития научно-исследовательского туризма необходимо выделение наиболее интересных археологических объектов в разнообразные тематические маршруты, прикрепление малых групп к работающим исследователям и экспедициям.

3. Спортивно-оздоровительный туризм - вид туризма, в котором основным мотивом является желание заняться спортом (конным, вело, горнолыжным и др.).

На территории государственного охотничьего заказника «Семилукский» у Чернышевой горы возможна организация спортивно-развлекательного комплекса с горнолыжными трассами и родельбаном.

Конный туризм - вид спортивного туризма осуществляется в форме конных маршрутов, проходящих по живописным территориям и популярных у любителей экологического туризма.

Развитие охотничьего и рыболовного туризма может осуществляться в соответствии со специальной программой с указанием требований к участни-

кам процесса, определением конкретных мест возможного рыболовства и охоты, упорядочение выдачи лицензий, организациями контроля.

Слабые стороны территории:

- исторически обусловленная изношенность основных фондов предприятий и отсутствие средств и ресурсов на восстановление.

Возможные преимущества территории:

- возрождение традиционных народных промыслов на уровне малого бизнеса.

- создание природного туристическо-развлекательного (спортивного) комплекса на основе существующих лесных массивов и развитие таких направлений туризма как: экологический туризм (сафари парк, зоологические террариумы и т.п.), охота, рыбалка и т.п.;

1.3. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Семилукского района

В соответствии с агроклиматическим районированием большая часть территории района относится к подрайону 1-А (рисунок 2).

Климат умеренно-континентальный (умеренно теплый, слабо-засушливый – 1А) с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами. Территория характеризуется однородным годовым ходом температуры воздуха. Самый тёплый месяц обычно июль, самый холодный – январь, средняя температура составляет +5,0С+5,5С

Абсолютный максимум температуры в большинстве лет отмечается в июле и достигает +40,+43С. Такие температуры бывают 1 раз в 50-70лет. Чаше наблюдаются средние из абсолютных максимальных температур, которые в июле составляют +34С. средние из абсолютных минимальных температур составляют -28С -29С.



Рисунок 2 – Агроклиматическое районирование муниципальных районов Воронежской области

Первые заморозки на территории могут наблюдаться уже в сентябре, хотя и не ежегодно. Переход средней суточной температуры через 0С в сторону отрицательных значений осуществляется в первой декаде ноября. Наступление дат устойчивых морозов относится к концу ноября – началу декабря. Продолжительность периода с устойчивыми морозами на территории от 100-110 дней.

Продолжительность безморозного периода почти на всей территории района равна 130-140 дням.

В среднем относительная влажность воздуха на территории однородна и зависит от господствующей воздушной массы. Среднегодовая относительная влажность равна 68-70%. В годовом ходе наибольшие её значения (80% и более) отмечаются в холодный период (53-55дней за сезон). В среднем число дней с высокой относительной влажностью на территории района составляет от 120 дней на северо-западе до 97-102 дней на востоке и юго-востоке. Летом высокая относительная влажность бывает редко (1-2 дня в месяц).

В годовом ходе наибольшее число дней с низкой влажностью бывает в мае (в среднем 11-12дней), меньше в июне – до 10дней. Зимой такие дни практически отсутствуют.

Годовая сумма осадков составляет менее 500-550мм и более. Около трети годового количества осадков приходится на холодный период года. По многолетним наблюдениям больше всего осадков выпадает в июле. Минимум осадков приходится на февраль.

Несмотря на то, что осадков в тёплый период года выпадает сравнительно много, здесь всё же чувствуется недостаток влаги. Коэффициент увлажнения в лесостепной части района положительный и близок к 1,0.

Снежный покров на территории появляется в среднем в середине ноября. Устойчивый снежный покров в среднем образуется в начале декабря и лежит около 4 месяцев. Разрушение снежного покрова начинается в конце марта, на юге. Число дней со снежным покровом составляет в среднем до 120.

На территории нет ярко выраженных среднегодовых преобладающих направлений ветра, что характерно для центральных районов Европейской части России. Однако летом, увеличивается повторяемость ветров северного направления и уменьшается повторяемость ветров с южной составляющей почти в 2 раза.

В течение года преобладают средние скорости ветра – 4,4м/сек. Минимальные скорости ветра наблюдаются летом (июль-август), средние суточные скорости ветра в это время составляют 0-3м/сек, среднее число штилей 10.

Метели. В зимний период при скоростях ветра более 6 м/сек возникают метели. В среднем число дней с метелью составляет от 23 до 40 дней. Средняя продолжительность метелей 5-8 часов, максимальная – 50 часов.

Ливневые дожди, град, шквал. Развитие мощных кучево-дождевых облаков способствует возникновению таких опасных явлений погоды как сильные и ливневые дожди, град, шквалы. В связи с этим последние отличаются кратковременностью и локальностью протекания.

Шквалы представляют собой вихри с горизонтальной осью, возникающие при передвижении кучево-дождевых облаков. Для них характерно кратковременное усиление скорости приземного ветра (>15м/сек) при резкой смене его направления.

Град образуется при наличии кучево-дождевых облаков. При диаметре градин 5-20мм и более данное явление считается опасным. Град наиболее вероятен в тёплое время года при максимуме частот в мае и сентябре.

Гололёд. Гололёдно-изморозевые явления проявляются в виде гололёда, зернистой и кристаллической изморози, а также сложных отложений мокрого снега. Ущерб от гололёдно-изморозевых явлений обусловлен увеличением веса предметов и объектов, вследствие отложения на них частиц воды и льда. Нередко при этом происходит обрыв ЛЭП, линий связи, вероятны оледенения транспортных магистралей, затруднения в строительных работах, в сельском хозяйстве. Возникновение гололёдно-изморозевых явлений во многом зависит от проникновения тёплого очень влажного воздуха на территорию занятую более холодным воздухом. Максимальные частоты явлений отмечаются в октябре-ноябре и в декабре-январе.

Территория характеризуется достаточно однородными метеорологическими условиями рассеивания примесей в атмосфере. Такие метеорологические условия, как слабые ветры 0-1м/сек, наличие приземных и приподнятых инверсий, туманы способствуют накоплению примесей в атмосфере, а ливневые осадки, умеренные и сильные ветры способствуют рассеиванию примесей.

Территория Семилукского района имеет умеренный потенциал загрязнения атмосферы (ПЗА – возможный показатель уровня загрязнения атмосферы для низких источников) (II зона по классификации Э.Ю.Безуглой).

Во II зоне повторяемость слабых скоростей ветра 0-1м/сек даже в сравнительно защищённых условиях не превышает 40%, а периоды длительного сохранения скорости ветра 1м/сек и менее наблюдаются 1-5раз в месяц. Повторяемость приземных инверсий за год составляет 30-40%. Максимум их, как и скорости ветра 0-1м/сек отмечается летом. Почти в 30% случаев, инверсии наблюдаются при скорости ветра 0-1м/сек.

Рельеф. Географически территория Семилукского района расположена в восточной части Среднерусской возвышенности, характеризующейся увалистым и полого-холмистым рельефом, образованным эрозионно-денудационными процессами.

Абсолютные отметки рельефа земной поверхности в пределах рассматриваемого района плавно растут от 160м на востоке – юго-востоке до 255 на северо-западе. Долины рек пересекающих территорию района врезаются в рельефе на глубину от 60-80 (р. Девица, р. Ведуга) до 140м (р. Дон).

Рельеф района представляет собой серии полого-холмистых образований отделенных друг от друга длинными узкими овражными сетями. Перепад высот в бортах оврагов может достигать 60-80метров при уклоне поверхности более 20%. Ширина долин наиболее крупных рек (р. Девица, р. Ведуга) составляет от 0,5 до 1,5км.

Геологическое строение. Территория Семилукского района расположена на северном склоне Воронежской синеклизы, в пределах которой, с различной степенью полноты разреза представлены отложения архея, среднего и верхнего девона, нижнего и верхнего мела, а также третичной и четвертичной системы. Наиболее древние горизонты, вскрытые современной эрозией, относятся к средней и верхней частям франского яруса верхнего девона. Естественные выходы их встречаются по долинам рек Ведуга и Девица, по долинам их притоков и в устьевых частях глубоких оврагов. Более нижние горизонты известны лишь по материалам бурения и вскрыты на первые десятки метров. Мощность осадочного комплекса колеблется в пределах 130-150 метров.

В структурном отношении территория представляется собой часть крупного сводового поднятия, именуемого Воронежской синеклизой, и погружающегося в северном-северо-восточном направлении. Южное крыло синеклизы обращено к Донецкому прогибу, а северное наклонено в сторону Московской синеклизы. В строении синеклизы принимают участие два структурных этажа: нижний – докембрийского возраста и верхний – платформенный палеозой-мезозой-кайнозойского возраста.

Архейский фундамент имеет довольно сложное складчатое строение. Породы фундамента представлены, в основном, красными биотитовыми и серозелеными биотит-роговообманковыми гранитами от крупно- до мелкозернистой структуры, гнейсовидными, местами сильно катаклазированными. В кровле граниты сильно нарушены, превращены в щебень. В подчиненном количе-

стве среди пород фундамента встречаются диориты и гранодиориты. Поверхность архейского фундамента плавно погружается в северных направлениях.

Самыми древними породами, залегающими на породах кристаллического фундамента, являются породы среднего девона, представленные песчано-глинистыми отложениями с прослоями известняков, в северном направлении разрез наращивается отложениями верхнего девона, представленными алевролитами, мощными толщами мергелистых глин, слоями и прослоями известняков. Весь комплекс отложений девона полого погружается в северном направлении. Особенностью девонских отложений является наличие в них небольшой волнистой складчатости. К северу мощность девонских отложений увеличивается с первых десятков до сотен метров.

Комплекс мезозойских-кайнозойских отложений, верхнего структурного этажа включает отложения нижнего мела – валанжинского, готеривского, баремского, аптского и альбского возраста. Эти отложения представлены терригенными песчано-глинистыми образованиями, фациально неустойчивыми и невыдержанными по мощности, особенно в нижней части (валанжин). Мощность меловых отложений увеличивается с юга на север, поверхность наклонена в южном направлении.

Начиная с середины верхнего мела и до настоящего времени описываемая территория испытывает колебательные движения, преимущественно восходящие, в результате происходит расчленение рельефа, образование овражно-балочной и гидрографической сети, формируется современный рельеф.

Кайнозойские отложения на территории Семилукского района развиты широкой полосой в восточной части района. Отложения палеогена и неогена с размывом залегают на отложениях верхнего мела и представлены разнотерригенными кварц-глауконитовыми или кварцевыми песками с небольшими горизонтами глин. Мощности слоев варьируют от нуля до первых десятков метров.

Отложения четвертичного возраста залегают на отложениях верхнего неогена или верхнего мела. Выделяют четыре основных генетических типа четвертичных отложений: аллювиальные, пролювиальные, делювиально-пролювиальные и флювиогляциальные.

Современные пролювиальные отложения представлены суглинками с включением гравия и щебня, которые заполняют днища балок и оврагов.

Современные болотные отложения, представленные илами с прослоями торфа и торфом, заполняют старицы и западины на поймах и междуречьях.

Экзогенные геологические процессы. На территории района выявлен довольно обширный комплекс экзогенных геологических процессов, развитие которых предопределено особенностями геологического строения территории, разнообразием типов рельефа, новейшими тектоническими движениями в сочетании с активным техногенным воздействием на природную среду.

Овражная эрозия приурочена к склонам водоразделов и речных террас, сложенных легко размываемыми горными породами. В районе этот процесс развит широко.

Оползневые процессы в различной степени развиты по всему Семилукскому району и связаны с обширной развивающейся овражной сетью. Оползни возникают при условии наличия в геологическом строении склонов увлажненных глинистых слоев. Среднемноголетние значения оползневой активности составляют: вертикальное смещение оползневых масс около – 0,3м/год, горизонтальное – 0,1-0,2м/год. Определяющую роль в развитии оползневых процессов играют атмосферные осадки влекущие за собой изменение скорости размыва, обводнение плоскостей скольжения, подъем уровня грунтовых вод и выщелачивание пород. Однако, на одном из опасных участков «Ведугском» на повышение интенсивности овражных процессов влияет также техногенный фактор – зарегулированный сток, образующийся в результате хозяйственной деятельности человека.

Суффозионно-карстовые процессы на территории района фиксируются на основе дешифрирования аэрофотоснимков, однако на местности карстовые процессы по данным территориального центра Воронеж-Мониторинг не зафиксированы.

Близкое залегание грунтовых вод на рассматриваемой территории проявлено в основном по долинам рек, процессы заболачивания развиты не значительно.

Изучение режима экзогенных геологических процессов и факторов их обуславливающих является основой ведения мониторинга ЭГП. Для этого на территории Воронежской области создана опорная наблюдательная сеть, состоящая из отдельных участков. За основу выбора наблюдательного пункта принята необходимость решения проблем защиты хозяйственных объектов от негативного воздействия ЭГП. Оползневые процессы и овражная эрозия являются наиболее опасными для жилых строений и инженерно-хозяйственных объектов, наносят весомый ущерб сельскохозяйственным угодьям, разрушая черноземные земли и способствуя сокращению посевных площадей. Все наблюдательные пункты по принадлежности входят в опорную государственную сеть, т.к. включают объекты, где получаемые результаты являются представительными в целом для территории области и представляют интерес для органов управления с точки зрения оценки пораженности территории опасными ЭГП. Сформированная сеть отражает, в основном, динамику развития ЭГП в условиях техногенного воздействия, при котором активизация ЭГП способна вызвать разрушение жилых строений и хозяйственных построек. На территории Семилукского района расположены несколько таких пунктов - «Аварийный -1, 2, 3, 4», «Семилукский» и «Ведугский», где в зоне возможного воздействия ЭГП находятся важные в хозяйственном отношении здания и сооружения. Перечисленные участки наблюдения за развитием ЭГП относятся ко II категории участков, включающих объекты, частично подверженные воздействию ЭГП и требующие принятия мер безопасности, таких как перенос или защита.

Слабые стороны:

- снижение содержания гумуса в почве.

Возможные преимущества территории:

- использование в растениеводстве сортов ранней вегетации совместно с современными технологиями обработки почвы позволит увеличить урожайность по основным культурам,
- наличие строительных песков как возможность использования в производстве силикатных изделий.

1.4. Экономический потенциал

Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности и представлена всеми основными секторами¹.

По видам экономической деятельности можно выделить:

- первичный сектор (отрасли, производящие различные виды сырья) представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района.

- вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика).

- третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района. В настоящее время этот сектор недостаточно сбалансирован по своей структуре.

В 2010 г. в процентном соотношении по объёмам производства, продаж и оказанию услуг больший удельный вес показывает продукция промышленности и сельского хозяйства, несмотря на неблагоприятные агроклиматические условия (рисунок 3). Экономический потенциал района представлен 15 промышленными предприятиями, 24 сельскохозяйственными предприятиями, 236 - КФХ, а так же предприятиями ЖКХ, индивидуальными предпринимателями, занимающимися сельскохозяйственным производством. Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности и представлена всеми основными секторами.

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики. Значительна роль частного сектора не только по числу предприятий и численности работающих, но и по объемам производства товаров и услуг. По данным на 2010 год общее число предприятий и организаций в Семилукском муниципальном районе составляло 645 ед. (рисунок 4).

¹ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

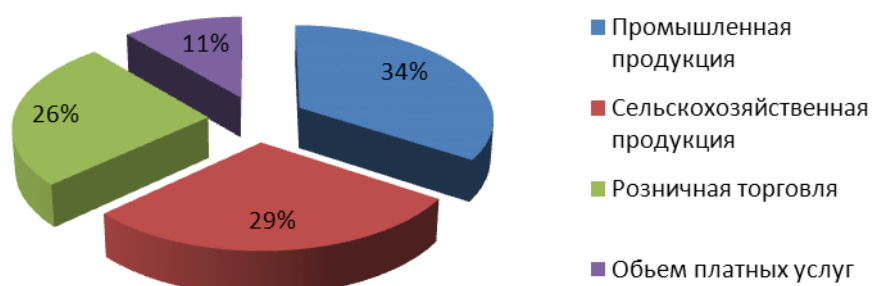


Рисунок 3 – Процентное соотношение по объемам производства, продаж и оказанию услуг за 2010 г.

За период с 2006 по 2010 гг. значения количества предприятий колеблются, наблюдается увеличение на 60 ед. Увеличение обусловлено главным образом за счет предприятий малого бизнеса. За годы рыночных преобразований экономика Семилукского муниципального района превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг. Помимо частной в районе представлены государственная, муниципальная и другие формы собственности. Соотношение количества малых предприятий и частных предпринимателей без образования юридического лица обусловлено главным образом трудностями в организации малых предприятий, работа которых недостаточно эффективна, что связано с отсутствием собственных оборотных средств и необходимостью привлечения заемных средств под высокие процентные ставки для приобретения ГСМ и техники. В структуре экономики Семилукского муниципального района преобладающее место по численности предприятий занимает непроемственная сфера (29%) и сельское хозяйство (41%) (рисунок 5).

Предприятия малого бизнеса работают во всех отраслях, но наиболее активно сфера деятельности в малом бизнесе представлена тремя отраслями: торговлей (включая общественное питание), промышленностью и сферой услуг. Торговое обслуживание населения осуществляют 392 торговых предприятия, из них 251 магазинов, 36 павильонов, 105 киосков, 2 рынка (307 торговых мест), 66 предприятий общественного питания на 3211 посадочных места. В структуре розничного товарооборота преобладают продовольственные товары.

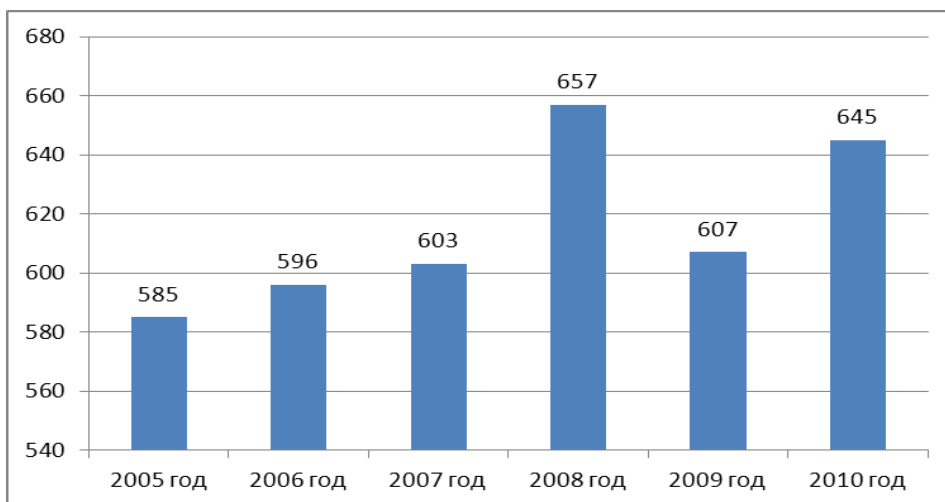


Рисунок 4 - Общее число предприятий в Семилукском муниципальном районе 2006- 2010 гг²

В настоящее время развитие малого и среднего бизнеса является необходимым инструментом решения проблем занятости, снижения социальной напряженности, обеспечения социально-экономического развития территорий. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства позволяет в короткое время и при относительно низких затратах создать новые рабочие места, обеспечить получение населением доходов от самостоятельной хозяйственной деятельности, наполнить рынок более доступными по цене товарами и услугами.

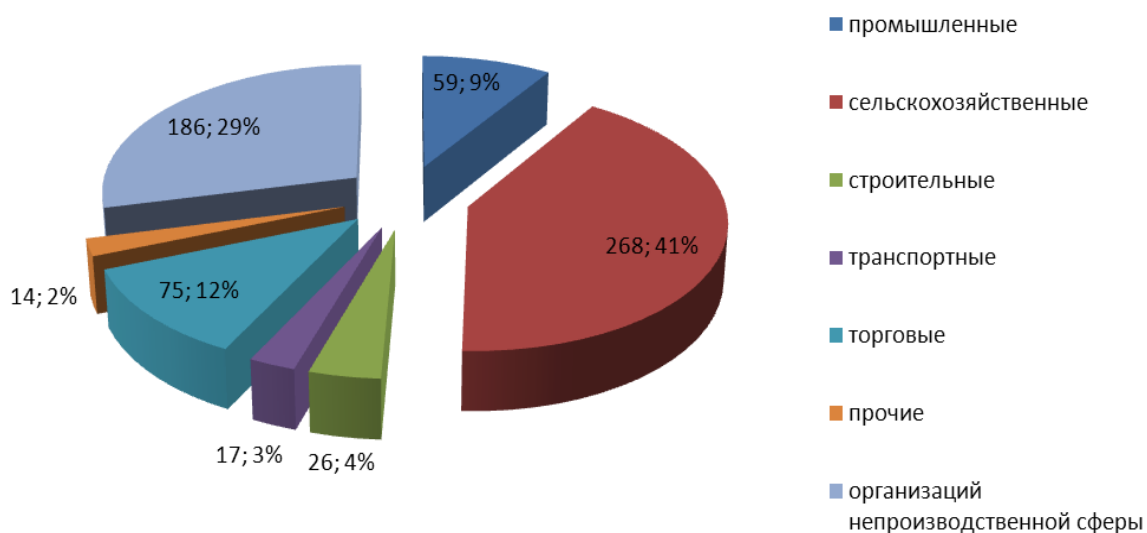


Рисунок 5 – Структура экономики Семилукского муниципального района по видам экономической деятельности, за 2010г., в % от общего числа предприятий³

² По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

³ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

Сокращение административных барьеров проводится в рамках работы межведомственных комиссий по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства и по координации деятельности Единых центров обслуживания граждан и юридических лиц по принципу «одно окно». В 2010 году наблюдается рост оборотов розничной торговли, при незначительном снижении объёма производства непродовольственных товаров (рисунок б).

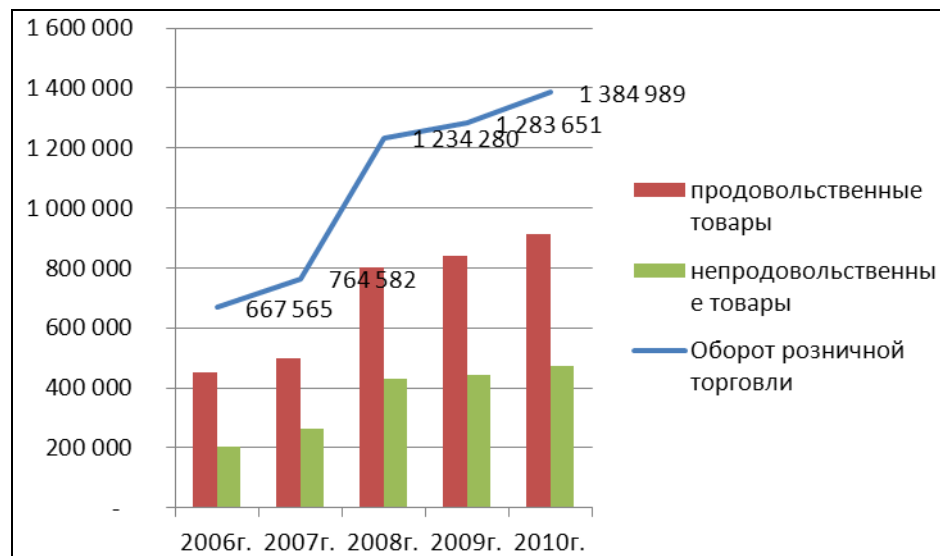


Рисунок б – Динамика развития розничной торговли за период 2006 – 2010 гг.

Развитие малого бизнеса в Семилукском районе Воронежской области во многом зависит от работы органов местного самоуправления. Активная позиция администрации Семилукского района, которая уделяет большое внимание развитию малого бизнеса, способствует стабильной положительной динамике развития малого предпринимательства в районе. Малые предприятия занимают устойчивые позиции в экономике района, оказавшись наиболее приспособленными и мобильными к переменчивым условиям рыночной экономики, и предоставляют дополнительные рабочие места на рынок труда.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 24.07.2007 г. №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и постановлением Воронежской областной Думы №1209 IV-ОД от 27.03.2008 г. «О внесении изменений в постановление Воронежской областной Думы от 15.12. 2005г. №295-IV-ОД «Об областной целевой программе «Развитие и поддержка малого предпринимательства в Воронежской области на 2006-2009 гг.» в Семилукском районе действует программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Семилукском муниципальном районе Воронежской области на 2009-2011 гг.». Основными задачами программы являются:

- усовершенствование нормативной правовой базы Семилукского муни-

ципального района регулируемую деятельность субъектов МСП и предусматривающую реализацию основных направлений поддержки МСП, равноправное взаимодействие субъектов МСП и органов муниципальной власти, защиту прав и законных интересов предпринимателей;

- сокращение административных барьеров при развитии МСП, обеспечение лучшими условиями внешней среды организаций деятельности субъектов МСП, упрощение административно-разрешительной и контролирующей практики;

- расширение доступа предпринимателей к ресурсной поддержке (финансово-кредитной и имущественной) путем совершенствования механизмов ее предоставления, привлечения дополнительных инвестиций в район на развитие и поддержку малого и среднего бизнеса, в том числе за счет активизации межрегионального и международного сотрудничества;

- обеспечение развития инфраструктуры МСП путем укрепления материально-технической базы действующих инфраструктурных организаций; обеспечение поддержки деятельности РЦПП;

- повышение профессионализма кадров в предпринимательской среде, а также работников организаций инфраструктуры поддержки МСП;

При планировании развития территории именно малый бизнес в районе может быть наиболее реальной формой развития и формирования однородного социально-экономического пространства.

Оборот розничной торговли за 2010 год составил 1385,0 млн. руб., что больше предыдущего года в сопоставимых ценах на 1,5 %. Прирост объема продаж обусловлен увеличением количества торговых объектов. В октябре 2010 года в г. Семилуки открыт современный торговый центр «Олимп», трудоустроено 30 человек. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность на рынках г. Семилуки открывают собственные магазины на первых этажах жилых домов. На протяжении 2010 года наблюдалось оживление покупательского спроса. Однако из-за увеличения цен в августе-сентябре большим спросом у населения пользовались, в основном, товары первой необходимости.

Оборот потребительской кооперации в 2010 году составил 100,8 млн. руб. это больше чем в 2009 году на 13,8 млн. руб. Увеличение розничного товарооборота Семилукского РАЙПО в сопоставимых ценах на 11,3 % объясняется расширением ассортимента продаваемых товаров (хозяйственная, строительная группы), увеличением покупательских способностей сельских жителей. Чтобы сохранить стабильное финансовое состояние и остаться конкурентно способным РАЙПО продолжает участвовать в открытых конкурсах по размещению муниципальных заказов, в ярмарках выходного дня, оказывает услуги по общественному питанию при проведении различных мероприятий на территории района.

Услуги по общественному питанию. _Оборот общественного питания за

2010 год составил 42,5 млн. руб., в сопоставимых ценах 98,8 процента. Объём платных услуг населению за отчётный период составил 603,1 млн. руб., что больше 2009 года на 11,5 млн. руб., темп роста в сопоставимых ценах 105,8 процента.

Бытовые услуги. Объём бытовых услуг за 2010 год составил 35,1 млн. руб., в сопоставимых ценах – 113,4 процента.

Администрация района содействует развитию МСП на территории Семилукского муниципального района, что позволяет в короткое время и при относительно низких затратах создавать новые рабочие места, обеспечивать получение населением доходов от самостоятельной хозяйственной деятельности и наполнять рынок более доступными по цене товарами и услугами.

В целях поддержки и развития малого предпринимательства на территории района реализуются следующие мероприятия:

- предоставляется в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства на долгосрочной основе и по льготной ставке аренды муниципальное имущество,

- приватизируется муниципальное имущество,

- проводятся для субъектов малого бизнеса открытые аукционы (проведено 8 открытых аукционов на сумму 10695 тыс. рублей и 13 запросов котировок на сумму 3047,7 тыс. рублей),

- информирование, консультирование и участие субъектов МСП Семилукского муниципального района в ведомственной целевой программе «Дополнительные мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства в Воронежской области на 2009-2010 годы» (оказана методическая помощь 17-и индивидуальным предпринимателям и 1 юридическому лицу, получившим государственную поддержку на развитие собственного бизнеса в размере 5400 тыс. руб.),

- разработана и утверждена муниципальная целевая программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского поселения – г. Семилуки Семилукского муниципального района на 2010 – 2012 годы», на её реализацию в 2010 году выделено 50 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 47 млн. рублей, из областного бюджета – 2,5 млн. рублей, из местного бюджета – 0,5 млн. рублей.,

- в рамках программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряжённости на рынке труда Воронежской области в 2010 году» 78 безработным оказана финансовая поддержка. Общий объем выделенных средств составил 4,6 млн. рублей,

- сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативом «Вереск» предоставлено 46 кредитов гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства на общую сумму 1052 тыс. руб.,

- с целью поддержки местных сельхозтоваропроизводителей администрацией района за 2010 год проведено 18 ярмарок по продаже сельскохозяй-

ственной продукции. Кроме того, сельхозтоваропроизводители Семилукского района участвуют в ярмарках выходного Дня, проводимых на территории города Воронежа.

Сокращение административных барьеров проводится в рамках работы межведомственных комиссий по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства и по координации деятельности Единых центров обслуживания граждан и юридических лиц по принципу «одно окно».

В сравнении со среднеобластными значениями потребительский рынок Семилукского муниципального района более развит, что определяется общим развитием района. Вместе с тем, по своей структуре потребительский рынок Семилукского муниципального района больше ориентирован на население с достаточно низким уровнем жизни.

Сильные стороны:

- наличие базовой системы муниципальной поддержки малого бизнеса (финансирование, юридические и консультационные услуги),
- наличие развитой, дифференцированной системы малого бизнеса, высокая коммерческая активность населения.

Слабые стороны:

- трудности сбыта продукции на областном и федеральном уровне обусловленные неприемлемыми условиями реализации товаров через розничную сеть магазинов (Магнит, Перекрёсток, Пятёрочка и пр.),
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанный с ростом тарифов на энергоносители,
- недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса и отсутствие его поддержки на региональном уровне,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- отсутствие системы финансовой поддержки бизнеса,
- высокая изношенность основных фондов и низкая конкурентоспособность производимой продукции.

1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики Семилукского муниципального района

Семилукский муниципальный район имеет многоотраслевую структуру экономики. Основными отраслями экономики являются: производство, сельское хозяйство (растениеводство, птицеводство и животноводство), торговля и общественное питание, сфера услуг.

В настоящий момент на формирование показателей работы промышленного комплекса района основное влияние оказывает деятельность шести крупнейших бюджетобразующих предприятий, они находятся на территории Семилукского, Стрелицкого, Латненского городских и Землянского сельского по-

селений и входят в формирующиеся промышленные зоны на территории района:

- ОАО «Семилукский огнеупорный завод» (алюмосиликатные изделия);
- ОАО «Воронежское рудоуправление» (добыча глины);
- ЗАО «Семилукский комбинат строительных материалов»;
- ЗАО «Концерн «Росогнеупоры»
- ОАО «Семилукихлеб»;
- ООО «Землянскмолоко»

За 2010 год промышленными предприятиями района отгружено товаров собственного производства на сумму 1843,59 млн. рублей. Темп промышленного производства в сопоставимых ценах составил 122,1 % к уровню 2009 года.

За 2010 год пять предприятий получили прибыль, сумма прибыли составила 31,5 млн. рублей против 68,9 млн. рублей в 2009 году.

Убыток в трёх предприятиях составил 51,8 млн. рублей против 176,4 млн. рублей за 2009 год.

Дебиторская задолженность на 1 декабря 2010 года составляла 263,1 млн. рублей, кредиторская – 294,6 млн. рублей. Основной удельный вес по задолженности приходится на ОАО «Семилукский огнеупорный завод»: дебиторская – 155,8 млн. руб. (59,2 %), кредиторская – 192,5 млн. руб. (65,3 %). В сравнении с данными на 1 июля дебиторская и кредиторская задолженность у ОАО «СОЗ» снизилась. Задолженности по заработной плате на 1 января 2011 года предприятия не имели.

Промышленность Семилукского муниципального района представлена предприятиями по добычи полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, а так же предприятиями, занимающимися производством и распределением электроэнергии, газа и воды. По итогам 2010 г. большой удельный вес приходится на обрабатывающие производства (75%) в основном за счет крупных промышленных предприятий района (рисунок 7).

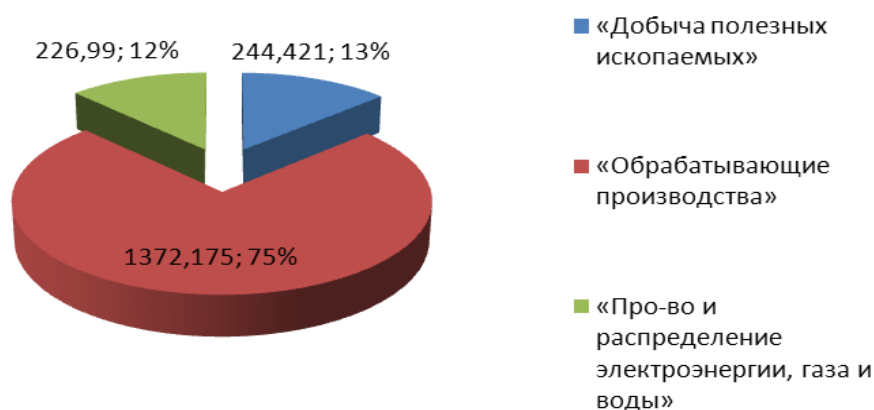


Рисунок 7 - Структура производства по отраслям промышленности за 2010г., в % к предыдущему году

К основным крупным и средним промышленным предприятиям Семилукского муниципального района Воронежской области относятся:

ОАО «Семилукский огнеупорный завод» - удельный вес всех отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров района составлял 40 процентов. Заказы на производство продукции есть. По мере поступления средств оплачиваются платежи за услуги. Отгружено товаров собственного производства всего на сумму 756,3 млн. руб., 137,7 % к уровню 2009 года, в том числе огнеупорных изделий на 754,9 млн. руб. (138,6 %). Произведено продукции на сумму 803,2 млн. рублей, на 154,6 % больше уровня 2009 года (в сопоставимых ценах). За отчетный период 2010 года предприятием получен убыток в сумме 47,4 млн. руб. (2009 год – убыток 176,4 млн. руб.). Предприятие имеет кредиторскую задолженность в сумме 192,5 млн. руб., дебиторская задолженность на 1 декабря 2010 года составляла 155,8 млн. руб.

ОАО «Воронежское рудоуправление» - удельный вес предприятия в общем районном объеме отгруженного товара составил 13 процентов.

Предприятие работает стабильно, ведётся добыча сырья и по текущим заявкам ее реализация. Отгружено товаров собственного производства всего на сумму 254,5 млн. руб., или 112,1 % к уровню 2009 года, в том числе огнеупорной глины на 203,3 млн. руб. (135,5 %). За 2010 год добыто 391,2 тыс. т. различных глин, (112,7 %). Предприятием получен убыток в сумме 2,5 млн. руб. против прибыли 14,1 млн. рублей в сопоставимом периоде 2009 года. На 1 декабря 2010 года сложилась кредиторская задолженность в сумме 29,3 млн. руб. и дебиторская задолженность 28,3 млн. руб.

ЗАО «Концерн Росогнеупоры» - удельный вес предприятия в объеме всего отгруженного товара составляет 4,4 %. С 1 апреля 2009 года Концерн занимается производством шамотных изделий и неформованных огнеупоров. Портфель заказов на продукцию сформирован. Предприятие работает в обычном режиме. Отгружено товаров собственного производства на сумму 83,4 млн. руб. что составило 134,9 % к уровню 2009 года. Произведено 35,3 тыс. тонн огнеупорных изделий. Предприятием получена прибыль в сумме 289 тыс. руб. против прибыли 308 тыс. руб. в сопоставимом периоде 2009 года. Предприятие имеет кредиторскую задолженность в сумме 20,7 млн. руб., дебиторская задолженность на 1 декабря 2010 года составляла 26,0 млн. руб.

ОАО «Семилукихлеб» - удельный вес отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров района 2,8 %. Отгружено товаров собственного производства всего на сумму 52,8 млн. рублей, что составляет 94,7 % к уровню 2009 года, в том числе по виду экономической деятельности производство хлебобулочных изделий – 49,6 млн. руб. - 94,6 процента. Выпуск хлебобулочных изделий составил 2150 тонн (88,3 %) и 143 тонн кондитерских изделий (97,3 %).

Из показателей видно, что объемы производства продукции снижаются, это вызвано рядом причин, из которых основной является высокая конкуренция на рынке хлебопечения.

За отчётный период получен убыток в сумме 1830 тыс. руб. против прибыли 1727 тыс. руб. за сопоставимый период 2009 года. Основная причина – это снижение объёма производства продукции и рост затрат. Предприятие имеет кредиторскую задолженность в сумме 2,2 млн. руб., дебиторская задолженность на 1 декабря 2010 года составляла 1,7 млн. руб. Основными рынками сбыта продукции предприятия являются г. Семилуки, Семилукский район, Хохольский район, г. Воронеж.

ООО «Землянскмолоко». Удельный вес отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объёме отгруженных товаров района 21 %. Основной вид продукции: спред сливочно-растительный «Землянский», в структуре отгруженного товара собственного производства данный вид продукции занимает более 60 %. В летний период в связи с жаркой погодой объёмы производства продукции и ее реализация были снижены, что повлекло увеличение затрат на производство и снижение прибыли предприятия. За год отгружено товаров собственного производства всего на сумму 392,1 млн. руб., что составляет 127,9 % к уровню 2009 года.

Выпуск продукции в сопоставимых ценах увеличился на 144,6 % в сравнении с 2009 годом. За отчётный период получена прибыль в сумме 13,0 млн. руб. против прибыли 5,1 млн. руб. за сопоставимый период 2009 года. Предприятие имеет кредиторскую задолженность в сумме 26,6 млн. руб., дебиторская задолженность на 1.12.2010 года составляла 9,9 млн. руб.

Для удержания на рынке молочных продуктов необходимо разнообразие ассортимента и высокое качество, для этого в 2009 году предприятие начало производить модернизацию, расширение и строительство нового фасовочного цеха. Работа цеха позволит сократить затраты на фасовку масла и спреда и соответственно сократить себестоимость продукции.

В сентябре предприятие повысило цены на продукцию на 8 % в связи с повышением закупочных цен на сырьё. Стоимость сырья в себестоимости продукции составляет 80 %.

За период 2006-2010 гг. общее количество отгруженной продукции в целом не изменилось, но рост наблюдался в период 2006-2008 гг., а затем наблюдался спад примерно на сумму 500 млн. руб., что является следствием кризисных явлений в экономике (рисунок 8).

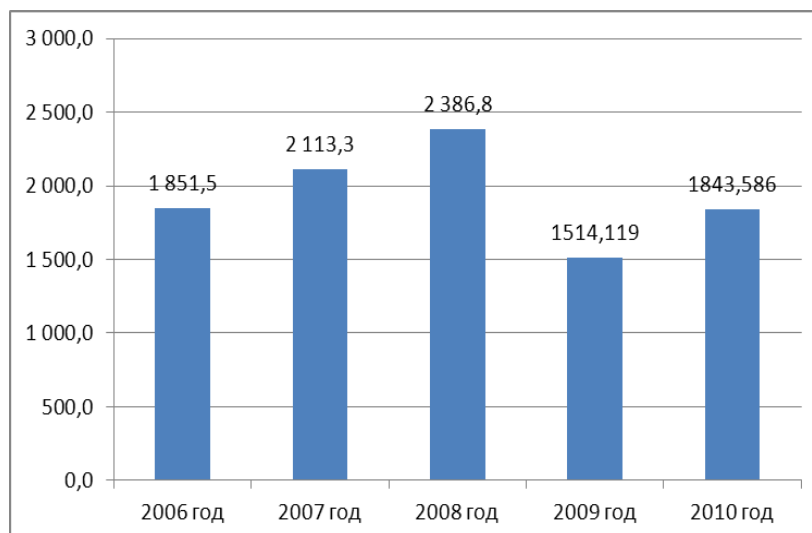


Рисунок 8 – Объем отгруженных товаров за 2006-2010 гг. в млн. руб.⁴

В промышленном производстве занято в среднем около 4000 чел, за период с 2006 по 2010 гг. общая численность работающих сократилось около 1000 человек (рисунок 9).

В перечне сложных проблем, стоящих перед промышленным сектором экономики Семилукского муниципального района, выделяется как высокая степень износа основных фондов (на большинстве предприятий используются физически и морально устаревшие оборудование и технологии, что делает их нерентабельными), так и слабое развитие производственно-закупочных связей предпринимателей с областными и прочими региональными рынками сбыта.

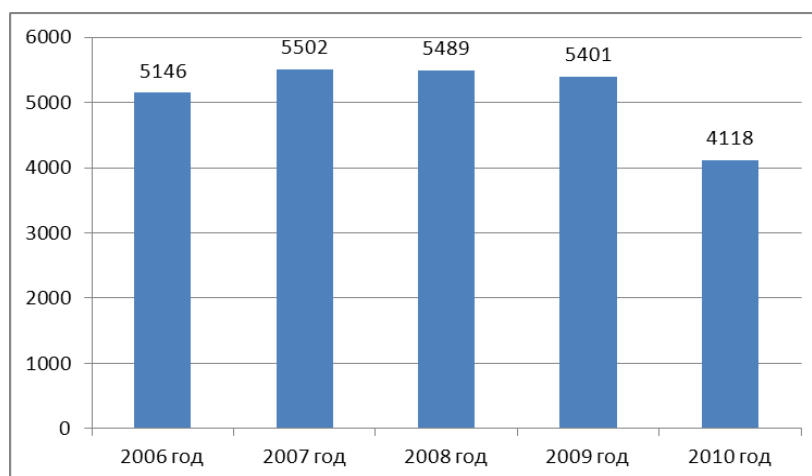


Рисунок 9 - Динамика численности занятых в промышленном производстве за период 2006-2010гг, тыс. чел.

В настоящее время на территории района сформировалась промышленная зона в г. Семилуки и формируется новая промышленная зона Стрелица-

⁴ По данным паспорта муниципального образования

Латное, где будут размещаться инвестиционные проекты, планируемые для размещения на территории района. Наблюдается своеобразная «цепная реакция», когда появление одного крупного предприятия создает предпосылки для привлечения других. В перспективе повышение производственно-технологического статуса данных промышленных зон с эффективным использованием природных ресурсов будет способствовать дальнейшему развитию собственной экономики района.

В территориальной схеме Воронежской области предлагалось создание новой Девицко-Хохольской промышленной зоны со сложившейся специализацией района - производство нерудных строительных материалов. Формирование данной промышленной зоны возможно только при условии соблюдения принципов устойчивого развития территории – проведение комплекса экологических мероприятий и размещение новых с соблюдением санитарно-гигиенических требований.

В настоящее время в районе с. Землянск формируется промышленная зона со специализацией переработка сельхозпродукции с размещением, как крупных высокотехнологичных предприятий, так и небольших эффективных предприятий при фермерских хозяйствах.

Развитие промышленности по потенциальным возможностям территории возможно за счет размещения новых производств, развитием малых предприятий не только в уже сформировавшихся промышленных площадках, но учитывая близость района к рынкам сбыта, в потенциальных центрах по развитию в первую очередь предприятий по переработке сельхозпродукции: с. Девица, с. Старая Ведуга, с. Лосево.

Развитие промышленных предприятий и сельскохозяйственных организаций в конце 2008 года нарушено влиянием финансово-экономического кризиса и климатическими условиями в 2010 году. В меньшей степени кризис коснулся предприятий, связанных с предоставлением услуг в сфере распределения энерго-, тепло-, водо-, газоресурсов. Для большинства других промышленных предприятий района конец 2008 и начало 2009 года связано с уменьшением финансово-подкрепленных заказов, пересмотром производственных программ в сторону уменьшения объемов производства, поиском новых партнеров. Функционирование вторичного сектора экономики Семилукского муниципального района остается наиболее важным для функционирования экономики района.

К числу быстрорастущих видов экономической деятельности относится строительство, которое за годы реформ претерпело коренные изменения. Строительной деятельностью стали заниматься предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Предприятия строительного комплекса выполняют строительные, ремонтно-строительные работы не только на территории района, но и за его пределами. Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализацией инвестиционных проектов и программ, участием в выполнении муниципальных заказов.

Сильные стороны:

- промышленные предприятия остаются основой развития района, обеспечивают стабильные поступления в бюджет района, и содержат квалифицированный персонал.

Слабые стороны:

- низкий уровень развития промышленного сектора экономики, недостаточное количество предприятий перерабатывающей промышленности,
- высокий уровень производственных затрат который связан с ростом тарифов на энергоносители,
- изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- слабая сеть распределения готовой продукции,
- неравномерность технологического уровня,
- отсутствие целевой программы обучения и распределения молодых специалистов.

1.4.2. Анализ сельского хозяйства района

Земля является основным природным ресурсом на территории всего района в целом и его сельских поселений, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального района.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают площадь – 129082 га, из них пашни – 80 %, пастбища – 16%, многолетние насаждения -3% и сенокосы меньше 1% (рисунок 10)⁵.

В Семилукском муниципальном районе наблюдается снижение плодородия сельхозугодий, в результате эрозии происходит уменьшение площади обрабатываемых угодий. В таблице 2 приведены данные по объему валовой продукции сельского хозяйства за период 2006-2010 гг.⁶.

Из таблицы 2 видно, что происходит резкое снижение объемов сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, что является, прежде всего, следствием неблагоприятных климатических условий.

⁵ По данным материалов проекта схемы территориального планирования развития Семилукского муниципального района Воронежской области

⁶ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

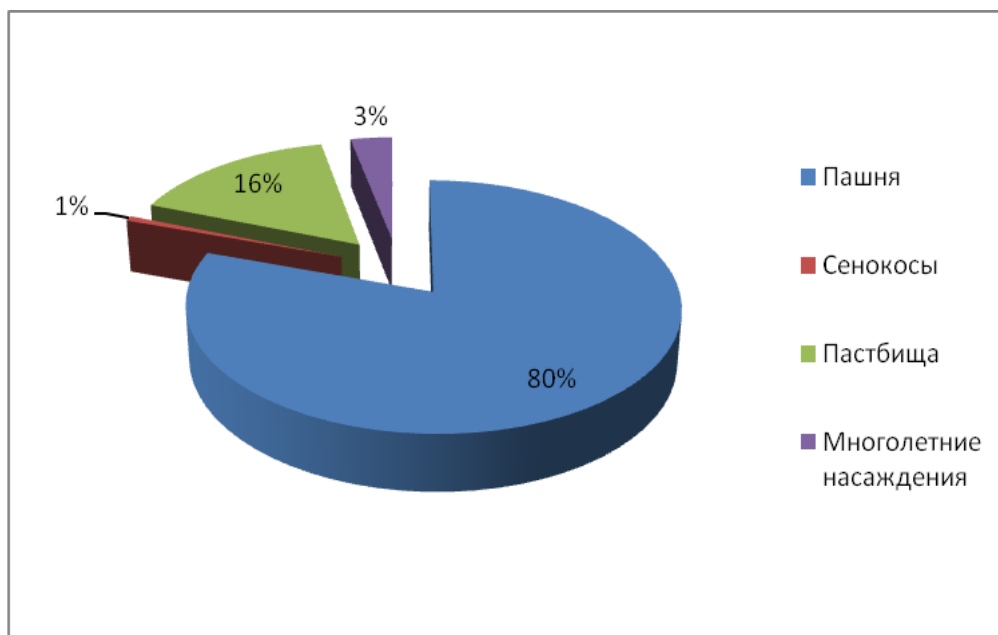


Рисунок 10 - Структура сельскохозяйственных угодий Семилукского муниципального района за 2010 г., по долям

На рисунке 11 представлена структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, из которой видно, что самый наименьший удельный вес занимают фермерские (крестьянские хозяйства), в период 2006 – 2010 гг. наблюдается их стабилизация, что является следствием проведения политики поддержки развития малого предпринимательства.

Сельскохозяйственным производством занято 24 сельскохозяйственных предприятия, специализирующихся на производстве зерновых, технических и кормовых культур. Из них 10 хозяйств занимаются производством молока и мяса. В районе 236 КФХ, площадь пашни 11,0 тыс. га, или 10,6 % всей пашни района. Площадь, занимаемая личными подсобными хозяйствами, составляет 10,0 тыс. га пашни.

Таблица 2 - Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2006-2010 гг. (тыс. руб.)

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Валовая продукция сельского хозяйства в ценах реализации предыдущего года, тыс. руб.	1332782	1867981	2030857	1675547	1556176
в том числе:					
сельхозпредприятий	652659	1010337	1247348	763731	780065
крестьянские фермерские хозяйства	60580	97095	110032	183542	53623
хозяйства населения	619543	760549	673477	728274	722488

Численность работников, занятых в сельском хозяйстве в 2010 году составила 1719 человек. Среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственных предприятиях района – 8952 руб.

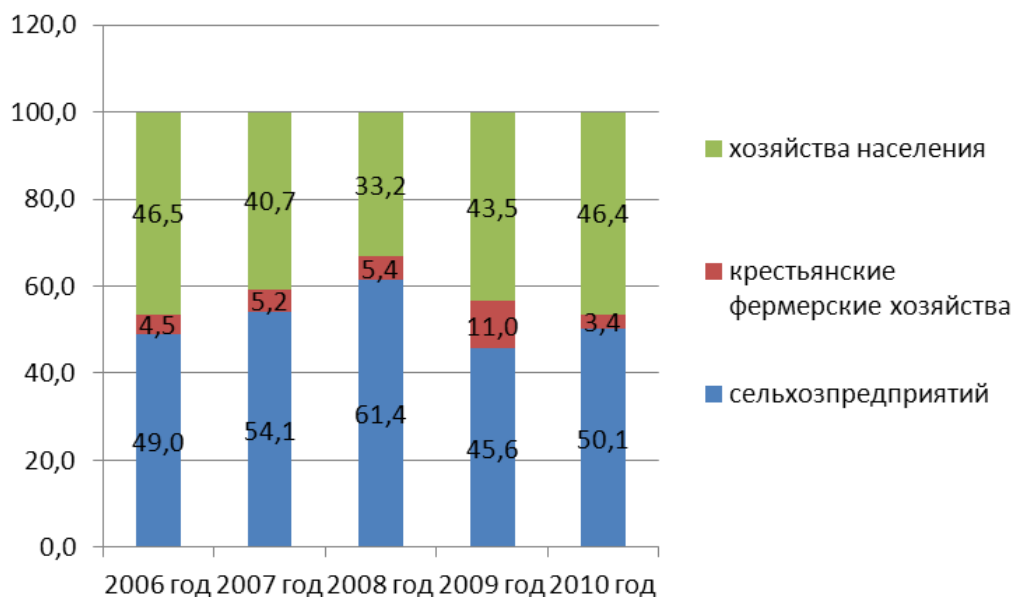


Рисунок 11 - Структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, %

Узкая специализация многих из сельскохозяйственных производителей Семилукского муниципального района, граничащая с монокультурным характером использования земель, имеет серьезные последствия.

Помимо истощения земельных угодий серьезную угрозу для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности представляют проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д.

На протяжении последних лет в районе наблюдается общий спад производства основных видов сельскохозяйственной продукции (рис. 12)⁷.

Объем произведенной основной сельскохозяйственной продукции в 2010 г. составил: зерновые- 82,1 тыс.тонн, сахарная свекла – 37,8 тыс.тонн, подсолнечник – 7,2 тыс.тонн и снизился по отношению к предшествующему году зерновые на 104,2 тыс.тонн, подсолнечник на 10,4 тыс. тонн, при этом в формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес приходится на сельскохозяйственные предприятия и организации.

В формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес приходится на хозяйства населения, что говорит о нерациональной структуре производства с точки зрения перспективного развития сельского хозяйства.

⁷ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

В целом же одним из главных факторов тормозящих развитие сельскохозяйственного производства в районе является не сложившийся до настоящего времени полноценный агропромышленный комплекс (АПК).

Слабо представлены как отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, т.е. первая сфера АПК, так и отрасли третьей сферы, призванные заниматься заготовкой, хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

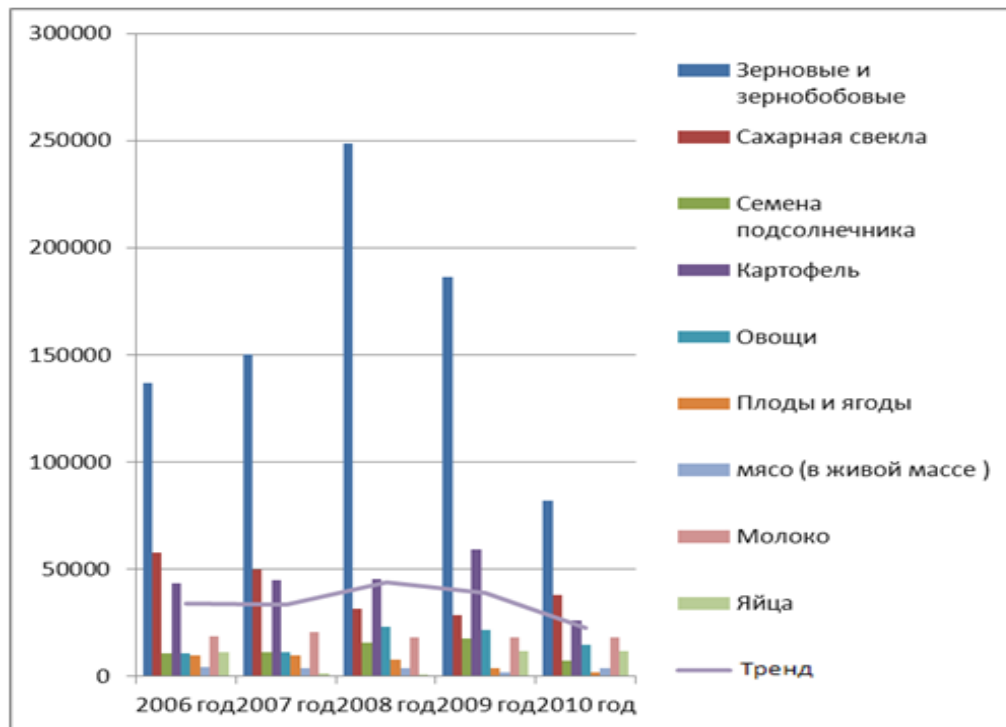


Рисунок 12 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции Семилукского муниципального района в 2006-2010гг.

Растениеводство.

Природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих земледельческих культур умеренного климатического пояса, однако результаты производства по засушливому лету 2010 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. На структуру земледелия Семилукского муниципального района, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Поэтому доминирующее положение в растениеводстве занимают сахарная свекла, картофель и зерновые культуры, которые в целом показывают снижение объёмов производства за последние 2 года (рисунок 13).

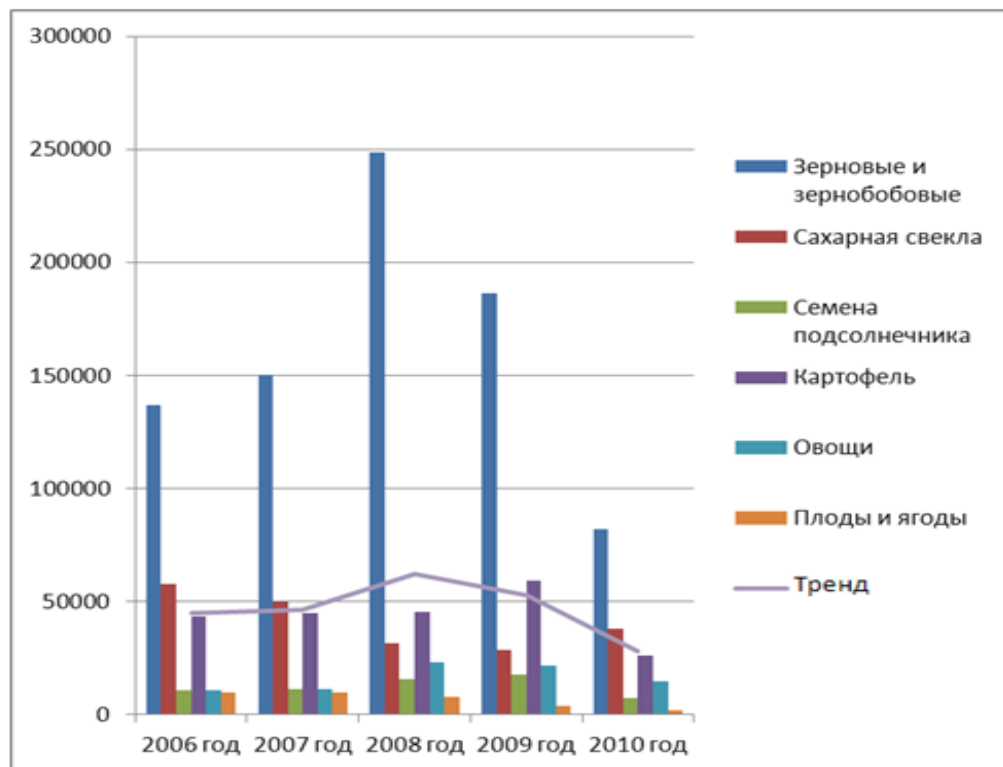


Рисунок 13 – Объёмы производства растениеводческих культур района за период 2006 – 2010 гг.

На развитие овощеводства в сильной степени сказываются не только погодные условия, возможность орошения полей, но и удаленность крупных потребителей овощей. В результате для него характерны резкие колебания основных показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

Валовой сбор зерновых культур в сельхозпредприятиях составил 70,4 тыс. тонн при урожайности 21,3 ц\га (в зачётном весе), (2009 г.- 166,8 тыс. тонн, урожайность – 33,9 ц\га).

Подсолнечника собрано 6,7 тыс. тонн, урожайность 13,4 ц\га (2009 г. - 15,7 тыс. тонн, урожайность – 15,9 ц\га).

Сахарная свекла убрана с площади 1679 га, валовой сбор составил 32,3 тыс. тонн, урожайность 192,5 ц\га (2009 г. площадь 710 га, валовой сбор – 14,1 тыс. тонн)

Состояние сельскохозяйственных культур находилось в прямой зависимости от погодных условий. На фоне атмосферной и почвенной засухи в 2010 году в районе полностью погибли посевы на площади 27035 га, в том числе посевы зерновых 14901 га, технических культур – 11274 га.

Озимые культуры в сельхозпредприятиях посеяны на площади 17,0 тыс. га (2009г. - 25,9 тыс. га). В 2010 году зябь была вспахана на площади 47,7 тыс. га или 101,1 % к уровню 2009 года.

По сложности структуры возделываемых земледельческих культур и разбалансированности производства, в аграрном секторе экономики можно выделить хозяйства населения (ЛПХ), которые специализируются на возделывании преимущественно лично потребительских культур – картофеля, овощей, томатов и пр. Однако при низком уровне концентрации производства и относительно примитивных технологиях возделывания земледельческих культур, хозяйства населения не могут рассматриваться как ведущая форма сельскохозяйственных производителей, поскольку ЛПХ ориентированы в основном на удовлетворение своих внутренних потребностей.

Для коренного изменения ситуации в сельском хозяйстве района необходимо сосредоточить усилия на развитии крупных СХП, при этом требуется изменение нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне. В первую очередь, - разработка и принятие закона об эффективности производства в сельском хозяйстве, с учётом особенностей регионального районирования. В растениеводстве основные меры государственной поддержки необходимо направить на производство высококачественного семенного материала, компенсацию части затрат на приобретение сельхозтоваропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды, фунгициды) и минеральных удобрений.

Животноводство. По стоимости произведенной продукции животноводство уступает растениеводству, но играет весьма важную роль в развитии сельского хозяйства всего Семилукского муниципального района и его экономической стабильности. Здесь представлены все основные виды отрасли: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние десятилетия претерпела весьма существенные изменения.

На начальном этапе (с 1991-го по 1998-й годы) перехода на путь рыночных отношений произошло катастрофическое уменьшение практически всех видов сельскохозяйственных животных.

При этом последние годы (с 2006-го по 2010-й) общее состояние животноводческой сферы характеризуется «оживлением», линия развития тренда отраслей животноводства приведена на рисунке 14.

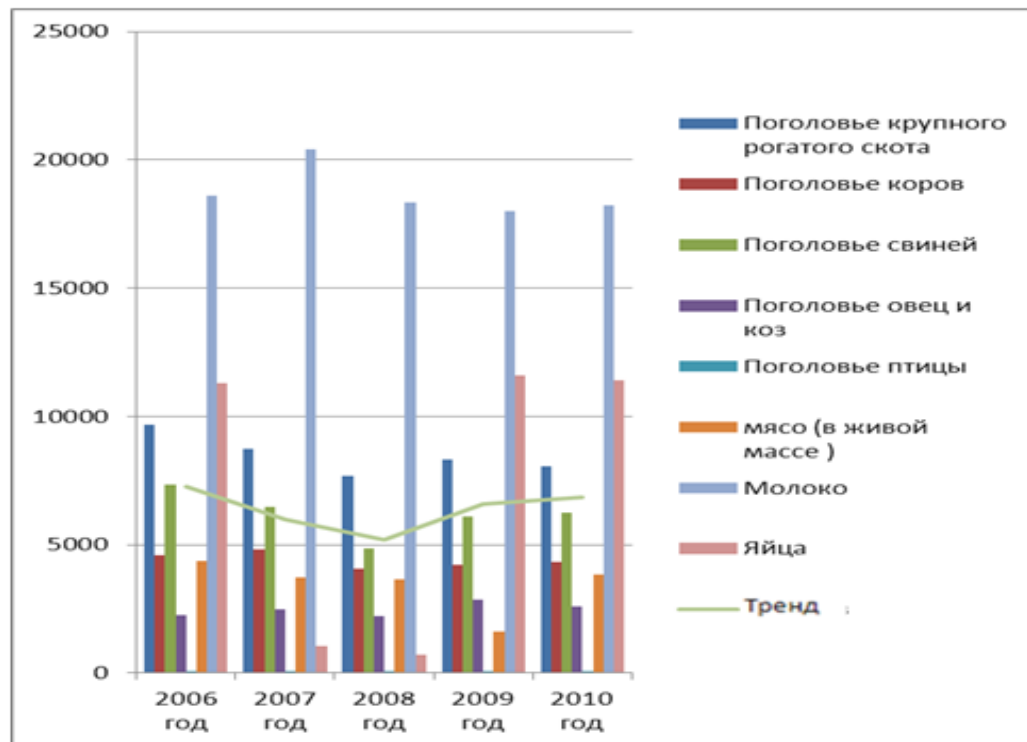


Рисунок 14 - Динамика производства основных видов животноводческой продукции в Семилукском муниципальном районе с 2006 по 2010 гг.⁸

Наблюдается снижение поголовья птицы, что является следствием неблагоприятных климатических условий, сокращение кормовой базы, и незначительное увеличение поголовья крупного рогатого скота.

В отрасли за 2010 год в сельхозпредприятиях поголовье КРС составило 3452 голов, уменьшение на 159 голов против 2009 года. Снижение произошло за счёт ликвидации низкопродуктивных животных в СХА им. Ленина.

Поголовье коров увеличилось на 57 голов прошлого года и составило 1787 голов. Куплено 54 головы племенных нетелей в ООО «Лосево».

Поголовье свиней увеличилось на 203 головы и составило 975 голов. Увеличение произошло за счёт полученного приплода.

Валовой надой молока в сельскохозяйственных предприятиях составил 5859 тонн (93 % к уровню 2009 года). Снижение произошло за счёт уменьшения продуктивности коров.

Продуктивность дойного стада на 01.01.2011 г. составляла 3428 кг, к прошлогоднему уровню 93,2 % (3677 кг). Засуха 2010 года отрицательно сказалась на животноводстве, в первую очередь на качестве и количестве кормов. Реализация скота на убой (в живом весе) составила 186,6 тонны, или 70,2 % к уровню 2009 года. Реализация скота на убой идёт только за счет выбраковки низкопродуктивных животных.

⁸ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

Финансовое положение в сельскохозяйственных предприятиях сложное: кредиторская задолженность на 01.12.2010 года составляла 343,5 млн. руб. Основной проблемой является диспаритет цен. Произошел значительный рост цен на материальные ресурсы, которые потребляет сельское хозяйство. Так, цены на минеральные удобрения выросли по сравнению с декабрем на 60%. В период посевной и уборки урожая цены на дизельное топливо резко подскочили, их рост превысил 30% с начала года.

Очевидно, что развитие животноводства в Семилукском муниципальном районе характеризуется дефицитом производства всех видов животноводческой продукции в сравнении с нормативами потребления на душу населения. Такая структура производства не только сдерживает темпы производства животноводческой продукции, но и в перспективе может вызвать возникновение серьезных проблем и рисков, связанных с неразвитостью системы сбыта и хранения продукции сельского хозяйства, затовариванием рынка сбыта мяса птицы более дешевыми поставками из стран Евросоюза и Америки, а также при возникновении эпидемий в птицеводстве.

Для устранения этих рисков, в дальнейшем необходимо более активно поддерживать не только мясомолочное направление в развитии животноводства, но и развитие свиноводства и разведение птицы.

Животноводческие предприятия, работающие в рамках национального проекта, строят и реконструируют помещения для содержания скота, приобретают современное оборудование, закупают племенное поголовье скота для своих ферм. Областной программой осуществляется финансовая поддержка производителей продукции животноводства. Для обеспечения развития этих комплексов предполагается осуществлять компенсацию части затрат на приобретение новой техники для заготовки кормов, доильного, холодильного и технологического оборудования.

Сильные стороны:

- наличие предпосылок для существенного увеличения производства продукции в растениеводстве,
- наличие потенциала в развитии мясомолочного направления в СХП.

Слабые стороны:

- недостаточный технологический уровень развития производства продукции растениеводства (отсутствие обработки почвы по «нулевой технологии»),
- изношенность основных фондов сельхозпредприятий (до 60%), которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- слабая сбытовая политика, недостаточное использование современных маркетинговых технологий и организации доступа к рынку сбыта с\х продукции,
- слабая производственная база в животноводстве,
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанный с ростом тарифов на энергоносители,

- снижение (до 5-6%) содержания гумуса в почве,
- существенная потребность в квалифицированной рабочей силе.

1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Анализ инвестиционного климата или инвестиционной привлекательности основан на методологическом подходе, принятом журналом «Эксперт», используемом для определения инвестиционного рейтинга российских регионов начиная с 1996 года.

В качестве составляющих инвестиционной привлекательности приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 рейтинговая шкала Воронежской области на 17.12.2009 г. соответствует незначительному инвестиционному потенциалу и умеренному инвестиционному риску.

Уровень инновационной активности, исчисляемый как отношение организаций, осуществляющих инновационную деятельность, к общему числу организаций в 2010 году оставался низким и не соответствует инновационному развитию. Приведённые выше оценки в полной мере относятся и к Семилукскому муниципальному району.

Промышленный комплекс Семилукского муниципального района оказывает значительное, но не решающее влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района. Объем инвестиций в 2010 году составил более 723,8 млн. рублей и по сравнению с 2006 годом увеличился на 370 млн. рублей (рисунок 15)⁹.

⁹ По данным паспорта Семилукского муниципального района

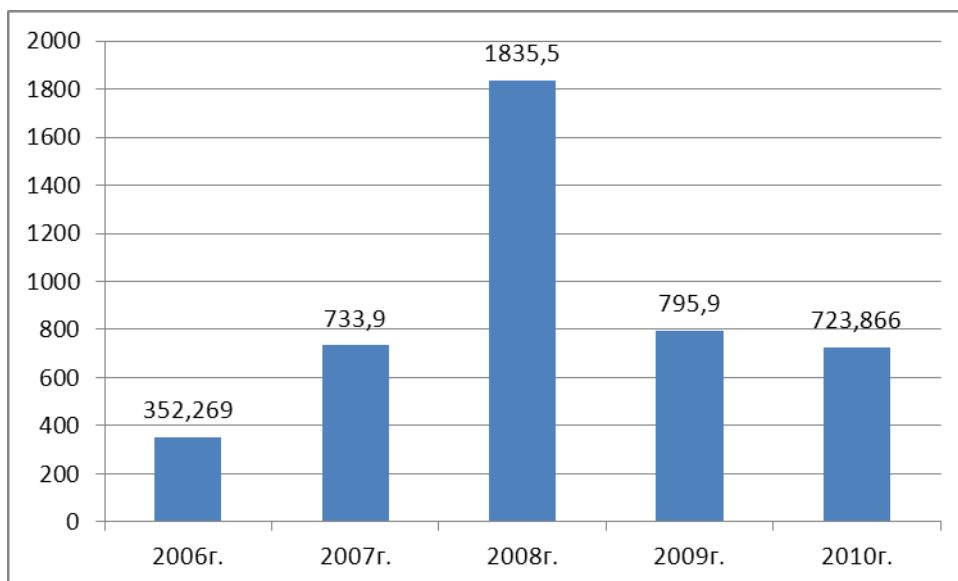


Рисунок 15 - Объем инвестиций в основной капитал за период 2006-2010 гг. (млн. руб.)

За период с 2006 по 2010 годы распределение капитальных вложений между производственными и непроизводственными инвестициями осуществлялось неравномерно, что говорит о нестабильном развитии как производственной, так и не производственной сферы района (рисунок 16).

В настоящем проекте учитываются инвестиционные площадки с уже имеющейся проектной документацией, а также площадки предполагаемого вложения капитала, выбранные исходя из анализа существующего положения и инвестиционного климата Семилукского района.

Важнейшими направлениями инвестирования в экономику района являются следующие отрасли:

- промышленное строительство на территории промышленной площадки Стрелица - Семилуки, а также реконструкция существующих промышленных объектов;

- жилищное строительство: создание площадок под новое строительство современных жилых комплексов, в том числе индивидуальных для населения из г. Воронежа, а также под развитие жилья в существующих населенных пунктах;

- рекреация и туризм: формирование территорий рекреационного освоения, развитие исторического, экологического, познавательного туризма.

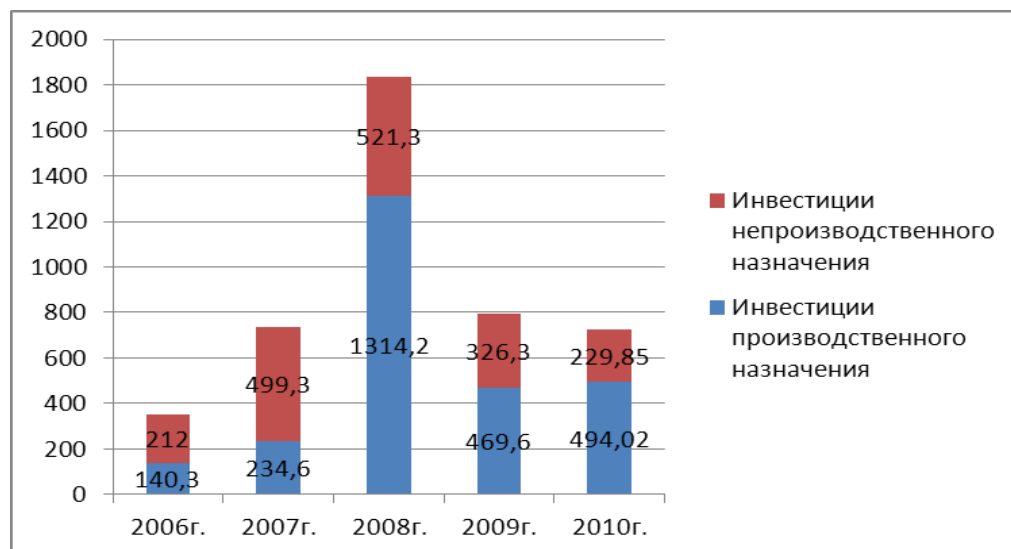


Рисунок 16 - Сравнительная динамика производственных и непроизводственных инвестиций в Семилукский муниципальный район с 2006 по 2010 гг. (млн. руб.)

- агропромышленный комплекс: развитие сельскохозяйственных отраслей (животноводство, растениеводство), предприятий по переработке сельхозпродукции (консервные, производство комбикормов).

- инженерно-транспортная инфраструктура: строительство новых автомобильных дорог, мостов, реконструкция существующих и строительство новых транспортных и инженерных сетей.

В таблице 3 представлена характеристика инвестиционных площадок Семилукского района.

Исходя из анализа инвестиционной деятельности, основным направлением вложения непромышленных инвестиций на территории Семилукского муниципального района является газификация района, строительство индивидуального и муниципального жилья, капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, учреждений образования и культуры.

Эти направление, как правило, является затратным для экономики района и не ведёт к росту благосостояния его населения.

Несмотря на затратность, задача привлечения инвестиций в непроизводственную сферу может быть решена на основе использования методов и моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП).

Кроме того, необходимо проводить *активную политику по привлечению инвестиций в промышленность* района. При этом необходимо понимать, что привлечение производственных инвестиций при современном административном устройстве района сложная и нелёгкая задача, поскольку организация новых производств на данной территории носит весьма ограниченный характер, обусловленный особенностями распределения земельного фонда, кадровым составом качеством человеческого капитала в привлекаемых трудовых ресурсах, экологическими, энергетическими и прочими ограничениями.

Таблица 3 - Характеристика инвестиционных площадок района

№ п/п	Площадка	Площадь, га	Местоположение	Срок реализации
1. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО				
1.	Губаревское сельское поселение	150 га	с.Гудовка с.Студеновка с.Чудовка	ООО «Сота» 2011-2020г.г.
2.	Лосевское сельское поселение	37	с.Лосево	до 2020 года
3.	Медвеженское сельское поселение	42	с.Медвежье	до 2020 года
2. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ				
4.	Развитие спортивно-развлекательного комплекса	4	г.Семилуки	2012-2020 г.г.
5.	Рекреационные зона	21	Семилукское сельское поселение	до 2020 года
6.	Рекреационная зона	40	Девичкое сельское поселение	до 2020 года
7.	Рекреационная зона	3,5	Землянское сельское поселение	до 2020 года
8.	Рекреационная зона	5,5	Новосильское сельское поселение	до 2020 года
3. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ				
9.	Производство полированного листового стекла	38,19 га аренда	Девичкое сельское поселение	ООО «Воронежстекло» 2010-2019г.г.
10.	Строительство фабрики по производству столешниц	1,1 га в аренде на 5 лет	г. Семилуки	ООО «КДМ-опт» 2011-2012 г.г.
11.	Строительство завода по производству алюминиевого профиля	12,8га	Семилукское сельское поселение	ООО «АВА-Трейд» 2010-2012г.г.
12.	Производство по выпуску фруктовых и овощных пюре	1219,56 га договор аренды на 49 лет	Губарёвское сельское поселение	ЗАО «Раздолье» 2011-2016г.г.
13.	Вторая очередь элеватора	70га	Девичкое сельское поселение	2010-2014г.г.
14.	Строительство комплекса по хранению и переработке крупяных культур	5 га в собственности	Семилукское сельское поселение	ООО «Степь» 2010-2015 г.г.
15.	Строительство завода по производству оборудования по первичной об-	10,77 га в собств., 5 га в аренде	Семилукское сельское поселение	ООО «Сельмашсервис» 2011-2012г.г.

№ п/п	Площадка	Площадь, га	Местоположение	Срок реализации
	работке и хранению зерна			
16.	Производственный комплекс по переработке стекла	8 га в собственности	Губарёвское сельское поселение	ООО «Воронеждорбезопасность» 2011-2012 г.г.
17.	Организация производства воротных, роллетных, перегрузочных и алюминиевых систем бытового и промышленного назначения	2,67 га в аренде на 3 года (04.08.2011г)	Стрелицкое городское поселение	ООО "ДорХан-Воронеж" 2011-2014
4. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС				
18.	Молочно-животноводческий комплекс	6 га	Семилукский район	ООО «Авангард-Агро-Воронж» 2012-2015 г.г.
19.	Молочно-животноводческий комплекс	6 га	Семилукский район	ООО“Русское зерно”
20.	Молочный комплекс	6 га	Нижневедугское сельское поселение	до 2020 г.
21.	Разведение кроликов	в границах ООО «Жито»	с.Латное	2011-2013 г.
22.	Овцеводческий комплекс	400га	с.Старая Ведуга	2011-2016г.г.
23.	Птицеводческий комплекс		с.Девица	до 2015 г.
24.	Строительство агрокомплекса по производству мяса индейки	30га	с. Землянск	К(Ф)Х Борть 2011-2020г.г.
5. ИНЖЕНЕРНАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА				
25.	Развитие автомобильного пассажирского транспорта		Семилукский район	до 2020 г.

Необходимо пересмотреть основные направления инвестиционного развития и выделить промышленные площадки и земельные участки под новые инвестиционные проекты по развитию промышленности района и провести рекламно-информационные мероприятия.

На сегодняшний день информация о свободных промышленных площадках и земельных участках района представлена в сводном реестре и размещена на сайте автономного учреждения Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций в Воронежской области». Данная информация должна регулярно обновляться и пополняться.

Сильные стороны:

- наличие свободных площадок и земельных участков для промышленного и комплексного жилищного строительства,
- наличие потенциала в развитии промышленных производств связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства,
- наличие потенциала в развитии жилищного строительства.

Слабые стороны:

- нерегулярное и незначительное привлечение промышленных инвестиций, незначительная инвестиционная привлекательность региона по оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 и условиям реализации промышленных инвестиционных проектов,
- слабая возможность изменения финансового положения предприятий, направляющих собственные средства на реализацию инвестиционных проектов, проблемы с организацией сбыта готовой продукции в пищевой отрасли.

1.5. Анализ институционального потенциала

Институциональный потенциал отражает наличие на территории муниципального образования организационных структур, обеспечивающих условия для деловой активности хозяйствующих субъектов. На территории района функционирует две финансово – кредитные организации.

Сильные стороны:

- наличие в кредитных организациях системы страхования вкладов населения, которая служит защитой прав и интересов вкладчиков, стимулирует привлечение сбережений населения и укрепляет доверие к банкам, наличие разветвленной системы страхования.

Слабые стороны:

- возможность влияния внешних факторов на стабильность финансовой системы, необходимость расширения банковской деятельности до требуемых показателей.

1.6. Анализ социальной сферы**1.6.1. Анализ демографической ситуации**

Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими она выступает важнейшей в сбалансированном развитии Семилукского муниципального района. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории. В начале 90-х годов XX столетия район, как и большинство районов Россий-

ской Федерации, столкнулось с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, а миграционный прирост не мог компенсировать естественную убыль. По состоянию на 01.01.2011 г., согласно имеющимся данным, численность населения Семилукского муниципального района составила – **67,149 чел.** (таблица 4)¹⁰. Демографическая ситуация в Семилукском районе, несмотря на сформировавшиеся в последние годы положительные тенденции в ее развитии, сохраняется сложной.

Под влиянием естественной убыли население района продолжает сокращаться. Средняя плотность населения района – **42,4 чел.** на один квадратный километр. На территории Семилукского муниципального района расположено 58 населенных пунктов с численностью меньше 500 чел. На протяжении ряда лет наблюдается тенденция переселения из малых населенных пунктов в более крупные. Расселение населения по населенным пунктам на протяжении последних пяти лет практически не меняется.

Таблица 4 - Динамика численности населения Семилукского района, чел.

Наименование показателя	Ед. измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Численность населения (среднегодовая), всего	тыс. чел.	64,5	63,8	63,2	62,6	67,5
в том числе:						
городского населения из них проживают:	тыс. чел.	36,4	36,1	35,8	35,6	37,6
в городах	тыс. чел.	24,6	24,4	24,1	23,9	26,1
в поселках городского типа	тыс. чел.	11,8	11,7	11,7	11,6	11,5
сельского населения	тыс. чел.	28,1	27,7	27,4	27,1	29,9
Число родившихся, всего	чел.	483	573	604	705	661
Число умерших	чел.	1369	1368	1351	1281	1320
Естественный прирост (убыль) населения, всего	чел.	- 886	- 795	- 747	- 576	-659
Механическая прибыль населения	чел.	1019	975	957	839	651
Механическая убыль населения	чел.	796	860	831	778	809
Механическое движение, прибыль (убыль) населения, всего	чел.	223	115	126	61	-158

Резерв рождаемости присутствует, так как каждая вторая женщина в Семилукском муниципальном районе находится в репродуктивном возрасте.

За последние годы динамика численности населения Семилукского муниципального района претерпела изменения. Данное обстоятельство обусловлено тем, что наблюдается высокий уровень миграции сельского населения, обусловленный активным строительством жилья, высоким уровнем инфраструктуры и близостью областного центра.

¹⁰ По данным паспорта Семилукского муниципального района

На 01.01.2010 в половозрастной структуре населения наблюдается незначительный перевес численности мужчин в возрасте до 18 лет, но с 18 лет численность женщин по всем возрастам доминирует. На возрастную структуру повлияли различные исторические и социальные ситуации.

Численность населения Семилукского района в период послевоенных переписей стабильно сокращалась. Максимальное её значение за этот период наблюдалось в 1970 г. – 90,3 тыс. чел.

После 1970 г. началось интенсивное сокращение численности постоянного населения района. По данным последней переписи, в 2010 г. население района сократилось до отметки в 67,5 (среднегодовая) тыс. чел., что на почти 25% меньше максимального за рассматриваемый период показателя. В последующие годы сокращение численности населения района также оставалось стабильным. Наблюдается оно и на сегодняшний день, что связано в первую очередь с процессами депопуляции, обусловленными превышением уровня рождаемости уровнем смертности и, следовательно, естественной убылью населения. Определённое положительное влияние на общую демографическую ситуацию оказывает положительное сальдо миграции. Однако масштабы миграционного притока и естественной убыли не сопоставимы.

На демографическую ситуацию повлияло снижение качества жизни в период рыночных преобразований. Наличие таких демографических спадов – явно нежелательное явление для экономики района. Погасить такой спад можно только одним способом – существенно повысить рождаемость. Повышение рождаемости связано не только с получением «материнского капитала», но и с экономической стабильностью, уверенностью реализации возможностей населения, особенно молодого, в будущем.

За период с 2006 по 2010 гг. число родившихся увеличилось на 178 чел., естественная убыль (депопуляция) снизилась с - 886 чел. в 2006 г. до – 659 чел. в 2010 г. (максимальное значение естественной убыли - (-886) чел. зарегистрировано в 2006 г., максимальное количество умерших зарегистрировано в 2006 году, - 1369 чел.). Депопуляция сопровождается старением населения, сокращением продолжительности жизни граждан (рисунок 17).

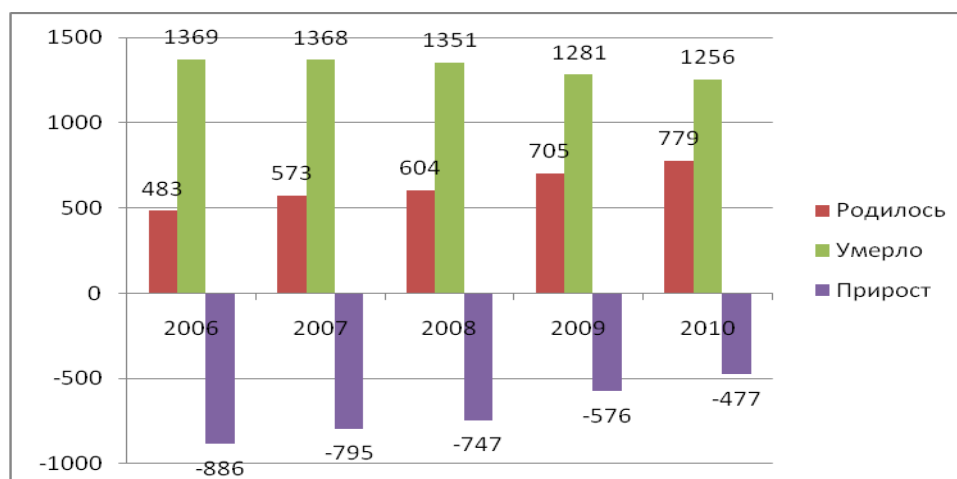


Рисунок 17 – Естественный прирост населения за период 2006-2010 гг

Сокращение численности населения Семилукского муниципального района в целом, обусловлено в большей степени отрицательными результатами естественного обмена населения. Естественная убыль населения в районе была зафиксирована с начала 90-х годов прошлого столетия.

Вместе с тем, близкое расположение крупных городов с более высоким уровнем доходов населения приводит и к оттоку трудоспособного населения. Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов других региональных центров ЦФО, а по окончании учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. В начале 2010 г. заработная плата в районе составляла – 10951 руб., Воронежской области – 12940,9 руб., Липецкой области – 13988 руб., Белгородской области – 14 359,4 руб., Московской области – свыше 23000 руб.

Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В 2010 г. число умерших в Семилукском муниципальном районе превысило число родившихся на 659 чел.¹¹.

Таким образом, несмотря на ежегодные положительные колебания миграционных процессов, естественные процессы замещения населения имеют постоянно отрицательные значения. За анализируемый период смертность, в среднем по району, превышает рождаемость в 1,5-2 раза.

Высокий уровень смертности объясняется как высокой долей лиц пожилого возраста, так и причинами социально-экономического характера, такими как невысокий уровень жизни, снижение доступности лекарственного обеспечения ввиду роста стоимости лекарственных препаратов, разбалансированность питания и др.

Показатели смертности в сельской местности очень высоки. Это обусловлено более тяжелыми условиями труда и жизни на селе и трудностями в получении своевременной квалифицированной медицинской помощи, слабо развитой сетью автомобильных дорог с твердым покрытием в отдельных населенных пунктах, а также значительным постарением сельского населения.

Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последние время новых социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрачных сожительств. При этом общеизвестно, что дети, растущие в неполных семьях, сталкиваются с большими трудностями при адаптации к современным условиям жизни, имеют меньшую материальную защищенность.

Накопление неблагоприятных изменений в общественном здоровье на протяжении предыдущих десятилетий в сочетании со снижением жизненного уровня населения в условиях неудовлетворительного состояния социальной

¹¹ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

сферы и базовой медицины, а также сложившейся неблагоприятной возрастной структурой населения усугубили ситуацию со смертностью в Семилукском муниципальном районе.

На фоне небольших показателей рождаемости большую тревогу вызывает высокий уровень смертности. Рост коэффициента смертности в последние десятилетия является характерной чертой естественного движения практически всех экономически развитых стран мира, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Однако в Воронежской области и Семилукском муниципальном районе в частности этот процесс происходил на фоне резкого снижения уровня и качества жизни и уменьшения продолжительности жизни.

Сложившаяся естественная убыль населения характерна не только для Семилукского муниципального района, но и для всей Воронежской области в целом. Основными причинами естественной убыли населения являются низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, в результате чего не обеспечивается даже простого воспроизводства населения в данном регионе.

Рождаемость. Рождаемость является одним из основных факторов воспроизводства населения, оказывающим существенное влияние на численность и половозрастной состав населения.

В 2010 г. в Семилукском районе зарегистрировано 661 рождение, что на 178 детей больше, чем в 2006 г. В районе, как и в области, отмечается тенденция преобладания модели однодетной семьи. Удельный вес вторых и третьих детей в общей численности родившихся почти вдвое ниже удельного веса первенцев.

Наблюдается низкая рождаемость в малонаселенных и удаленных сельских населенных пунктах поселений. Кроме того, уменьшается общая численность населения. Если эта тенденция сохранится и в дальнейшем, то через несколько лет район станет перед проблемой недостатка рабочей силы в производственных отраслях, особенно остро эта проблема будет наблюдаться в отдаленных населенных пунктах.

Половозрастная структура. В прямой взаимосвязи с процессами естественного воспроизводства населения находится формирование и развитие половозрастного состава населения. Сложившаяся в годы второй Мировой войны резко выраженная диспропорция половой структуры населения Воронежской области и ее районов постепенно сглаживалась на протяжении почти всего послевоенного периода и к середине 90-х годов фактически прекратилась. Однако в последующие годы наметилась четко выраженная тенденция её нарастания.

Половая диспропорция - одно из наиболее опасных демографических явлений, т.к. негативно отражается на ряде других составляющих демографической ситуации, в частности, воспроизводстве его населения, возрастной структуре, обеспеченности трудовыми ресурсами, семейном климате и т.д. Возрастная структура населения Семилукского района Воронежской области по данным на 01.01.2009 г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста.

Среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте за 2010 год составила 36,2 тыс. человек. Численность населения пожилого возраста значительно превышает численность молодёжи, что в последствии может оказать крайне негативное влияние на экономику района. Переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счёт вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст. Таким образом, демографическая нагрузка на трудоспособное население будет увеличиваться, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономику района. Графически возрастная структура населения Семилукского района по данным на 01.01.2010 г. представлена на рисунке 18.

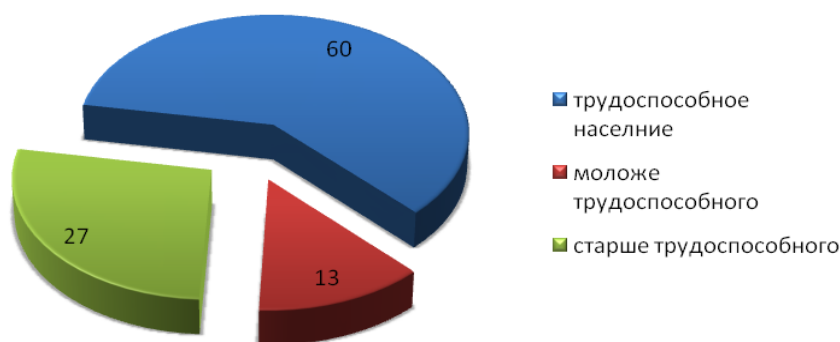


Рисунок 18 - Возрастная структура населения Семилукского района

Доля населения младше трудоспособного возраста отличается не значительно. Для сельского населения района характерна повышенная доля населения старше трудоспособного возраста – 31,2%, против 25,1% – для городского населения.

Соответственно, отличительной особенностью городского населения является большая доля населения трудоспособного возраста – 61,5% против 55,1% – для сельского населения. Из приведённых данных можно сделать вывод о том, что демографическая нагрузка на сельское население несколько больше, чем на городское, и в перспективе разница между ними будет увеличиваться. Свой вклад в этот процесс внесёт и отток населения молодых возрастов в г. Воронеж и г. Семилуки.

Резкое снижение рождаемости, начавшееся в середине 90-х годов прошлого века, привело к сокращению общей численности населения Семилукского муниципального района, и в том числе детей и подростков, т.е. жителей молодёжи трудоспособного возраста, и усилению процесса демографического старения. Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста.

Уже в настоящее время удельный вес детской демографической нагрузки составляет критически малую величину, а в результате дальнейшего снижения

рождаемости на перспективу будет только усиливаться «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Таким образом, многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения практически необратимым.

Трудовые ресурсы. Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте за 2010 год составила 36,2 тыс. чел. Численность трудовых ресурсов района составила 31,5 тыс. чел.

Численность экономически активного населения в 2010 г. равнялась 28,1 тыс. чел., или 89% трудовых ресурсов района.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2010 году составил 2,7%, общей безработицы – 13,2%.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Семилукском районе Воронежской области по состоянию на 01.01.2005-2010гг. представлены ниже, в таблице 5.

Таблица 5 - Данные о распределении трудовых ресурсов в Семилукском районе Воронежской области по состоянию на 01.01.2005 – 2009гг., тыс. чел.

Показатели	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.
Население в трудоспособном возрасте	38,2	38,2	38,0	37,6	37,0
Трудовые ресурсы	32,7	32,4	32,3	32,2	32,0
- трудоспособное население в трудоспособном возрасте	31,4	31,1	31,0	30,1	30,6
- занятые в отраслях экономики подростки	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
- занятые в отраслях экономики пенсионеры	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Занято в экономике	27,5	26,4	26,5	26,1	24,7
Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой	1,2	2,0	2,0	1,9	2,0
Общая численность безработных (%)	8	8,3	8,3	9	13,4
Учащиеся в трудоспособном возрасте (с отрывом от производства)	1,6	1,6	1,4	1,4	1,5

Как видно из приведённых данных на протяжении последних трёх лет наблюдалось небольшое сокращение численности трудовых ресурсов Семилукского района – с 32,7 тыс. чел. в 2005г. до 32 тыс. чел. в 2009 г., связанное с сокращением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Также наблюдалось сокращение числа занятых в экономике – с 27,5тыс.чел. в 2005г. до 24,7тыс.чел в 2009г. Общая численность безработных на протяжении последних лет не изменялась. Резкое увеличение численности

безработных в 2009 году связано с экономическим кризисом, который произошел в России в 2008г. За период с 2005 по 2009гг. уровень зарегистрированной безработицы увеличился с 1,5% до 3,4%.

В связи с неравномерностью развития территории и наличием крупного центра притяжения – г. Воронеж, для района характерна трудовая маятниковая миграция, как внутренняя, так и внешняя. По данным на 2009г. численность занятых в экономике Семилукского района составила 24,7тыс. чел.

Из них в отраслях материального производства занято 19,6 тыс.чел, что составляет 79,4% занятых, в отраслях нематериального производства – 5тыс.чел. (20,2%). За период 2006 - 2010гг. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте сократилось примерно на 1000 чел., вместе с тем наблюдается снижение трудовых ресурсов, что является негативной тенденцией (рисунок 19).

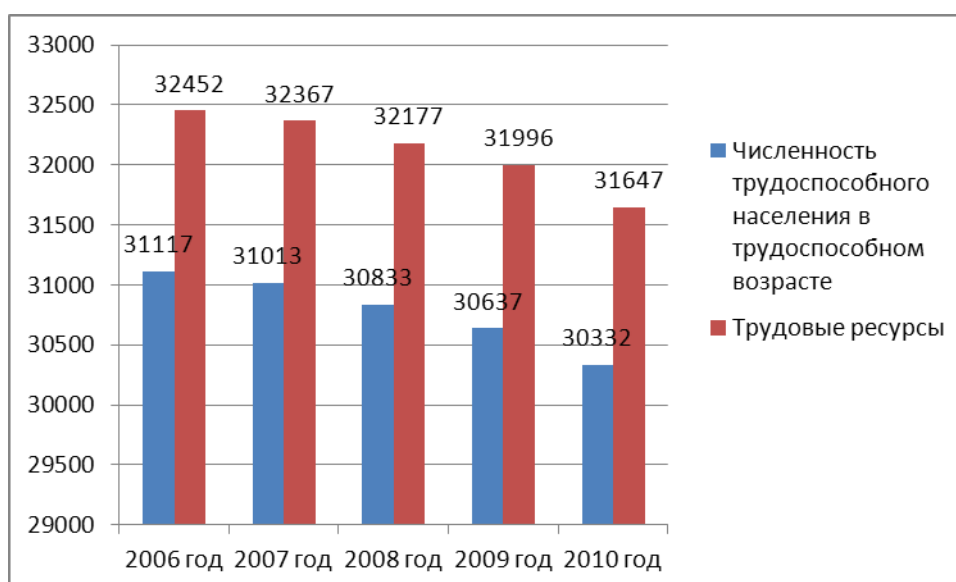


Рисунок 19 – Соотношение трудовых ресурсов с численностью трудоспособного населения в трудоспособном возрасте¹²

Динамика и соотношение основных показателей, характеризующих трудовой потенциал Семилукского муниципального района изображен на рисунке 20¹³. На рисунке 20 представлен тренд отражающий общее среднее снижение занятости трудовых ресурсов за период с 2006 по 2010 гг. Необходимо отметить о положительной динамике в 2010 г., но увеличение занятых произошло в государственном и бюджетных секторах, в остальных наблюдается снижение.

Проанализировав баланс трудовых ресурсов Семилукском муниципальном районе, прослеживается значительное преобладание в структуре лиц, отнесенных к категории «лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой

¹² Данные за 2010г. получены с использованием прогнозной модели

¹³ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

деятельностью и учебной» – это порядка 1690 человек. Большую часть этого населения составляют незарегистрированные безработные.

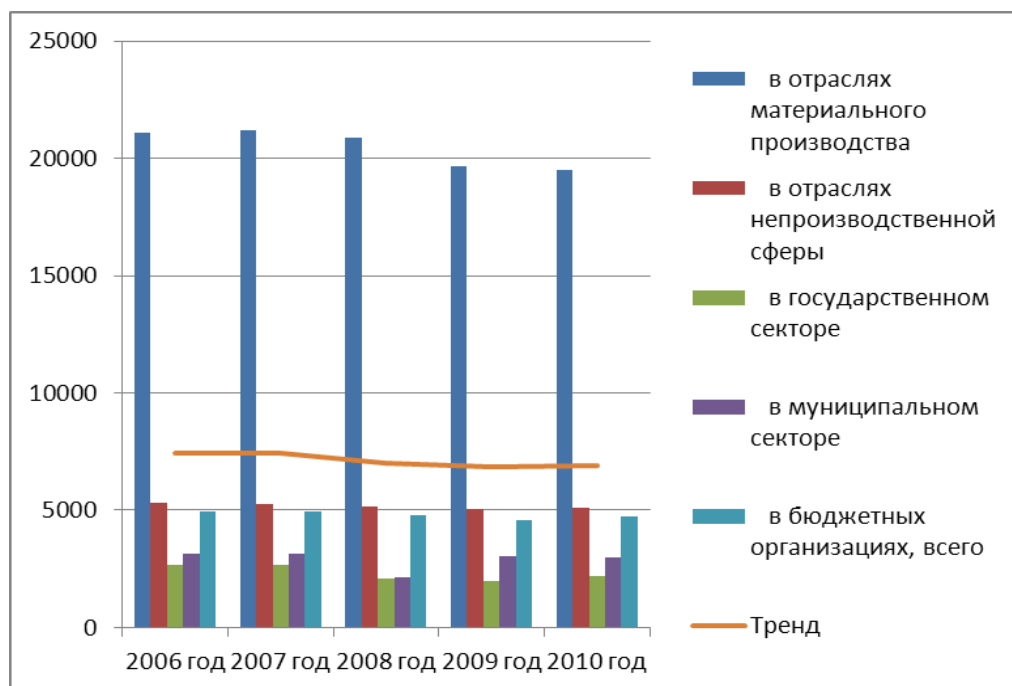


Рисунок 20 - Занятость трудовых ресурсов занятых в экономике Семилукского муниципального района с 2004 по 2009 гг. по основным видам деятельности

Весомый удельный вес их составляют также неработающие женщины, занимающиеся домохозяйством, и население, работающее за пределами Семилукского муниципального района. По состоянию на 01.01.2006 года в районе общая численность безработных составляет 2398 человек, к 01.01.2010 года эта цифра составила 3705 человек, т.е. уровень безработицы вырос.

Также в эту категорию входят лица, занятые в теневом секторе экономики (рисунок 21)¹⁴. Норма безработицы постоянно изменяется под влиянием общественного производства — циклического характера экономических спадов и роста производства, технического прогресса, требующего повышения квалификации и изменения профессий наемного персонала. При спаде производства безработица растет, а при расширении и подъеме — падает.

Для снижения уровня безработицы необходимо повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности ищущих работу, в том числе безработных граждан на рынке труда. В этих целях необходимо разработать комплекс мероприятий, предусматривающих:

- содействие населению в выборе профессий, специальностей, востребованных на рынке труда, повышении профессиональной мобильности, готовности к профессиональному обучению,

¹⁴ По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

- совершенствование содержания и организации профессиональной ориентации учащихся и студентов общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, взрослого населения, в том числе безработных граждан,
- развитие социального партнерства в вопросах профориентационного сопровождения обучающихся подростков и молодежи, безработных граждан, оказание помощи работодателям в подборе кадров.

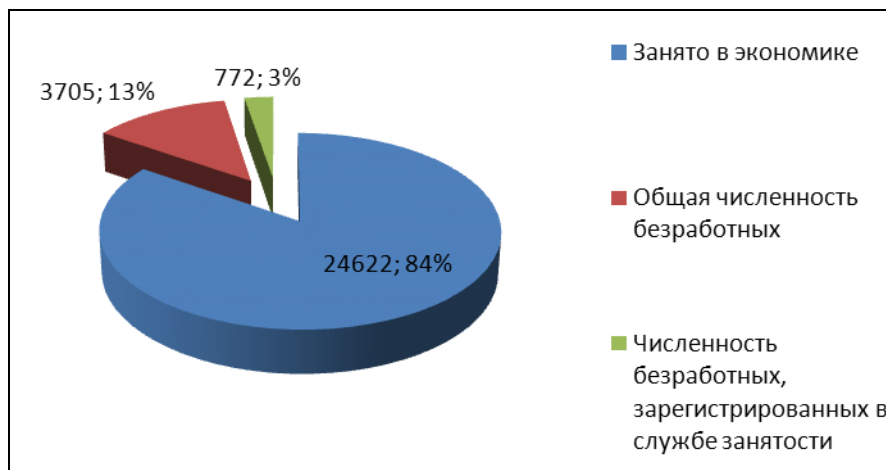


Рисунок 21 – Структура трудовых ресурсов района в 2010 г. (% , чел.)

Миграция. В современных условиях миграция играет важную роль в формировании численности населения. По сути, она является единственно возможным источником, компенсирующим естественную убыль населения, а также оказывает весомое влияние на формирование возрастно-половой структуры.

Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства, политическая стабильность должны обеспечивать Семилукский муниципальный район миграционным приростом для развития сбалансированной миграционной политики по сравнению с другими муниципальными образованиями района. Общее число прибывших в 2010 году составило 651 чел., а число выбывших 809 человек. В основном убывшее население представляет молодежь, отправляющаяся в крупные города за получением профессионального образования. Несмотря на это, в районе не удается достигнуть существенного положительного сальдо миграций, в основном за счёт близлежащих областей, которые компенсирует прирост населения (рисунок 22)¹⁵.

В 2010 г. миграционный прирост **отрицательный (– 158 чел.)**, что негативно выстраивает тренд демографической ситуации.

Современная демографическая ситуация в Семилукском муниципальном районе характеризуется процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, ста-

¹⁵ Структура сформирована по данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

рением населения и утратой демографического потенциала. Однако возрастные особенности мигрирующего на территорию района населения значительно усугубляют ситуацию со старением трудовых ресурсов и не способствуют возобновлению демографического потенциала.

Проведенный анализ демографической ситуации в Семилукском районе показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Почти все индикаторы демографической безопасности района находятся за пределами критического уровня (таблица 6).

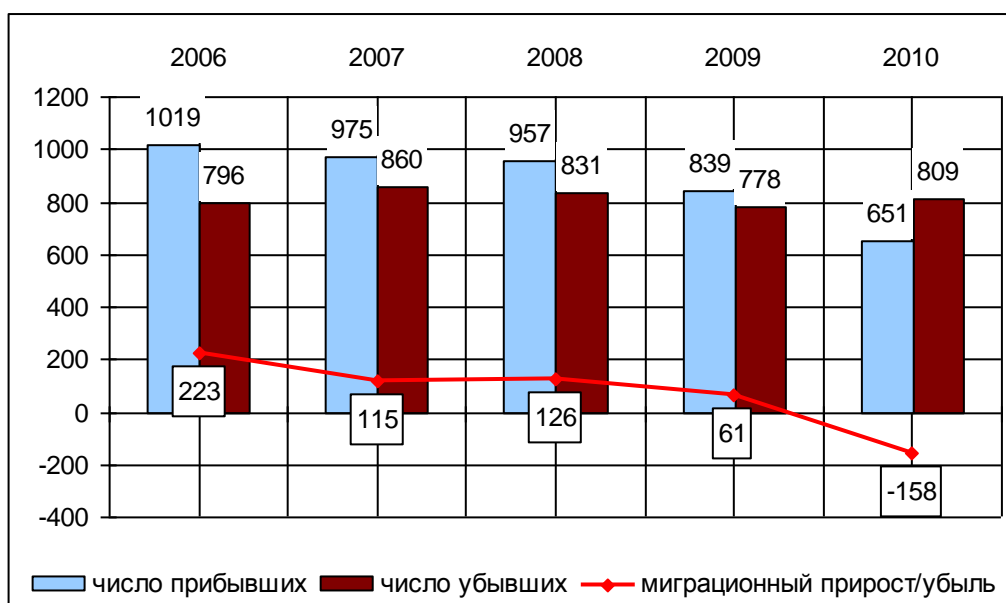


Рисунок 22 - Структура миграционных процессов Семилукского муниципального района в 2006-2010 году

В результате проведенного анализа были выявлены ряд основных факторов, благоприятно и неблагоприятно воздействующих на перспективное демографическое развитие района.

Для улучшения демографической ситуации в Семилукском муниципальном районе, как и в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг административно-правовых, социально-экономических и социально-психологических мероприятий, которые оказывают влияние на демографические процессы, и направлены на:

- повышение уровня рождаемости,
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни,
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности,
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин,

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства,
- улучшение миграционной ситуации.

Таблица 6 - Индикаторы демографической безопасности городского поселения в сравнении с количественными критериями МЧС России¹⁶.

Показатели	Критерии МЧС России			Среднее значение в период 2006-2010 гг.
	Критическая ситуация	Приемлемая ситуация	Устойчивая ситуация	
Условный коэффициент естественного прироста (отношение числа родившихся к числу умерших)	<0,9	0,9 – 1,1	>1,1	0,45
Естественный прирост	< -2,0	-2,0 - 2,0	> 2,0,	-11,38
Соотношение младших и старших возрастных групп в возрастной структуре населения	< 0,9	0,9 – 1,1	> 1,1	0,40
Миграционный прирост населения (на 1000 населения)	< -0,5	-0,5-0,0	> 0,0	1,2

Итоги анализа представлены в виде таблицы 7, как видно из таблицы, Семилукский район, лишен демографического потенциала для обеспечения простого воспроизводства населения на перспективу.

Учитывая относительно высокий удельный вес лиц пожилых возрастов, на перспективу сохранится доминирование высокого уровня смертности населения над рождаемостью, что неумолимо приведет к дальнейшему масштабному сокращению не только общей численности населения района, но и уменьшению наиболее трудоспособной его части.

Таблица 7 – Итоговые данные анализа демографического состояния Семилукского района

Благоприятные факторы	Неблагоприятные факторы
Сложившийся миграционный прирост населения в последние годы (1,2‰)	Низкий средний коэффициент рождаемости в последние годы (7,4‰)
Весомый удельный вес трудоспособного населения (58%)	Высокий средний коэффициент смертности в последние годы (20,8 ‰)
	Малый удельный вес детей и подростков (21%)
	Высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (29%)

¹⁶Стратегические риски России. Оценка и прогноз. М., Деловой экспресс. 2005 г.

Таким образом, единственным инструментом стабилизации численности населения и возрастной его структуры остается за миграцией на качественно новом уровне. При этом, учитывая соразмерность происходящих естественных процессов и миграционную подвижность, привлечение и сохранение на территории района молодых поколений сможет только способствовать некоторому сохранению трудовых ресурсов района и возобновлению демографического потенциала на отдаленную перспективу. Учитывая, что демографические процессы обладают большой инерцией, в ближайшем будущем демографическая модель Семилукского муниципального района будет характеризоваться продолжением сокращения численности населения, с длительным преобладанием в демографической нагрузке лиц пожилых возрастов.

Сильные стороны:

- наличие резерва рабочей силы.

Слабые стороны:

- отсутствие анализа и прогноза потребности кадров,
- возрастающий дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в профессионально-квалификационном разрезе,
- высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста.

1.6.2. Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений

Территорию района населяют представители более 20 национальностей и народностей (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года). Основное население – русские (95 %).

В Семилукском муниципальном районе реально обеспечено равенство возможностей экономического, социального, культурного и духовного развития для представителей всех наций и народностей. Сформировано конфессиональное пространство, в которое вошло традиционное для России вероучение - православие, а также ислам и новые нетрадиционные религиозные движения. Конфликтов на национальной, религиозной «почве» не наблюдается. Сохраняется общественно-политическая стабильность.

1.6.3. Анализ системы здравоохранения

К основным необходимым населению, нормируемым учреждениям здравоохранения относятся амбулатории (повседневный уровень обслуживания) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех поселениях, где их нет. Ко второму уровню обслуживания (периодическому) относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекцион-

ные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, городские аптеки, молочные кухни.

В систему здравоохранения района входят: ЦРБ, одна участковая больница, 9 амбулаторий, 34 ФАПа. В сфере здравоохранения работает 169 врачей и 514 человек среднего медицинского персонала (данные 2010г.). По численности врачей на 10000 населения район занимает 2-е место в рейтинге районов Воронежской области.

Общее число коек в стационарах района составляет 362 штуки (53,9 коек в расчете на 10000 чел. населения), из них в городской местности – 342 койки. Суммарная мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 1012 посещений в смену (150,6 посещений в смену в расчете на 10000 чел. населения).

Говоря о современном состоянии сети учреждений здравоохранения района, следует также отметить, что из общего числа больничных учреждений в приспособленном здании расположено 2, поликлиник – 9, в зданиях, требующих капитального ремонта – 2шт. Износ зданий и сооружений в среднем составляет 80-90 процентов. Медицинское оборудование морально и физически устарело, износ в среднем составляет 60-70 процентов. Таким образом, можно говорить в целом о неудовлетворительном состоянии материально-технической составляющей сферы здравоохранения.

Несмотря на достаточную обеспеченность медицинскими кадрами учреждений здравоохранения района, укомплектованность кадрами по штатным нормативам является недостаточной. Необходимо привлечение специалистов на свободные штатные единицы.

Численность врачей всех специальностей составила в 2010 г. - 169 человек¹⁷. За период 2006-2010гг. численность врачей сократилась на 12 человек.

Радиус обслуживания населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в городской местности – 1000 метров, аптеками – 500 метров, в сельских населенных пунктах – не более 30 минут пешеходно-транспортной доступности. Система здравоохранения и проектная база медицинских учреждений Семилукского муниципального района (их вместимость) в целом не соответствует установленным социальным нормативам и характеризуется не полным охватом населения не только самого райцентра, но близ расположенных населенных пунктов и без того слабо обеспеченных медицинскими услугами. В 2011 году медицинская помощь населению района осуществлялась в соответствии с законом РФ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан», законом «О здравоохранении Воронежской области», Приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения «Здоровье».

Актуальным на текущий момент является развитие медико-профилактических технологий. Состояние здоровья человека во многом

¹⁷ По данным материалов проекта схемы территориального планирования развития Семилукского муниципального района Воронежской области

зависит от того образа жизни, который он ведёт. Поэтому вместе с развитием здравоохранения необходимо поддерживать стандарты ведения здорового образа жизни.

В современных условиях осуществление комплексной компьютеризации лечебно-профилактических учреждений, внедрение медицинских информационных систем, автоматизация всех этапов медико-технологического процесса является требованием времени. Использование медицинских информационных технологий позволит повысить уровень организации лечебно-диагностического процесса, наладить систему контроля за работой учреждения, позволит обеспечить мониторинг качества оказания медицинской помощи, а также создать более комфортные условия для пациентов, значительно сократив время ожидания в очередях.

Сильные стороны: высокая квалификация медицинского персонала и возможность его пополнения за счет выпускников Воронежской медицинской академии;

Слабые стороны: недостаток врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей, **неудовлетворительное состояние материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений района (здания, медицинское оборудование).**

1.6.4. Анализ системы образования

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

В 2010 году образовательная сеть Семилукского муниципального района была представлена:

- число постоянных дошкольных учреждений – 10,
- число общеобразовательных школ – 30,
- число средне профессиональных учреждений -1.

Дошкольное образование. По данным на 01.01.2010г. в Семилукском районе функционирует 10 детских дошкольных учреждений (ДДУ), из них 7 располагаются в городской местности. Суммарное число мест в них составляет 1199, из них 1069места – в городской местности. Число детей, обучающихся в дошкольных учреждениях, составляет 1373чел, из их числа в городской местности – 1258чел. Таким образом, в среднем по району на 100мест в ДДУ приходится 114детей, что говорит о дефиците мест в учреждениях данного типа.

Согласно нормативам, указанным в «Нормативе» на 100детей в возрасте 0-6лет в городской местности должно приходиться 60мест в детских дошкольных учреждениях, в сельской местности 40мест. Исходя из этого, нормативная потребность района в детских дошкольных учреждениях составляет 2,0 тыс.

мест. Таким образом, можно говорить о значительной нехватке дошкольных учреждений на территории района. Особое внимание должно быть уделено развитию сети ДДУ в сельской местности, так как, на сегодняшний день охват детей там минимален.

Численность педагогических работников в ДДУ за период с 2006 по 2010гг. увеличилась на 18 человек (рисунок 24).

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях является важным показателем развития сети дошкольного образования, характеризующим ее емкость (рисунок 25)¹⁸.

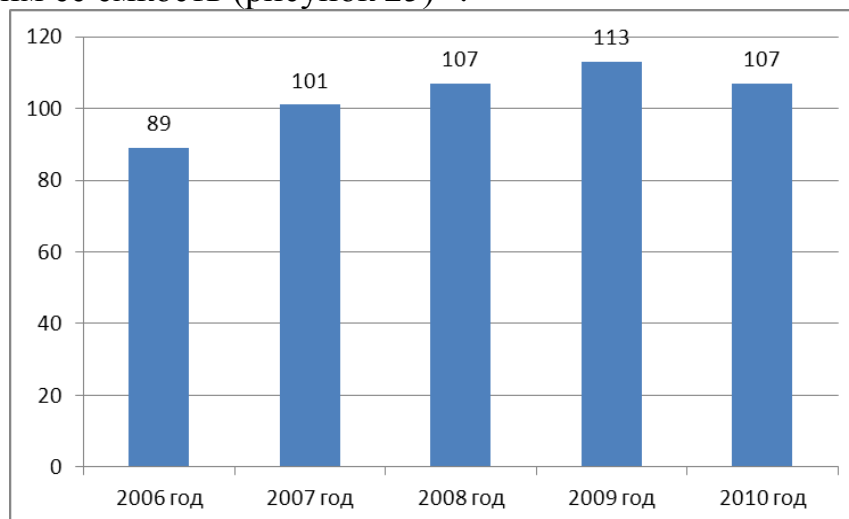


Рисунок 24 – Численность педагогических работников ДДУ за период 2006 – 2010 гг.

Учитывая трудовую миграцию населения Семилукского муниципального района из менее социально и экономически развитых населенных пунктов в более развитый райцентр, реальная потребность в местах в дошкольных учреждениях в дальнейшем будет только возрастать.

¹⁸ СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»

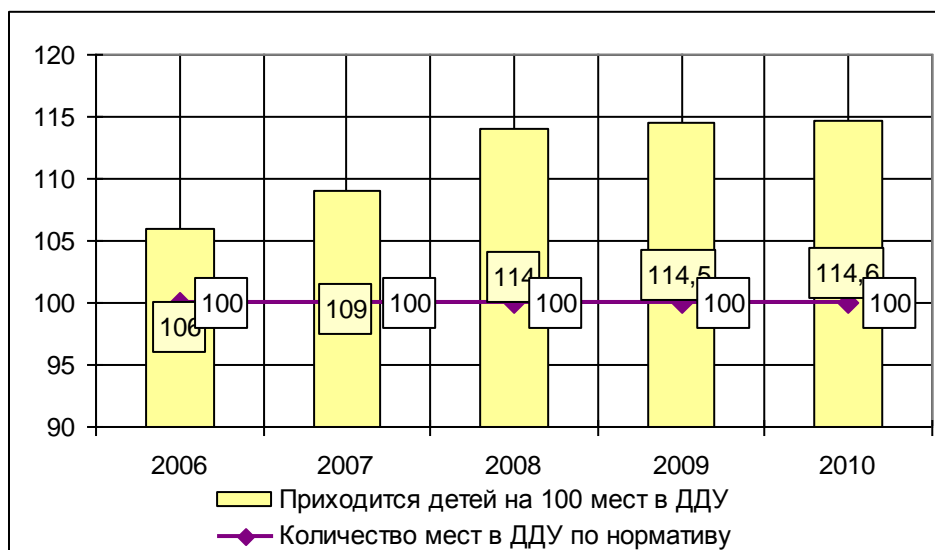


Рисунок 25 – Численность детей и число мест в дошкольных учреждениях Семилукского района (по годам), человек.

Таким образом, система дошкольного образования в Семилукском муниципальном районе требует расширения и модернизации с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием и улучшения его качества.

Общее образование. По данным на 01.01.2010г. в районе функционирует 30 общеобразовательных школ, из них в городской местности – 7 школ. Суммарное число мест в общеобразовательных школах составляет 10,3тыс. мест. Численность учащихся составляет 5,1тыс. чел., из них в городской местности – 3,2тыс. чел. Доля учащихся, занимающихся во вторую смену, составляет 14,3%, что больше допустимого нормативного показателя – 10% (таблица 8).

Уровень обеспеченности общеобразовательными школами указанный в «Нормативе» – 145мест на 1000 населения в городе и 150 мест на 1000населения **на селе**. Исходя из этого, нормативная потребность в общеобразовательных учреждениях для Семилукского муниципального района составляет – 5,4 тыс. мест. То есть современная сеть общеобразовательных школ полностью покрывает нормативную потребность в них.

За период 2006-2010 гг. в средней образовательной школе контингент учащихся сократился на 1556 человек (рисунок 26).

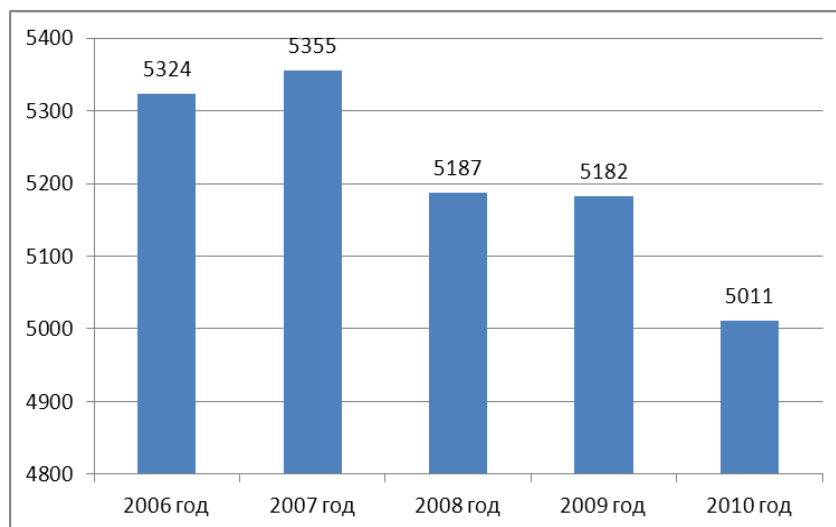


Рисунок 26 - Число учащихся в общеобразовательных школах за период 2006 – 2010гг.

Состояние материально-технической базы системы общеобразовательных учебных заведений Семилукского муниципального района является удовлетворительным. Финансирование образования в 2010 году составило 250,44 млн. руб.

Среднее специальное образование. Система среднего специального образования района представлена одним учебным заведением, в котором обучается 892чел. Этот показатель значительно выше нормативного минимума, который составляет 10-12студентов на 1000 жителей.

Несмотря на то, что в целом районная система образования сохранилась, существует ряд проблем, сдерживающих ее развитие. В основном они характерны как для Семилукского района, так для Воронежской области и страны в целом – недостаточное финансирование. Недофинансирование образования и неритмичность поступления средств создают сложную обстановку для работы образовательных учреждений.

Таблица 8 - Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях Семилукского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Число общеобразовательных школ, всего	ед.	36	36	33	32	30
в городской местности	ед.	7	7	7	7	6
в сельской местности	ед.	29	28	26	25	24
Число учащихся в общеобразовательных школах, всего	человек	5324	5355	5187	5182	5011
в городской местности	человек	3141	3273	3199	3198	3166

в сельской местности	человек	2183	2082	1988	1984	1845
Число средних специальных учебных заведений	ед.	1	1	1	1	1

По этой причине в образовательной сфере сложилась критическая ситуация с существующей материально-технической базой, которая не соответствует нормативам времени, что в совокупности самым негативным образом воздействует на качество образования.

Таким образом, в настоящее время в районе создана достаточно разнообразная система общеобразовательных учреждений – общеобразовательные школы: **школы среднего полного общего образования, основного общего образования, школы с углубленным изучением отдельных предметов.** По количеству школьных мест предлагается довести обеспеченность общеобразовательными школами до нормативного уровня с соблюдением радиусов доступности, рекомендованных СНиП 2.07.01-89*, с учетом областной программы «Школьный автобус».

Неразвитость системы профобразования не только сдерживает возможное развитие экономики района, но и является одной из главных причин высокой миграции молодежи. Отсутствие соблюдения принципа непрерывности образования в районе вынуждает молодежь выезжать за его пределы, чтобы продолжить свое образование и профессионально себя реализовать. Таким образом, Семилукский район отличается низкой обеспеченностью специалистами со средне специальным и высшим образованием, что вызывает резкий профессионально-квалификационный дисбаланс между спросом на рабочую силу и её предложением.

Сильные стороны:

- высокий уровень профессиональной подготовленности педагогов общеобразовательных учреждениях – 95%,
- знания выпускников соответствуют требованиям государственных стандартов.

Слабые стороны:

- необходимость переоснащения материально-технической базы,
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования,
- снижение количества выпускников педагогических ВУЗов, желающих устроиться на работу в школу.

1.6.5. Анализ молодежной политики

Молодежная политика района направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур района, работающих с детьми и молодежью.

Основными направлениями работы с молодежью являются:

- гражданско-патриотическое и нравственное становление, самоопределение молодежи,
- решение социально-экономических проблем молодежи,
- социальная поддержка молодежи, молодых семей,
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи.

В настоящее время одной из проблем района является непрерывное сокращение численности молодых людей – жителей района, и в тоже время появилась положительная тенденция роста количества зарегистрированных браков. С количеством новых семей связаны демографические показатели (количество родившихся детей). Препятствиями создания семьи являются невысокие доходы молодежи и отсутствие доступного жилья. Отток молодежи связан с рядом нерешенных проблем, (**слабые стороны**):

- недостаточной привлекательностью рабочих мест для молодежи (недостаточность высокооплачиваемых и современных рабочих мест). В силу недостаточного опыта работы, отсутствия практических навыков работы и профессионализма молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда,
- недостаточным уровнем вовлечения молодежи в общественную жизнь района,
- обеспеченностью жильем молодых семей,
- недостаточная информированность молодежи о возможностях организации своей жизни в обществе,
- интеграции молодых людей с ограниченными возможностями, детей-сирот, подростков из неблагополучных семей в жизнь общества.

Сильными сторонами молодежной политики являются:

- активное воспитание гражданственности и патриотизма;
- поддержка талантов;
- решение социально-экономических проблем молодежи;
- социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- эстетическое, интеллектуальное, творческое воспитание молодежи.

1.6.6. Анализ сферы культуры

По данным за 2009г. в Семилукском районе функционирует 37 библиотек книжный фонд библиотечной системы насчитывает 355,7 тыс. экземпляров, из которых на долю библиотек, расположенных в городской местности, приходится 128,4тыс. экз. (36,4%). Книжный фонд в расчёте на 1000жителей составляет 5,5тыс. экземпляров, что значительно ниже среднего нормативного показателя – 8тыс. экз. на 1000чел. населения. Однако по числу библиотек нормативная потребность превышена, вместе с тем за последние годы значительно уменьшился книжный фонд в сельских библиотеках.

На территории района насчитывается 6 стационарных киноустановок, из них 5 – в сельской местности. Сокращение бюджетного финансирования в 90-х годах прошлого века привело к росту цен на продукт культуры (концерты,

спектакли, выставки). Культурные блага стали доступны не для многих групп населения. Только 6% детей и 12% взрослых из сельской местности посещают городские учреждения культуры. В связи с этим, большая роль и ответственность выпала на массовую культуру, для многих жителей сельской местности она стала единственной и самой доступной формой обеспечения конституционного права на доступ к культурным благам.

Острейшей проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Уровень заработной платы и условия труда в библиотеках района не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей.

Большинство объектов культуры и библиотечного обслуживания нуждаются в проведении капитального ремонта и оснащении инженерным оборудованием. В настоящее время все учреждения культуры в населенных пунктах Семилукского района испытывают большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном, музейном оборудовании, музыкальных инструментах, сценических костюмах. В результате износа имеющегося оборудования сократилось количество культурно-массовых мероприятий, детских и иных коллективов художественной самодеятельности, гастрольных выступлений профессиональных коллективов. Для решения перечисленных проблем необходимо доведение обеспеченности населения учреждениями культуры до нормативного уровня.

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии.

Слабые стороны:

- недостаток квалифицированных кадров,
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии,
- отсутствие музеев, несмотря на то, что район имеет достаточно длительную и яркую историческую линию своего развития, низкий процент оборудованных клубных мест.

1.6.7. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма

К нормируемым учреждениям физкультуры и спорта относятся стадион и спортзал, как правило, совмещенные со школьными (повседневное обслуживание). Кроме того, в городском центре могут быть детские спортивные школы и спортивные центры.

По нормативным показателям в соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» на каждые 10 тыс. жителей района необходимо проектировать плоскостные сооружения общей площадью 2 га, спортивные залы общей площадью 3,5 тыс. м² и бассейны с общей площадью зеркала воды 750 м². На территории Семилукского района располагаются различные спортивные сооружения, среди которых спортивных залов – 30 объектов, плоскостных спортивных сооружений – 79 объектов. В целом по территории района эти объекты размещены относительно равномерно, однако наибольшая их концентрация наблюдается в городской местности – г. Семилуки, и рабочих посёлках Латная и Стрелица. Развитие физической культуры и спорта ограничивается недостаточным количеством закрытых спортивных площадок на территории района. Объекты физической культуры и спорта располагаются в основном в общеобразовательных учреждениях.

Требуется реконструкция и оборудование спортивных сооружений и площадок в муниципальных образованиях района, ремонтно-восстановительные работы спортзалов школьных зданий со степенью износа более 75%, содействие мероприятиям по обеспечению условий для занятия спортом взрослого населения района с привлечением к созданию спортивных залов и клубов частных инвесторов.

Основными видами рекреационной деятельности на территории района являются массовый отдых населения на берегах рек, озер, прудов, физкультура и спорт.

Организация массового отдыха населения на берегах р. Дон и других рек района не всегда носит организованный характер и нуждается в дополнительном регулировании посредством ряда мер административного и экономического характера,

В рамках проектирования генеральных планов поселений Семилукского муниципального района необходимо рассчитать емкость требуемых спортивных сооружений и предусмотреть проведение совместно с районом мероприятий по реорганизации сети объектов физкультуры и спорта, реконструкции и развития спортивной базы поселений с привлечением, в том числе частных инвесторов.

В последние годы обозначилась самая серьезная в отрасли проблема нехватки физкультурно-спортивных кадров.

Многие выпускники высших и средне-специальных учреждений не работают в сфере физической культуры и спорта, что связано с низким уровнем заработной платы молодых специалистов.

У специалистов высокой квалификации нет устойчивой мотивации для работы со спортивным резервом и спортсменами высокого класса, так как в

связи с отсутствием надтарифного фонда не производится доплата тренерам за результаты, достигнутые их воспитанниками.

Не менее сложная ситуация сложилась в сфере пропаганды физической культуры и спорта. Недостаточное количество людей, ведущих здоровый образ жизни, обусловлено практически полным отсутствием пропаганды здорового образа жизни в средствах массовой информации, которая должна включать вопросы профилактики болезней, продления активного долголетия, борьбы с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями и активно популяризировать самостоятельные занятия с широким использованием природных факторов.

Спортивные передачи и трансляции, являющиеся самым мощным рычагом формирования общественного мнения о ценностях физической культуры и спорта, занимают все меньше места в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов.

С точки зрения доступности для учреждений повседневного обслуживания установлен радиус пешеходной доступности 500 – 750 м.

Внутри жилых кварталов следует предусмотреть физкультурно-спортивные площадки для населения.

Поскольку Семилукский муниципальный район спортивными залами обеспечено недостаточно, даже категория лиц моложе трудоспособного возраста не полностью охвачена спортивными сооружениями. При этом очевидна нехватка объектов физической культуры и спорта для остальных категорий населения района.

Нехватка спортивных сооружений и их техническое состояние на сегодняшний день является одной из главных проблем в Семилукском муниципальном районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом. С целью более полного охвата населения массовыми видами спорта на территории района реализуется проект по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном.

Сильные стороны: стремление жителей Семилукского муниципального района к занятиям спортом и культурному времяпрепровождению,

Слабые стороны: нехватка спортивных сооружений (спортивных залов, стадиона, бассейна) практически во всех населённых пунктах района и неудовлетворительное техническое состояние некоторых объектов, нет плавательного бассейна.

1.6.8. Уровень и качество жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

В Семилукском муниципальном районе, основными источниками доходов являются:

- заработная плата и прочие выплаты за труд,
- выплаты и льготы из фондов потребления,
- доходы от личного подсобного хозяйства, сада, огорода.

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата. По ее уровню на протяжении последних лет Семилукский муниципальный район постоянно несколько уступал, в среднем, среднему показателю по Воронежской области.

Уровень заработной платы дифференцирован в Семилукском муниципальном районе по видам экономической деятельности:

финансовая деятельность (10422 руб.), добыча полезных ископаемых (19368 руб.), транспорт и связь (17027 руб.), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (14217 руб.), оптовая и розничная торговля (6549 руб.), сельское хозяйство (8952 руб.), здравоохранение (8404 руб.), образование (8502 руб.), предоставление прочих услуг (7043 руб.)

В первостепенных социально-значимых отраслях, таких как образование и здравоохранение уровень заработной платы ниже уровня средних значений по области (рисунок 27)¹⁹.

¹⁹ По официальным данным федеральной службы государственной статистики за 2009г.

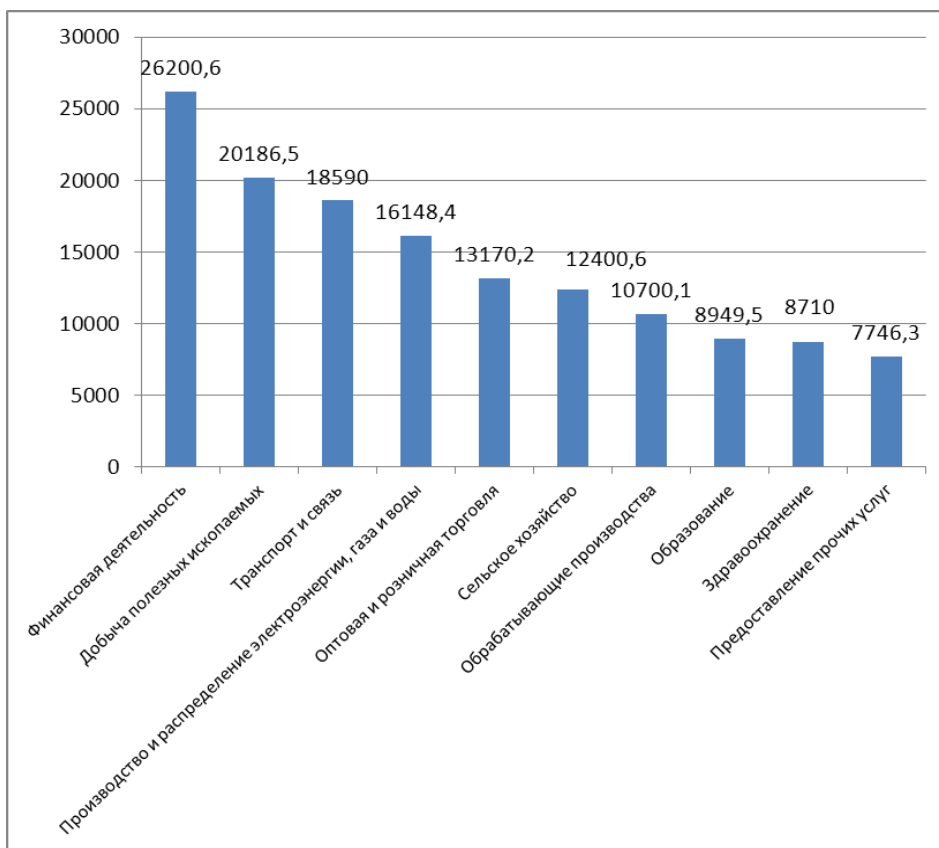


Рисунок 27 - Уровень средней заработной платы по видам экономической деятельности за 2010 г., руб.

Пенсионеры продолжают оставаться одной из наиболее социально уязвимых групп населения. В 2010 г. средний уровень пенсии в районе составил около 7100 руб., а общеобластное значение составило 7820 руб. Для того чтобы как-то улучшить свое материальное положение, пенсионеры продолжают работать, что приводит к старению экономически активной части населения района и не всегда положительно сказывается на производственном процессе. Число занятых в отраслях экономики пенсионеров в 2010 г. составило 1065 чел., резкий спад наблюдался в 2008 г.

Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и его качество. По данным на начало 2010 г. жилищный фонд Семилукского муниципального района составил более 1773,3 тыс. кв. м. общей площади, за период 2006 – 2010 гг. площадь жилищного фонда увеличилась незначительно на 75,3 тыс. кв. м. (рисунок 28).

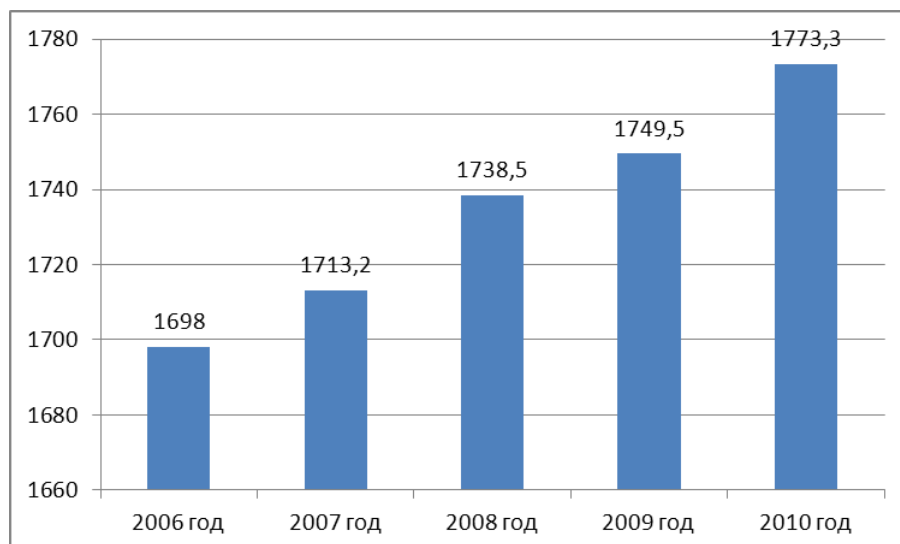


Рисунок 28 - Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м. за период 2006 -2010 гг.

Помимо обеспеченности жилой площадью важное значение имеют показатели качественных характеристик этого жилья. Так, если по области в среднем газоснабжением оборудовано 96% жилой площади, то в районе 80,8 %, водопроводом 59,9 % (87% по области) жилья, что является достаточно высокими показателями. Таким образом, качество жилья в Семилукском муниципальном районе находится на не достаточно высоком уровне, по сравнению со среднеобластными значениями.

Сократившиеся за период реформ 1990-2001 годов бюджетные ассигнования в строительство привели к значительному снижению предоставляемого бесплатного жилья очередникам, в связи, с чем в жилищной сфере обозначились существенные проблемы, которые находят свое отражение и в настоящее время. Низкие показатели доступности жилья являются следствием недостаточности государственной поддержки обеспечения жильем граждан.

Низкие объемы жилищного строительства обусловлены следующими причинами:

1. Низким уровнем жизни населения,
2. Миграцией за пределы района экономически активного населения,
3. Отсутствием площадок для жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

Обострение инфраструктурной проблемы может сильно препятствовать дальнейшему устойчивому развитию территории и снижать её привлекательность, что объясняет необходимость разработки и проведения направленной жилищной политики в районе. Необходимо отметить следующий факт, что часть жилого фонда района не используется населением для постоянного проживания, а служит так называемым сезонным жильем только в летнее время. Население Семилукского муниципального района имеет достаточно высокий уровень обеспеченности жильем. Практически все вводимое в районе жилье за

последние годы – это индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов.

Строительство не лимитируется по показателям площади жилья на душу населения. Существует проблема предоставления жилья малообеспеченным группам населения за счет муниципального сектора строительной отрасли и проблема необходимости реконструкции ветхого жилого фонда.

Сильные стороны: высокий уровень обеспеченности общей площадью жилья в расчете на одного жителя района

Слабые стороны:

- низкий уровень жизни пенсионеров,
- высокая площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии.

1.7. Анализ экологической обстановки

Семилукский муниципальный район является аграрно-индустриальным районом. Высокая степень освоенности территории Семилукского района наложила негативный отпечаток на её экологическое состояние. Высокий уровень загрязнения имеет локально-точечный (промышленно-коммунальные и сельскохозяйственные объекты) и локально-линейный характер загрязнения (продуктопроводы, транспортная сеть).

Негативное воздействие населенных пунктов на природные системы складывается от системы обеспечения жизнедеятельности населения (отопительные котельные, очистные сооружения канализации, образование и захоронение твердых бытовых отходов), а также от немногочисленных предприятий автотранспорта, пищевой промышленности, обслуживания, торговли. Так, при сжигании топлива, производстве различных видов продукции в атмосферу поступают вредные выбросы, в реки и водоемы сбрасываются загрязненные промышленные и бытовые стоки, образуется значительные количества бытовых и промышленных отходов. Таким образом, загрязняются почвы, воды, атмосферный воздух, страдает растительный и животный мир.

1.7.1. Состояние атмосферного воздуха

В соответствии с положениями «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, долгосрочной областной целевой программы «Экология и природные ресурсы Воронежской области на 2010-2014 годы» одним из приоритетов, на которых необходимо сосредоточить усилия и ресурсы района, является экология живых систем и рациональное природопользование. Их поддержание достигается за счет сбалансированного

потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала района.

Контроль за уровнем загрязнения воздуха осуществляется только в районном центре г. Семилуки. Состояние воздушного бассейна является одним из основных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения. Согласно статистическим данным в 2009 году суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферу Семилукского района (г. Семилуки) составил около 3000 тыс. т. Как видно из графика 29 в районе существует устойчивая тенденция к росту валовых выбросов в атмосферу.

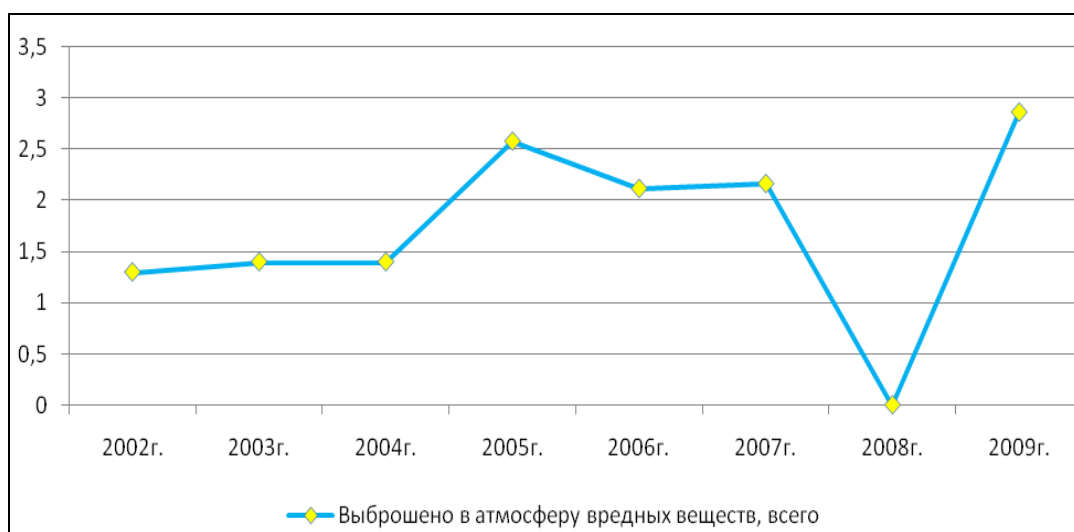


Рисунок 29 - Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Семилукского района, тыс. тон/год

В структуре выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников 0,4 тыс. тн приходится на твердые вещества, 1,7 тыс. тн (82%) - на газообразные и жидкие вещества. Среди загрязняющих веществ наибольшее количество приходится на оксид углерода (63%). Вклад автотранспорта в суммарные выбросы загрязняющих веществ составляет 81%.

Основной вклад в суммарные выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников вносят предприятия следующих видов экономической деятельности: производство прочих неметаллических изделий и транспортирование по трубопроводам.

Основные предприятия – загрязнители воздушного бассейна:

- ОАО «Семилукский огнеупорный завод»
- ЗАО «Семилукский комбинат строительных материалов»
- ОАО «Семилукское АТП»
- ООО «Латненский завод огнеупоров»
- ООО «Землянское АТП»
- ОАО «Семилукихлеб»
- ЗАО ППФ «Завод КБИ»

- ООО «АБЗ Западный»
- ООО НПК «Декор»
- ОАО «Воронежское рудоуправление»
- ООО «Южный маяк»

Уровень загрязнения воздуха в г. Семилуки повышенный. Максимально разовые концентрации выше предельно допустимых отмечаются по диоксиду серы и по оксиду углерода до 2 раз. Основными причинами повышенного уровня загрязнения воздуха в Семилукском районе и в первую очередь в г. Семилуки является:

- отсутствие совершенной транспортной инфраструктуры;
- использование отсталых технологических процессов, устаревшего оборудования, отсутствие или недостаточное количество газопылеулавливающих устройств на предприятиях;
- значительное количество неорганизованных источников выделения вредных веществ в атмосферу (открытое хранение и перегрузка строительных материалов, покрасочных участков, автотранспортных хозяйств и т.д.);
- недостаточное благоустройство городского хозяйства (плохое состояние дорожного покрытия, большие территории открытых не задернованных пространств, отсутствие нормативного озеленения, в том числе санитарно-защитных зон).

Охрана воздушного бассейна. Семилукский район по своему производственному профилю является сельскохозяйственным районом, специализирующимся на животноводстве, птицеводстве производстве и переработке сельхозпродукции. Кроме этого, промышленное производство, также является одним из основных видов деятельности на территории района, оказывающий воздействие на воздушный бассейн.

Развитие промышленности Семилукского района будет базироваться на дальнейшем развитии действующих предприятий, и новых предприятий, размещаемых на территории района. Среди них цементный завод – III класс, комбикормовый завод III класс стекольный завод – IV класс, предприятие по выпуску бумаги и картона – V класс.

В проекте размещение этих предприятий предусматривается в промзоне Девицкого сельского поселения. В с. Семилуки предусматривается размещение предприятия ООО «Донской речной флот» (производство бетонных смесей) – III класс. В Губаревском сельском поселении будет размещено ООО «Раздолье» пищевое производство.

Территории под промышленные зоны выбирались с учётом экологических требований, вне жилой застройки с максимальными санитарными разрывами и с учётом планировочных ограничений.

Для успешного развития промышленности района с учётом экологических требований энерго- и ресурсосбережений необходимо обеспечить выполнение комплекса природоохранных мероприятий.

Мероприятия по оздоровлению воздушного бассейна Семилукского района сводятся к следующему:

По промышленности

- Реконструкция предприятий с установкой современного технологического газо- и пылеочистительного оборудования с соблюдением размеров санитарно-защитных зон до жилой застройки.
- Технологии размещаемых новых производств должны отвечать санитарно-экологическим требованиям с использованием современного газо- и пылеочистительного оборудования.
- Организация высококачественной переработки сельскохозяйственного сырья;
- Перевод всех промышленных котельных на газовое топливо.
- Разработка и внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий на промышленных предприятиях.
- Ликвидация неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна.
- Вынос предприятий загрязнителей из жилой застройки в промзоны.

По транспорту

- Совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района:
- Проектом предусматривается поэтапная реконструкция автодорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений.
- Строительство и благоустройство существующей сети дорог регионального значения, имеющих щебеночное покрытие и грунтовых дорог
- Доведение технического уровня существующих территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения;
- Проектом предусматривается строительство автодорожных обходов населённых пунктов, для транзитного транспорта;
- Организация рационального транспортного движения в населённых пунктах, в первую очередь в г.Семилуки.
- Перевод автотранспорта на газовое топливо.
- Подробно мероприятия рассматриваются в разделе «Транспортная инфраструктура»

Другие организационные мероприятия:

- Максимальное озеленение поселковых территорий, в том числе санитарно-защитных зон.
- Улучшение рекреационных условий проживания населения путем сохранения и создания зеленых зон, что имеет важнейшее значение для улучшения экологической обстановки и создания более привлекательного облика поселков.

В качестве основных санитарно-гигиенических, противоэпидемиологических и оздоровительных мероприятий проектом предусматривается:

1. Обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих

производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Для обеспечения нормируемых санитарно-защитных зон предусматриваются следующие мероприятия:

1. Организация СЗЗ от объектов:

- промышленного производства
- сельскохозяйственного производства;
- коммунально-бытовых (кладбищ, скотомогильников, канализационных очистных сооружений, полигона ТБО).

2. Организация зон санитарного разрыва:

- от автомагистралей (в зависимости от значения автомобильной дороги);
- от железной дороги (100м от крайних путей);
- от магистральных газопроводов в соответствии с диаметром труб (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03);
- от магистрального нефтепровода Охранная зона нефтепроводов и нефтепродуктопроводов I класса (условный диаметр свыше 1000мм) не менее 200м от оси.

Основным источником загрязнения воздуха является автотранспорт и промышленные предприятия, а основными причинами загрязнения воздуха на территории Семилукского района является:

- использование отсталых технологических процессов, устаревшее оборудование, отсутствие или недостаточное количество газопылеулавливающих устройств на промышленных предприятиях,
- использование не экологичных видов топлива в теплоснабжении,
- значительное количество неорганизованных источников выделения вредных веществ в атмосферу

1.7.2. Состояние водных ресурсов

Практически все хозяйственно-питьевое водоснабжение населения и в значительной степени техническое водоснабжение сельскохозяйственных, промышленных предприятий, орошение сельхозугодий основано на использовании подземных вод. Подземные воды эксплуатируются сосредоточенными водозаборами, отдельными буровыми скважинами, колодцами, каптированными родниками.

Территория района располагается в зоне Московского гидрогеологического бассейна. Пресные подземные воды приурочены к четырем основным водоносным горизонтам и комплексам.

Современный водоносный аллювиальный горизонт и верхнечетвертичный аллювиальный водоносный горизонт для водоснабжения имеют подчиненное значение.

Неоген-четвертичный терригенный водоносный комплекс, водоносные породы в основном представлены песками.

Водоносный апт-сеноманский терригенный горизонт, представленный песками с прослоями и линзами глин, в связи с небольшим водоотбором, рассматривается совместно с локально эксплуатируемым водоносным берриассаптским терригенным комплексом.

Девонский водоносный комплекс, объединяющий отложения верхнего и среднего девона представлен песками, трещиноватыми разностями известняков и песчаников.

Водные ресурсы района складываются из поверхностных вод рек бассейна верхнего Дона и подземных вод.

Общие ресурсы поверхностных вод составляют:

- в средний по водности год – 5200млн. м³/год,
- в маловодный год 95% обеспеченности – 3000млн. м³/год.

Из этого объёма ресурсы, сформированные собственно на территории района, составляют 2160 и 1200млн.м³/год соответственно, остальное – транзитный сток р. Дон.

Из крупных рек, которые могут служить источниками централизованного водоснабжения на территории района, можно отметить р. Дон с минимальными 30-дневными расходами в маловодный год 95% обеспеченности – около 30м³/сек, и реки Девица и Ведуга в устьях – около 1,0м³/сек.

Территория района надёжно обеспечена прогнозными эксплуатационными ресурсами подземных вод; их величина в целом по району составляет 120,37тыс. м³/ сут. («Оценка обеспеченности населения РФ ресурсами подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения» Воронежская область. 1999г.).

Подземные воды эксплуатируются групповыми водозаборами и одиночными скважинами, работающими на неутвержденных ГКЗ и ТКЗ запасах.

На территории разведаны Правобережное и Левобережное Семилукское месторождения пресных подземных вод, предназначенные для водоснабжения г. Семилуки.

Подробно характеристика водных ресурсов района приводится в специальных разделах «Гидрологическая характеристика. Обеспеченность поверхностными водами» и «Гидрогеологическая характеристика. Ресурсы подземных вод».

Современный водохозяйственный комплекс района носит многоотраслевой характер и включает как водопотребителей, так и водопользователей, а именно:

- водопотребители – водоснабжение населения, промышленности, сельского хозяйства, орошение сельскохозяйственных угодий, рыбное хозяйство,
- водопользователи – водоотведение коммунальное и промышленное, водный транспорт, рыбное хозяйство, рекреация.

Водоснабжение населения и промышленности

Водоснабжение является наиболее приоритетным компонентом водохозяйственного комплекса. Объём водопотребления этой отрасли отличается небольшой величиной безвозвратного потребления, но имеет высокую обеспеченность по числу бесперебойных лет.

Общий объём забранной воды по району в 2007г. составил 5,90млн.м³, в том числе:

- поверхностных вод – 1,07млн. м³,
- подземных – 4,82млн. м³.

Питьевое водоснабжение практически полностью базируется на подземных водах.

Поверхностные воды используются для водоснабжения промышленных предприятий:

- из реки Дон – г. Семилуки – ОАО «Семилукский огнеупорный завод» и ООО «Производственно-технический центр»;
- р. Гнилуша – п. Латная – ООО «Теплоком».

Из общего объёма забранной из водоисточников воды использовано 5,61млн. м³или 95% от забранного объёма, в том числе:

- около 55% на хозяйственно-питьевые нужды,
- около 25% на производственные нужды,
- около 20% на сельско-хозяйственные нужды – производственное водоснабжение сельскохозяйственных предприятий.

Одной из проблем снабжения населения питьевой водой является несоответствие качества воды нормативным показателям, причинами которого являются:

- отсутствие СЗО источников водоснабжения,
- изношенность водозаборных сооружений, доходящая в отдельных населенных пунктах до 100% (Ст. Ведуга, с. Семилуки, с/п. Староольшанское, с/п. Новосельское, с/п. Старицкое, с/п. Голосновское), а в остальных – 60-90%,
- загрязнение воды в источниках водоснабжения и водопроводящей сети.

Приоритетными загрязнителями питьевой воды в источниках централизованного водоснабжения на территории района являются: жесткость (от 7,1 до 30мг-экв/дм³), превышение ПДК по железу до 10ПДК, фтору – до 2ПДК.

Доля проб водопроводной воды (в %), не отвечающих нормативным требованиям: составляло по району:

- по санитарно-химическим показателям – около 17%,
- по микробиологическим показателям – 0,2.

Все пруды могут быть подразделены на 2 типа: верховые, расположенные преимущественно в верхних частях долин и балок, и низинные, расположенные в поймах рек.

Верховые пруды часто образуют целые цепочки водоёмов; использование их подчинено местным интересам: объём накапливаемой воды расходуется на орошение, для водопоя скота, являются местами отдыха населения, многие пруды выполняют противозерозионные функции. Как правило, верховые пруды

заполняются до максимальной отметки во время весеннего половодья, частично пополняются за счёт ливневых дождей теплого периода времени. Верховые пруды подвержены быстрому заилению, поэтому нуждаются в периодической очистке от иловых накоплений и ремонте земляных плотин.

Низинные пруды связаны с перегораживанием малых водотоков дамбами, углублением естественных понижений, и в большинстве служат интересам рыбозаведения.

Оборотное водоснабжение составляет по району 2,42млн. м³, из этого объёма 96,3% (2,33млн.м³) – оборотное и последовательное использование воды основного промышленного предприятия ОАО «Семилукский огнеупорный завод», который работает по замкнутому циклу.

На перспективу объём водопотребления в населённых пунктах увеличится в среднем на 40%. Хозяйственно-питьевое водоснабжение полностью обеспечивается за счёт подземных вод.

Для улучшения производственного водоснабжения предприятий г. Семилуки и других населенных пунктов предусматривается строительство группового водопровода с водозабором из р. Дон, расположенного в 2,5км ниже железнодорожного моста. Производительность водозабора 100тыс. м³/сутки или 0,36млн.м³/год.

Рыбное хозяйство

Рыбохозяйственный фонд составляют реки, длиной более 10км, а также пруды и пойменные озера.

В фонд высшей категории рыбохозяйственного использования в соответствии с ГОСТ 17.1.2.04.77 входит река Дон, где повсеместно обитает, нерестится и зимует единственный представитель осетровых – донская стерлядь.

В рыбохозяйственный фонд 1 категории входят реки Ведуга и Девица.

В соответствии с Постановлением СМ РСФСР от 26.10.1973г. №554 «Об утверждении перечня рек, их притоков и других водоёмов, являющихся местами нереста лососёвых и осетровых рыб» по берегам указанных рек выделяются запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых видов рыб, с соответствующим им режимом лесного хозяйства.

Ихтиофауну водоёмов представляют:

- группа особо ценных видов – донская стерлядь,
- группа ценных видов – лещ, язь, рыбец, чехонь, толстолобик,
- группа видов местного промыслового значения – щука, серебряный и золотой караси, плотва, окунь, густера, укляя, ерш, и другие.

Естественное воспроизводство рыбных запасов играет ведущую роль в формировании сырьевой базы рыбохозяйственных водоёмов. Как показали многочисленные исследования, особенно на примере осетровых, искусственное пополнение молодью ценных видов рыб не может возместить убыль, полученную за счёт промысла и любительского рыболовства, но она легко восполняется в наиболее удачные по гидрологическим, температурным и

антропогенным факторам годы на многочисленных естественных нерестилищах, нагульных площадях и зимовальных ямах.

В настоящее время водоёмы бассейна Верхнего Дона играют важную роль в воспроизводстве рыбных запасов местных видов рыб и цимлянских мигрантов (стерляди, язя, жерева, леща, судака, сазана, сома, щуки, налима, рыбака, вырезуба, шемаи, чехони, синца).

В пределах района на Дону имеются два нерестилища осетровых – Усть Ведугское, длиной 4,0 км и Устьинское, длиной 3,0 км.

Воронежская область относится к районам малого рыболовства, где промысел рыбы играет второстепенную роль в её хозяйственной деятельности.

Промысловыми водоёмами в пределах района является р.Дон. Промысел ведёт ООО «Путь Рыбака» Хохольского района в соответствии с постановлением администрации Воронежской области №867 от 19.09.2000г. «О закреплении рыбохозяйственных водоёмов области за рыбодобывающими организациями всех форм собственности».

В перечень промысловых водоёмов включены также р. Девица протяженностью участка 17 км в Девицком сельском поселении, реки Гнилуша и Избище в Нижневедугском сельском поселении, р.Ведуга протяженностью 14 км в Староведугском сельском поселении и 30 прудов общей площадью 383 га в сельских поселениях Землянском (3 пруда – 33,1 га), Нижневедугском (8 прудов – 45,7 га), Девицком (6 прудов – 0,43 га), Новосильском (2 пруда – 47,6 га), Староведугском (2 пруда – 4,5 га), Перлёмском (2 пруда – 27,5 га), Стадницком (3 пруда – 123 га), Новосильском (2 пруда – 79,5 га), озера, расположенных в поймах р.Дона и его притоков в границах Семилукского района. Как указывалось выше, пополнение популяции рыб на Верхнем Дону осуществляется только за счёт естественного воспроизводства, что делает главным обеспечение условий обитания и соблюдение рекомендаций по ведению рыбного хозяйства в соответствии с Правилами.

Прямое или косвенное воздействие на состояние водных биологических ресурсов, их среду обитания оказывают субъекты хозяйственной деятельности (использование поверхностных вод для забора воды, осуществление различного вида работ на водных объектах, в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водоёмов), при прокладке кабелей, трубопроводов, сооружении мостов, буровых, взрывных, геологоразведочных, гидромеханизированных и других работ. Фактором мощного отрицательного воздействия на экологические системы рыбохозяйственных водоёмов является ведение гидромеханизированных работ по добыче песка в руслах рек (Семилукское сельское поселение – ООО «Донской речной порт» добыча песка из русла р. Дон). Эти работы наносят значительный ущерб вследствие уничтожения икры, личинок, молоди рыб, кормовых организмов, ликвидации нерестилищ, зимовальных ям, ухудшения условий обитания и воспроизводства рыб и нерыбных объектов рыболовства.

Значительную роль в негативном воздействии на гидрохимический режим естественных водоёмов оказывают сбросы загрязнённых коммунально-бытовых

и промышленных стоков. Значительный вред водоёмам нанесён распашкой пойменных территорий, способствующей возникновению эрозионных процессов и заилению водоёмов, а также применением вблизи водоёмов пестицидов, агрохимикатов и других препаратов.

К водоёмам, испытывающим значительную антропогенную нагрузку на территории района, относится р. Дон.

Для сохранения видового многообразия ихтиофауны и повышения их рыбопродуктивности, необходимо осуществлять ведение рационального рыбного хозяйства и проведение водоохранных мероприятий по недопущению нарушения среды обитания рыб.

Основным источником получения живой рыбы на территории области является прудовое рыбоводство. Прудовые хозяйства бывших госрыбхозов Ассоциации «Воронежрыбпром» Росрыбхоза имеют 70-летнюю историю. В настоящее время товарное прудовое рыбоводство выступает главным поставщиком и резервом повышения производства живой рыбы, пользующейся большим спросом у населения.

На территории района расположено прудовое рыбоводное хозяйство ООО «Нива» у с. Нижняя Ведуга. Источником водоснабжения являются реки Ольшанка и Гнилуша, на которых построены пруды. Общая площадь прудов 139,4га; производство товарной рыбы 40тн/год, производство рыбопосадочного материала – 0,4млн.шт./год.

Товарное прудовое рыбоводство является наиболее перспективным для увеличения рыбной продукции и за счёт интенсификации производства выпуск прудовой рыбной продукции можно увеличить в 2-3 раза.

Рост производства потребует создание новых нагульных площадей, садковых линий, реконструкции водоёмов, улучшение технологий выращивания рыбы.

Определенным резервом в выращивании рыбы является богатый водохранилищный и озерный фонд.

Питьевое водоснабжение

Источниками водоснабжения на перспективу остаются подземные воды и частично поверхностные.

Для более полного обеспечения населения питьевой водой предусматривается увеличение производительности подземных водозаборов для питьевых целей в населённых пунктах: с. Ендовище, с/п. Перлёвское, п. Латная, с/п. Голосновское, с/п. Землянское.

В п. Латная предусматривается увеличение производительности промышленного водозабора для завода ЗАО ПКФ «Завод КБИ» и ООО «Акрон».

Во всех населённых пунктах предусматривается прокладка новых и ремонт ветхих водопроводных сетей.

Немаловажными мероприятиями по улучшению питьевого водоснабжения являются:

- организация санитарно-защитных зон всех источников питьевого водоснабжения,
- развитие нормативно-правовой базы и хозяйственного механизма водопользования, стимулирующего экономию питьевой воды,
- обеспечение эффективного функционирования систем очистки и обеззараживания питьевой воды,
- внедрение в практику хозяйственно-питьевого водоснабжения систем местной водоочистки.

Подробно вопрос о мероприятиях по питьевому водоснабжению населения района освещён в специальном разделе «Водоснабжение».

Рациональное использование водных ресурсов включает внедрение комплекса мероприятий по экономии питьевой воды всеми потребителями – установка водоизмерительных приборов на всех сооружениях водоподачи.

В перспективе все водопотребители и водопользователи должны быть оснащены измерительной аппаратурой.

Не маловажным мероприятием в рациональном использовании водных ресурсов имеет дальнейшее развитие и совершенствование систем оборотного водоснабжения и повторного использования производственных стоков.

Охрана водных ресурсов от загрязнения связана, прежде всего, с решением вопроса строительства очистных сооружений. Предусматривается реконструкция существующих очистных сооружений в пгт.Латная и пгт. Стрелица, для обеспечения нормативной очистки сточных вод, предусмотренных «Правилами охранных вод».

Во всех других населённых пунктах и производственных зонах предусматривается устройство либо групповых, либо индивидуальных локальных сооружений, обеспечивающих должную очистку стоков для численности от 20 до 700 человек, для населённых пунктов с населением более 700 человек – строительство стационарных очистных сооружений. Подробно этот вопрос освещен в специальном разделе «Водоотведение».

Следует отметить, что современные системы обработки и утилизации животноводческих объектов не предотвращают загрязнения окружающей среды. Поэтому при строительстве и реконструкции животноводческих объектов необходимо предусмотреть внедрение новейших малоотходных технологий. Современные научно-технические разработки как отечественных, так и зарубежных фирм предлагают более прогрессивные и доходные методы утилизации птичьего помёта и навоза.

Успешный опыт по переработке птичьего помёта по технологии «Бионекс» имеется на Турбаслинской ПТФ (Башкирия), где с 1994г. производится из птичьего помёта органоминеральное удобрение. В институте Микробиологии (СПб г.Пушкин) разработана методика переработки отходов животноводства, изготовлены действующие экспериментальные установки.

Для устранения негативного объектов животноводства необходимо:

- использование подстилочного материала и транспортерного метода удаления навоза,

- обустройство во всех хозяйствах навозохранилищ в соответствии с природоохранными требованиями, проведение очистки и рекультивации карт навозоаккумуляторов,
- проведение тампонажа бездействующих артезианских скважин,
- использование и распространение опыта хозяйств по биологической переработке помёта (навоза) в органическое удобрение – биогумус.

Слабые стороны:

- канализирование большинства населенных пунктов района осуществляется в выгребные ямы,
- значительный вклад в загрязнение водоёмов вносят предприятия, сбрасывающие свои стоки как недостаточно очищенные на локальных очистных сооружениях, так и без очистки,
- необходимо внедрение современных систем бессточного водопользования, замкнутых циклов технического водоснабжения, безводных технологий.

1.7.3. Состояние почвенного покрова

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Почвы являются жизненно важным компонентом природной среды, состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а так же оказывают прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Семилукский район характеризуется интенсивным развитием сельского хозяйства, 80% территории занято под пашню в связи с этим состояние почвенного покрова требует особенно пристального внимания.

Почвенный покров территории Семилукского района неоднороден и обладает разной устойчивостью к воздействию деградиционных процессов. Среди последних, наиболее распространенными являются водная и ветровая эрозия, дегумификация и вторичное засоление. Все эти процессы приводят к снижению плодородия почв, ухудшению качества продукции растениеводства и, как следствие, отрицательно влияют на качество жизни населения.

В современных условиях при интенсификации сельскохозяйственного производства важной задачей является сохранение плодородия почв, посредством защиты их от эрозии. В качестве мер, обеспечивающих защиту почв от эрозии и других деградиционных процессов, на конец первой очереди и расчетный срок предлагается разработка и использование системы, которая на основе агроландшафтной организации территории предусматривает комплекс агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений.

Агрофитомелиорация включает технологии возделывания сельскохозяйственных культур, имеющих почвозащитную направленность. Ведущее место среди них занимает обработка почвы. В состав биоинженерных сооружений входят различные виды лесных защитных насаждений, а так же простейшие гидротехнические сооружения. Надежную защиту почв обеспечивает только комплексное проведение мероприятий.

В целях предотвращения водной и ветровой эрозии на крутых склонах, сложенных легкими по механическому составу почвами, эффективным способом является закрепление их лесными культурами. Ассортимент и агротехника возделываемых лесных культур определяются при этом рельефом, свойствами пород, природно-климатическими условиями.

На территории района 83% площади пашни являются кислыми. Наблюдается постоянное увеличение площади кислых почв в ряде хозяйств. Таким образом, значительные площади почвенного покрова пашни являются кислыми и подлежат известкованию. На конец первой очереди и расчетный срок предлагается в значительной степени сократить процент кислых почв.

На участках солонцов и солодей должно проводиться гипсование.

Плодородие почв во многом определяется содержанием в них гумуса, на сегодняшний день в районе содержание гумуса в пашне составляет около 6%. Однако в связи со значительными нагрузками черноземы постоянно подвергаются процессам дегумификации. На конец первой очереди и расчетный срок предлагается, для обеспечения бездефицитного баланса гумуса вносить на 1га пашни 10-15т органических удобрений в пересчете на стандартный навоз.

Одной из сложных агроэкологических проблем рационального использования, повышения плодородия и охраны черноземов является неуклонный рост техногенной нагрузки на них. Под воздействием сельскохозяйственной техники происходит изменение структурного состава почвы. Этот процесс особенно ярко наблюдается в верхнем слое до глубины 20-30см. Различная технология уборки многолетних трав на черноземах по-разному влияет на их плотность, общую порозность и порозность аэрации.

В настоящее время на территории Семилукского района действует «Областная целевая программа сохранения и восстановления плодородия почв до 2012г.», однако реализация программы затруднена в связи с нехваткой средств.

Слабые стороны:

- отсутствие современных заводов по сортировке и переработке ТБО,
- среди деградационных процессов наиболее распространенными являются водная и ветровая эрозия,
- важной задачей является принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений,
- значительный вклад в химическое загрязнение почвы токсичными веществами (тяжелыми металлами) вносят выбросы предприятий, автотранспорт и химизация сельского хозяйства (использование ядохимикатов и удобрений).

1.8. Анализ транспорта

Транспортный комплекс Центрально-Черноземного района обеспечивает транспортные потребности Воронежской области и международные транспортно - инвестиционные потребности.

Воронежская область располагается в узле транспортных коммуникаций, связывающих область с индустриальными районами России стран СНГ.

Внешние транспортные связи Семилукского района с соседними районами и центром области, с общей транспортной сетью России с Северным Кавказом, Поволжьем, Украиной, востоком страны и странами ближнего зарубежья осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом.

Основную роль в перевозке промышленной и сельскохозяйственной продукции за пределы района и области осуществляет железнодорожный транспорт.

По территории района проходит участок магистральной железной дороги Отрожка-Касторная-Курск и участок автомобильной дороги федерального значения - А-144 «Курск–Воронеж–Борисоглебск до автодороги «Каспий», основные дороги регионального значения Семилуки-Землянск и «Курск-Борисоглебск»- Курбатово-Землянск, **«обход г. Воронеж»**

Транспортная инфраструктура района составляет часть ведущего международного транспортного евроазиатского коридора МТК «Транссиб», коридора, проходящего по маршруту Курск–Воронеж–Борисоглебск–Самара. Этот ведущий коридор официально установлен на второй Общевропейской конференции по транспорту (о. Крит, 1994г.) и второй международной евроазиатской конференции по транспорту (г. Санкт-Петербург, 2000г.)

Общая протяженность транспортной сети района:

- железные дороги-30км;
- автомобильная дорога федерального значения-19,9км;
- автомобильные дороги регионального значения-348,102км;
- в том числе с усовершенствованным покрытием-348,102км.

Большая часть населенных пунктов располагается вдоль железнодорожных и автомобильных магистралей и по берегам рек, поэтому плотность путей сообщения на освоенных территориях значительно выше.

Однако, распределение автодорог по территории крайне неравномерно и по протяженности и по качеству. Наиболее разветвленная сеть благоустроенных автодорог сосредоточена в центральной и юго-восточной части района. Наименее обеспечены благоустроенными автодорогами северные и северо-западные части района.

Перспективы развития транспорта Семилукского района связаны с реконструкцией и модернизацией всех видов транспорта.

Автомобильные дороги

Сеть автомобильных дорог района представлена федеральной, региональными и местными автодорогами общего пользования. Федеральная трасса

А-144 «Курск-Воронеж-Борисоглебск» дублирует трассу железной дороги, составляя с ней коммуникационный транспортный коридор. Трасса А-144 «Курск-Воронеж-Борисоглебск» находится в федеральной собственности и является составной частью общеевропейской магистральной автодорожной сети.

Общее протяжение автодорог общего пользования в районе составляет порядка 440км, из них 19,9км – федеральные, 348,102 км – региональные и 50,67 км – местные, стоящие на балансе в органах местного самоуправления городских и сельских поселений района. Все автодороги имеют твердое покрытие проезжей части.

Дорожную сеть федерального значения общего пользования обслуживает Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» (г. Воронеж), в ведении управления автомобильных дорог и дорожной деятельности Воронежской области – региональные и местные дороги в ведении органов местного самоуправления городских и сельских поселений Семилукского муниципального района.

Наиболее загруженным автодорожным узлом является г. Семилуки. Территория района обеспечена автодорожными путями сообщения крайне неравномерно.

Грунтовые участки имеются на 54,2км автомобильных дорог, связывающих сельские населенные пункты с сетью дорог общего пользования. Поэтому в период осенне-весенней распутицы сквозное движение по этим дорогам практически невозможно.

Отсутствие подъездов с твердым покрытием негативно отражается на развитии инфраструктуры села. В соответствии с перспективными размерами движения ряд дорог нуждается в реконструкции с доведением параметров до нормативов более высокой категории.

Протяжённость автомобильных дорог с твёрдым покрытием составляет 418,67 км. Плотность автомобильных дорог – 229,1км на 1000кв.км территории. Дорогами общего пользования соединены центры всех 15 административных единиц района и все бывшие центральные усадьбы колхозов и совхозов. Однако состояние порядка 70 процентов дорог не соответствует нормативным геометрическим и прочностным характеристикам. Особенно остро вопрос состояния дорог стоит в сельской местности.

Отсутствие подъездов с твёрдым покрытием к сельским населённым пунктам негативно отражается на развитии инфраструктуры села. Просёлочные дороги местного значения практически не проходимы в осенне-весенний период для специально обслуживающего транспорта. Возникают трудности с обеспечением медицинской и противопожарной помощи.

Автотранспорт

Автотранспортные и пассажирские перевозки по району осуществляют ОАО «Семилукское АТП», ОАО «Землянское АТП», ООО «Агросервис» и индивидуальные предприниматели. Грузовые перевозки до 2010 года в основном осуществляло ОАО «Семилукское АТП».

В 2009г. в районе было перевезено грузов транспортом общего пользования 4,8 тыс.тн, пассажиров – 3309,8 тыс.чел. В 2010 году перевезено пассажиров 3405 тыс.чел.

В районе действует разветвленная сеть пригородных и междугородных автобусных маршрутов. Эти маршруты обслуживают передвижение населения района в центр области и к железнодорожным станциям. Регулярное автобусное сообщение организовано по следующим дорогам регионального значения:

1. г. Семилуки – с. Землянск
2. "Курск – Борисоглебск" – п. Курбатово – с. Землянск
3. "Обход г. Воронежа" – с. Каверье
4. "Обход г.Воронежа" – Каверье" – с. Приволье
- 5.Подъезд к с. Семилуки
- 6.с. Латная – с. Нижняя Ведуга
7. " Латная – с. Нижняя Ведуга" – с. Гремячий Колодезь
8. "с. Семилуки – с. Землянск" – с. Перлевка
9. х. Яновка – с. Меловатка
- 10.ст. Латная – с. Латное
11. " Курск – г. Борисоглебск" – п. Курбатово – с. Землянск" – с. Стадница
12. " Курск – г. Борисоглебск" – с. Курбатово – с. Землянск" – с. Гнилуша
13. " Курск – Борисоглебск" – с. Курбатово – с. Землянск" – с. Избище
14. " Землянск –с. Старая Ольшанка" – д. Ивановка
15. " Землянск –с. Старая Ольшанка" – с. Перекоповка
- 16 " Латная – с. Нижняя Ведуга" – х. Севостьяновка" – с. Лосево
17. " Старая Ведуга –х. Каменка"
18. "с. Землянск – с.Большая Верейка"

Междугородные и пригородные автобусные маршруты отправляются от автовокзала г.Воронежа. В Семилукском районе расположены автокассы в г. Семилуки и в с. Землянск.

ОАО «Семилукское АТП» и ОАО «Землянское АТП» занимается перевозкой пассажиров. Общее число автобусных маршрутов равно 29. Протяженность маршрутных линий равно 1368 км.

Сильные стороны: развитая транспортная сеть.

Слабые стороны развития транспортной инфраструктуры: многолетняя эксплуатация автомобильных дорог Семилукского муниципального района без достаточных финансовых вложений в их содержание и ремонт привела к тому, что практически большая их часть требует реконструкции, недостаточность средств на их реконструкцию и ремонт, рост цен на топливо, физический и моральный износ технических средств.

1.9. Анализ связи

В настоящее время населению Семилукского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фикс-

рованная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь.

Протяженность телефонных абонентских линий в районе составляет – 3375 км. В таблице 9, представлены основные показатели фиксированной телефонной связи в районе.

Таблица 9 - Услуги фиксированной телефонной связи²⁰

Основные операторы	Уровень цифровизации, %	Монтированная емкость, в 1000	Задействованная емкость	Уровень телефонизации, кол-во тел. на 100 чел.
ОАО «Центральная телекоммуникационная компания»	78	14876	14338	22

В 2009 г. общая монтированная емкость фиксированной связи составила 14876 номеров. За последние 10 лет она увеличилась в 1,4 раза. Размер резерва емкости телефонной сети составляет более 500 номеров. Уровень цифровизации одного из основных операторов района ОАО «Центральная телекоммуникационная компания» низкий, необходима постепенная модернизация сетей. Количество квартирных телефонов сети общего пользования составляет 13003шт. Кроме того в г. Семилуки действует еще один оператор телефонной связи: ОАО «СОЗ» имеющий АТС на 1000 номеров. В 2008г. телефонизированы все населенные пункты района методом установки таксофонов и реализации программы «Универсальный таксофон».

Услуги сотовой подвижной связи

Услуги сотовой подвижной связи (СПС) на территории района оказывают 5 операторов, число абонентов операторов СПС постоянно растет. Так за последний год оно увеличилось на 18%. Уровень покрытия территории района сетями сотовой связи достиг 55%. Самое большое увеличение числа абонентов произошло 2005году, их численность увеличилась почти в 2 раза в сравнении с предыдущим годом.

Конкуренция на рынке услуг сотовой связи заставляет операторов изыскивать возможности для привлечения абонентов, в том числе понижая тарифы и предоставляя новые виды услуг. Доля каждого оператора на рынке постоянно меняется.

Системы телевидения и радиовещания

Охват населения телевизионным и радиовещанием в районе составляет порядка 90%. В районе предоставляются услуги проводного вещания. Количество зарегистрированных абонентов 3587, данное количество постоянно уменьшается, еще в 2005 году их было 5489.

Почтовая связь

²⁰ По данным Воронежского филиала ОАО «Центертелеком» Семилукский узел электрической связи.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Семилукского района является Управление федеральной почтовой связи Воронежской области (УФПС), которая динамично развивается.

Информационно-коммуникационные технологии

Доступность современных информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ) во многом определяет сегодня уровень жизни населения и темпы социально-экономического развития. Использование ИКТ стало неотъемлемой частью современного образования, здравоохранения, культуры и государственного управления. От формирования современной и доступной ИКТ-инфраструктуры напрямую зависит конкурентоспособность в условиях формирования глобального информационного общества.

На территории района в 2006-2007гг. произошла 90 процентная замена трактов на SHDSL тракты, позволяющие передавать широкополосные услуги в сельской местности, на с.Семилуки, п.Латная и п.Стрелица проложено оптоволокно. Это позволило все школы района подключить к высокоскоростному интернету. Кроме того, существует возможность обмена факсимильными сообщениями и подключениями интернета по технологии dial up с любой АТС района. При дальнейшей цифровизации района методом замены всех устаревших координатных АТС, на АТС новейшего поколения с пакетной передачей данных, позволяющей предоставлять услуги широкополосного доступа, ip-телефония.

Развитие отрасли связи

Развитие отрасли связи в районе, тесно связаны с основными направлениями развития отрасли связи в Воронежской области в целом, которыми являются:

- формирование мультисервисной сети связи, на основе интеграции сетей фиксированной и подвижной связи;
- повышение уровня цифровизации телефонной сети;
- расширение спектра услуг на основе внедрения интеллектуальной платформы на стационарных телефонных сетях;
- применение интерактивных широкополосных сетей абонентского доступа на основе технологий проводного и радиодоступа;
- переход к технологии 3G на сетях подвижной связи.

Перспективы развития сетей электросвязи зависят от рыночного спроса на услуги связи.

Слабые стороны стационарной телефонизации района: степень стационарной телефонизации частного сектора низкая, существует потребность в увеличении емкости телефонной станции.

1.10. Анализ снабжения электроэнергией

Электроснабжение Семилукского района осуществляется от Воронежской энергосистемы. Опорной подстанцией электроснабжения района служит

п/ст 220/110кВ Латная-220 (26), расположенная в Латненском городском поселении, вблизи р.п.Латная.

П/ст Латная питается по двум ВЛ-220кВ от Нововоронежской АЭС, на подстанции установлены три трансформатора мощностью 2х 200 и 1х125 МВА.

От подстанции Латная-220 по сетям напряжением 110кВ электроэнергию получают подстанции 110кВ района. Максимальная электрическая нагрузка за 2007г. по району составила 65,54МВА.

Ряд подстанций района имеют резервную мощность. Расход электроэнергии по району за 2007г. по данным ОАО«Воронежская энергосбытовая компания» Семилукское отделение (письмо вход. №01-СО2856 от 30.10.2008г.) составил 130,2 (млн.кВтч):

в том числе:

- промышленность – 41,7;
- население – 34,5;
- сельское хозяйство – 10,0;
- транспорт и связь – 2,9;
- строительство – 0,7;
- ЖКХ – 0,3;
- прочие отрасли – 40,1

Современный средний удельный расход электроэнергии по району составляет около 2030кВтч на человека в год, что значительно ниже, чем в среднем по стране. Удельный расход электроэнергии на коммунально-бытовые нужды населения в среднем по району составляет 700кВтчел/год.

Схема существующих электрических сетей Семилукского района имеет ряд ограничений, которые снижают надёжность энергоснабжения сельских потребителей:

- средний процент износа основных фондов – 64%;
- износ подстанций, напряжением 110 и 35кВ – 56%;
- износ ВЛ – 110,35кВ – 55%;
- износ ВЛ – 0,4-10 кВ – 61%;
- п/ст 35/10кВ Троицкое, Лосево, 38 Рассвет оборудованы одним трансформатором, что значительно снижает надёжность электроснабжения потребителей.

Слабыми сторонами электросетей и электрического оборудования Семилукского муниципального района влияют:

- износ основного энергетического оборудования и энергосетей необходимых для обеспечения надёжного электроснабжения существующих потребителей района;
- физическая усталость металлоконструкций;
- большие потери электроэнергии при передаче, обусловленные слабым развитием энергосберегающих технологий.

1.11. Анализ снабжения газом

Газификация района осуществляется в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», областной целевой программы «Газификация Воронежской области на 2010-2015 годы», которой предусмотрено строительство межпоселковых газопроводов, газопроводов высокого и низкого давлений, а также перевод муниципальных котельных на угле и мазуте на использование природного газа.

В настоящее время газоснабжение района развивается на базе природного газа и частично на сжиженном газе.

По территории Семилукского района проложена система магистральных газопроводов Северный Кавказ – Центр, диаметром 720-1220мм.

По территории района проложены магистральные газопроводы- отводы на ГРС-1 и ГРС-2 г.Воронежа и ГРС Ямное.

От ГРС по газопроводам высокого давления газ поступает на головные и районные ГРП и ГРУ промышленных и коммунально-бытовых потребителей.

Использование природного газа осуществляется на нужды:

- отопления, пищеприготовления и горячего водоснабжения жилого фонда;
- коммунально-бытовых предприятий;
- промышленных предприятий;
- агропромышленного комплекса.

Система газоснабжения района природным газом трехступенчатая и осуществляется газопроводами высокого, среднего и низкого давления.

Потребление природного газа по району за 2010 г. по данным ООО «Воронежрегионгаз» – 132,641 млн.м3, в том числе:

- промышленность – 47,644 млн. м3;
- организации коммунального комплекса – 19,173 млн. м3;
- бюджетные потребители – 3,262 млн. м3
- население – 62,562 млн. м3 .

Количество газифицированных природным газом квартир и домов в районе на 1.01.10 г. – 24279.Источниками газоснабжения района являются – АГРС г. Семилуки и АГРС Малая Верейка. Газоснабжение потребителей района сжиженным газом осуществляется от газонаполнительной станции, расположенной в г. Воронеж. Уровень газификации жилого фонда района высокий и составляет в среднем по району около 80%. Продолжается строительство разводящих сетей в населенных пунктах, к которым подведены межпоселковые газопроводы. Население остальных населенных пунктов использует сжиженный газ в баллонах.

Сильные стороны: наличие развитой системы газоснабжения.

Слабые стороны: отсутствие газификации отдельных жилых домов и населенных пунктов.

1.12. Анализ безопасности территории

Обеспечение безопасности является одной из важнейших задач органов управления Семилукского муниципального района, которая реализуется на основе системного подхода. На сложившуюся ситуацию в значительной степени влияет расслоение общества по доходам, пьянство, наркомания и другие причины. Ежегодно общее количество зарегистрированных преступлений снижается, но криминальная обстановка на улицах района остается сложной. Из общего количества зарегистрированных преступлений, наиболее значимы по степени влияния на оперативную обстановку преступные посягательства - тяжкие и особо тяжкие преступления. Каждое третье преступление совершается лицами без постоянного дохода или ранее судимыми. Территория Семилукского муниципального района подвержена воздействию чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера.

В Семилукском муниципальном районе Воронежской области наибольшую опасность в техногенной сфере представляют чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте, перевозящем химически опасные вещества (хлор, аммиак), легковоспламеняющиеся и горючие жидкости (бензин, дизельное топливо, масла, СУГ) по автодорогам, проложенным по территории района,
- на железнодорожном транспорте, перевозящем химически опасные вещества (хлор, аммиак), легковоспламеняющиеся и горючие жидкости (бензин, дизельное топливо, масла, СУГ),
- на магистральных газопроводах и объектах системы газораспределения,
- на магистральном нефтепродуктопроводе,
- на пожаро-взрывоопасных объектах.

1.13. Анализ финансовой деятельности Семилукского муниципального района

При формировании параметров бюджета администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. При этом ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета района, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета. Общая структура бюджета района за последние 5 лет представлена в таблице 10.

Межбюджетные отношения. В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований, созданная

на сегодняшний день система межбюджетных отношений в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств. Межбюджетные отношения строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий **консолидированного бюджета Семилукского района**.

Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве. Поэтому, считаем, что в настоящее время имеются основания для корректировки финансовых механизмов и инструментов для оптимального распределения средств между бюджетами.

Таблица 10 - Структура бюджета Семилукского муниципального района

Исполнение бюджета района	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Доходы бюджета района, всего	млн. руб.	303	359,4	576,2	718,5	1033,6
Исполнение к плану на отчетный период	%	104,8	101	102,3	102,6	99,9
Собственные доходы	млн. руб.	126,5	161	232,3	279,2	296,7
Безвозмездные поступления из областного бюджета	млн. руб.	176,5	198,4	343,9	439,3	736,9
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов района	%	58,25	55,2	59,7	61,1	71,3
Доходы бюджета на душу населения	рублей	4700	5633	9122	11487	16672
Расходы бюджета района, всего	млн. руб.	257,8	352,2	542,9	711,3	879,4
Исполнение к плану на отчетный период	%	114,5	100	93,7	98	83,1
Расходы бюджета на душу населения	рублей	3999	5520	8595	11372	14184

Необходимо отметить, то, что за рассматриваемый период наблюдается стабильно высокое исполнение бюджета к плановым показателям, а также постоянный рост доходной и расходной частей бюджета (рисунок 30).

Расходы бюджета. Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание должны уделять реализации мероприятий, направленных на увеличение

доходной части бюджета, и формирование условий связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

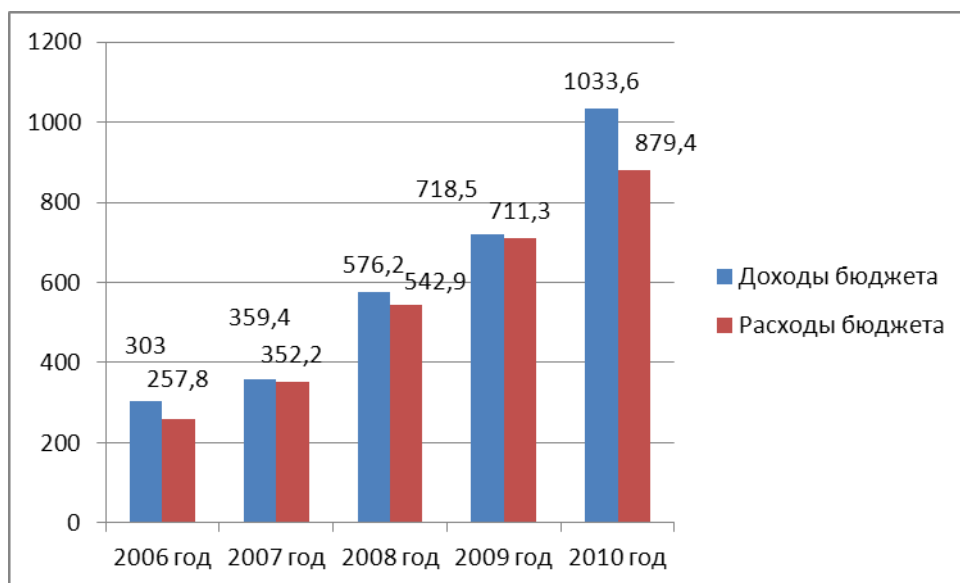


Рисунок 30 – Исполнение доходной и расходной части бюджета с 2006 по 2010 гг. (млн. руб.)

Сильные стороны:

На территории района имеется развитая финансовая инфраструктура.

Слабые стороны:

Низкий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования. Отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой федерального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов.

РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

2.1. Определение сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз в социально-экономическом развитии Семилукского муниципального района Воронежской области

В настоящее время Президентом и Председателем правительства Российской Федерации²¹, а также Губернатором и Правительством Воронежской области²² ставится задача формирования системы стратегического планирования в муниципальных образованиях различных регионов России.

Вместе с тем, её выполнение связано с рядом трудностей, которые заключаются в отсутствии чёткой нормативной базы по реализации процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях.

Основным методом, обеспечивающим поступательное развитие муниципального образования является программно-целевой метод планирования социально-экономического развития. Данное положение закреплено в законодательной форме и относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Кроме того, документами, определяющими некоторые ориентиры, связанные с программно-целевым планированием являются «Основы стратегического планирования в РФ» принятые указом президента №536 от 12 мая 2009 года, а также Концепция долгосрочного СЭР РФ до 2020 года и Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 года. По сути, они регламентируют разработку программно-целевых документов социально-экономического развития (СЭР).

Исходя из этого, в настоящее время сложилась система стратегического рыночного планирования в муниципальных образованиях, которая в общем виде представляет собой некоторую совокупность документов программно-целевого планирования и включает в себя стратегию СЭР муниципального образования, а также программу комплексного СЭР территории.

В процессе разработки этих документов обеспечивается определение основных направлений развития муниципальных образований и оценка рисков развития. Для решения этой задачи применяется процедура SWOT – анализа, которая основана на формировании матрицы включающей в себя существующие факторы влияния (сильные и слабые стороны территории), а также наиболее вероятные преимущества и угрозы, появление которых возможно при реализации некоторой стратегии развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует

²¹ Информационный сайт по работе над «Стратегией-2020», <http://2020strategy.ru>

²² Стратегия развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 г.), сайт департамента экономического развития Воронежской области, <http://econom.govvrn.ru>

классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз процедуры SWOT – анализа стратегии СЭР муниципального образования.

Для обеспечения всестороннего учета местной специфики и анализа сильных и слабых сторон, определяющих развитие муниципального образования, на основе проведенной в первом разделе оценки исходной социально-экономической ситуации Семилукского муниципального района, необходимо установить SWOT – классификацию сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз развития муниципального образования.

Для этой задачи, перед проведением SWOT – анализа Семилукского муниципального района было организовано проведение семинара, на котором были согласованы позиции экспертной группы по результатам анализа социально-экономического потенциала муниципального образования и установлены сильные и слабые стороны, преимущества и угрозы в развитии, формирующие условия реализации Стратегии. С учётом опыта разработки документов программно-целевого планирования в муниципальных образованиях Воронежской области и работы экспертной группы в Семилукском муниципальном районе была предложена классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз (таблицы 11-14).

Таблица 11 - Сильные стороны

S1	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
S2	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
S3	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства
S4	Наличие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
S5	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
S6	Наличие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торгово-закупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
S7	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
S8	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
S9	Наличие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
S10	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 12 – Слабые стороны

W1	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
W2	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
W3	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития производства
W4	Отсутствие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
W5	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
W6	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торгово-закупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
W7	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
W8	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
W9	Отсутствие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
W10	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 13 - Угрозы

T1	Рост тарифов на энергоносители и водоснабжение
T2	Рост цен на машины и оборудование
T3	Рост цен на удобрения и средства защиты растений
T4	Рост цен на корма
T5	Рост тарифов на услуги связи
T6	Рост тарифов на транспортные перевозки
T7	Рост цен на строительные материалы и услуги
T8	Рост цен на селекционный фонд в животноводстве
T9	Рост цен на селекционный фонд в растениеводстве
T10	Диспаритет или снижение цен на продукцию предприятий муниципального образования (вследствие вступления в ВТО и снижения таможенной пошлины на ввоз импорта, недобросовестной конкуренции и возникновения экономического или финансового кризиса)
T11	Увеличение таможенных сборов на экспорт продукции
T12	Снижение доступности системы кредитования производственной деятельности
T13	Снижение уровня субсидирования предприятий муниципального образования
T14	Влияние неблагоприятных климатических условий

T15	Увеличение уровня коррупции (криминалитета) и связанных с ним затрат
T16	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования за счёт его перераспределения на федеральном уровне
T17	Увеличение налогов
T18	Усиление требований к экологии и существенное увеличение затрат связанных с этим
T19	Снижение качественного уровня человеческого потенциала вследствие различных демографических причин
T20	Снижение качества медицинского обслуживания
T21	Снижение уровня образования, культуры, спорта и туризма
T22	Изменение политической системы и связанные с этим изменения нормативно-правовой базы

Таблица 14 - Преимущества

O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства (тепличного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в пищевой промышленности (производство кормов) на основе реконструкции производства (создания новых производств)
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения за счёт развития кооперативных отношений (создания сети торговозакупочных кооперативов)
O5	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства садоводческой и плодовоягодной продукции
O6	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O7	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства, а также производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O8	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства в организациях и хозяйствах населения на

	основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы одновременно с существенным увеличением объёмов производства продукции в пищевой промышленности
О9	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) и производства продукции в перерабатывающей промышленности
О10	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции за счёт формирования крупных холдинговых компаний
О11	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)
О12	Существенное увеличение объёмов производства как сельскохозяйственной и так и промышленной продукции
О13	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора
О14	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) на транспорте: строительство, эксплуатация, обслуживание и внедрение систем управления движением и транспортом
О15	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в сфере культуры, отдыха и спорта
О16	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в недвижимости: строительство и эксплуатация общественных зданий в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах
О17	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в телекоммуникационной сфере
О18	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в образовании и здравоохранении
О19	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) связанных с общественным порядком и безопасностью
О20	Создание предприятий с привлечением внешнего инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала
О21	Развитие предприятий малого бизнеса и существенное увеличение (в 2 раза) налоговых сборов
О22	Повышение эффективности управления муниципальными расходами и обеспечение бюджетной независимости

Необходимо отметить, приведённая в таблицах 11 и 12 классификация факторов влияния по сильным и слабым сторонам имеет отличие только в постановке вопроса, а не в содержательной его части, поскольку для различных

территорий наличие или отсутствие одного и того же фактора влияния может являться как слабой, так и сильной его стороной.

Данное обстоятельство позволяет оценить как преимущества развития того или иного направления связанного с фактором влияния, так и возможные риски возникающие при реализации этого направления по инерционному варианту.

Это означает что фиксация «отсутствия» того или иного фактора влияния в процессе проведения SWOT – анализа позволяет эксперту автоматически считать, что изменение этого направления будущем возможно только при сохранении существующего положения, т.е. когда ресурсов уже нет и не будет, поэтому положение может изменяться только в худшую сторону. Предложенная SWOT – классификация является универсальной и может быть применима для определения направлений Стратегии СЭР и рисков большинства муниципальных образований Воронежской области.

2.2. Формализация данных и определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области

С учётом определённой выше SWOT – классификации факторов влияния, а также основных угроз и преимуществ при реализации стратегии муниципального образования в Воронежской области, была разработана процедура SWOT – анализа, которая включает в себя формирование экспертной группы и анкетирование, которое проводится с использованием стандартного программного обеспечения редактора электронных таблиц Excel²³.

Основной задачей при проведении SWOT – анализа является формирование матрицы оценок (рисунок 31), которая позволяет определить направления развития (SOT – стратегии) муниципального образования и риски инерционного развития района (WOT – риски).

Каждое из направлений (внутренних факторов влияния) реализации стратегии получает свою интегральную оценку, которая складывается по строкам матрицы и представляется в итоговой колонке в виде приоритета. Оценка выполняется по 11-ти балльной шкале (от 5 до -5, включая нулевую оценку), форма анкеты приведена на рисунке 32.

Чем выше приоритет фактора влияния (сильной стороны), тем более актуальным является это направление при реализации Стратегии развития Семилукского муниципального района, и наоборот, чем ниже приоритет фактора влияния (слабой стороны) тем выше риск реализации Стратегии по данному направлению.

²³ Программное обеспечение разработано коллективом учёных Воронежского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ под руководством заместителя директора по научной работе, Д.Э.Н., Соломахина А.Н.

Настоящее	Сильные стороны	Будущее																						Приоритет																				
		Возможности											Угрозы																															
		O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9	O10	O11	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11		T12	T13	T14	T15	T16	T17	T18	T19	T20	T21	T22									
Сильные стороны	S1	8	8	8	8	8	8	9	7	8	8	8	8	7	7	6	6	6	6	7	8	2	2	2	1	4	4	1	2	2	1	2	2	2	2	1	1	2	2	3	3	2	248	
	S2	7	6	5	5	6	6	6	6	4	5	6	5	4	4	4	4	5	5	5	6	-2	-1	0	0	2	0	0	0	0	1	0	2	2	0	0	-1	-1	0	1	2	0	210	
	S3	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	4	-2	-2	-1	-1	-1	-2	-2	0	0	#	-2	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-2	0	#	-1	215
	S4	6	7	7	7	6	6	6	6	6	5	5	5	5	6	6	5	5	4	#	5	6	1	0	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	1	#	-1	0	0	-1	-1	0	0	0	136
	S5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	#	5	-2	-2	0	0	-1	-1	-2	0	0	#	0	-2	#	0	-1	-2	-2	-1	0	0	0	-1	128
	S6	6	5	5	6	6	6	6	6	6	5	5	6	5	6	5	4	5	5	#	6	6	-1	0	-1	-1	0	0	-1	0	#	1	0	0	-1	0	-1	0	0	1	1	0	139	
	S7	6	5	5	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	6	5	4	5	5	#	6	-1	0	0	-1	2	0	0	0	0	#	-1	-1	0	0	0	-1	0	0	1	1	0	124	
	S8	6	6	6	6	5	5	5	6	4	5	5	5	5	6	5	4	5	5	#	6	-1	-1	-1	1	0	0	0	0	1	0	1	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0	140		
	S9	6	6	6	5	6	6	6	6	5	6	6	6	5	6	5	4	5	5	#	6	7	-1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	-1	0	0	0	0	0	1	1	-1	137		
	S10	4	5	5	4	4	5	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	#	5	-2	-2	-2	-1	-1	-1	0	0	-1	-1	#	-2	-1	-1	-1	-1	0	0	-1	143			
Слабые стороны	W1	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	#	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-5	-5	#	-5	-98			
	W2	0	0	0	0	0	-1	#	0	#	#	-1	#	-1	0	0	0	0	#	-1	0	-7	-5	-6	-5	-5	-5	-6	-6	-6	#	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-6	-5	#	-6	-95	
	W3	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	#	-2	#	#	-2	-1	-2	-3	#	-3	#	-1	-1	-8	-8	-8	-7	-6	-7	-7	-6	-6	#	-7	-7	#	-8	-7	-7	-7	-8	-8	#	-7	-102
	W4	-1	#	-2	#	#	-1	#	#	#	-2	#	#	-2	-2	-2	-3	#	-2	#	-1	-1	-8	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-6	-6	#	-7	-134	
	W5	0	0	-1	0	#	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	#	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-6	-5	-5	#	-6	-125	
	W6	0	0	0	#	0	#	0	#	#	-1	#	0	-1	0	-1	-2	#	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-6	-143	
	W7	0	0	-1	#	0	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	#	-1	#	-1	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-6	-145	
	W8	1	0	-1	0	0	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	#	-1	#	-1	-1	-7	-6	-6	-6	-5	-5	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-5	-102	
	W9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	#	0	0	0	0	-1	-1	#	0	#	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	#	-5	-5	#	-5	-5	-5	-6	-4	-4	#	-5	-119	
	W10	-1	#	-2	#	#	-2	#	#	#	-2	#	#	-2	-1	-2	-3	#	-2	#	-1	-1	-8	-8	-7	-7	-7	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-8	-6	#	-7	-134	

Рисунок 31 – Пример матрицы SWOT – анализа применяемого для определения основных направлений и задач социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области

SWOT-анкета X

Вопрос № 8

Ответьте на вопрос с учётом текущего фактора влияния:

Являются ли в будущем преимуществом для развития Вашего муниципального образования, - существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства в организациях и хозяйствах населения на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы одновременно с существенным увеличением объёмов производства продукции в пищевой промышленности

Текущий фактор влияния

Наличие предприятий, ресурсов и условий необходимых для развития сельского хозяйства 4

(Баллы)

Сделайте выбор и нажмите ВВОД

- 5 - Является, трудностей нет
- 4 - Является, но с небольшими трудностями, усилиями и пр.
- 3 - Является, но с трудностями, усилиями и пр.
- 2 - Является, но с большими трудностями, усилиями и пр.
- 1 - Не является, связано с не преодолимыми трудностями, усилиями и пр.
- 0 - Не знаю

Работает эксперт

Салегина
Валентина
Петровна
Администрация Семилукского района

ВВОД

Рисунок 32 – Пример работы эксперта с формой анкеты, обеспечивающей заполнение матрицы SWOT – анализа

Работа эксперта с анкетой осуществляется путём ответа на вопросы, которые выдаются в верхней части формы анкеты с учётом текущего фактора влияния и его оценки. Общее количество вопросов, - 900. При проведении анкетирования в Семилукском муниципальном районе была сформирована рабочая группа, состав которой приведён в таблице 15.

Таблица 15 – Состав экспертной группы по разработке стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района

Матющенко Евгений Петрович	- первый заместитель главы администрации Семилукского муниципального района, руководитель рабочей группы
Коноплин Сергей Николаевич	- заместитель главы администрации Семилукского муниципального района, заместитель руководителя рабочей группы
Михина Светлана Евгеньевна	- заместитель главы администрации Семилукского муниципального района
Обручников Валерий Васильевич	- заместитель главы администрации Семилукского муниципального района
Бирюков Юрий Александрович	- руководитель отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района
Гончаров Александр Юрьевич	- главный врач МБУЗ «Семилукская ЦРБ им. А.В. Гончарова»
Беленова Валентина Алексеевна	- руководитель отдела культуры администрации Семилукского муниципального района
Манькова Татьяна Вячеславовна	- руководитель отдела по финансам администрации Семилукского муниципального района
Евстратов Алексей Александрович	- начальник отдела промышленности, транспорта и связи администрации Семилукского муниципального района
Слепченко Владимир Васильевич	- начальник отдела архитектуры и строительства администрации Семилукского муниципального района
Коновкин Николай Михайлович	- начальник отдела ЖКХ, энергетики и дорожного хозяйства администрации Семилукского муниципального района
Сухов Анатолий Васильевич	- директор МБУ «Центр поддержки АПК»
Сенаторов Алексей владимирович	- руководитель отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Семилукского муниципального района
Превезенцева Вера Анатольевна	- директор Семилукского центра поддержки предпринимательства (по согласованию)
Мощенко Ольга Ивановна	- председатель Семилукской ассоциации К(Ф)Х «Дон» (по согласованию)
Маршавин Сергей Иванович	- председатель Семилукского РАЙПО (по согласованию)
Марков Николай Николаевич	- глава городского поселения-г. Семилуки (по согласованию)

Мордасов Алексей Васильевич	- глава Латненского городского поселения (по согласованию)
Корыстина Мария Васильевна	- глава Староведугского сельского поселения (по согласованию)
Павляшек Василий Фёдорович	- глава Девицкого сельского поселения (по согласованию)

В результате проведения экспертного опроса были получены 14 анкет (файлов с результатами), по которым рассчитана усреднённая оценка, представленная на рисунке 33.

Оценка результатов SWOT – анализа показывает, что наибольший приоритет при реализации Стратегии развития Семилукского муниципального района имеют следующие направления:

- развитие сельского хозяйства (248);
- развитие предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию (210);
- развитие промышленных предприятий (215).

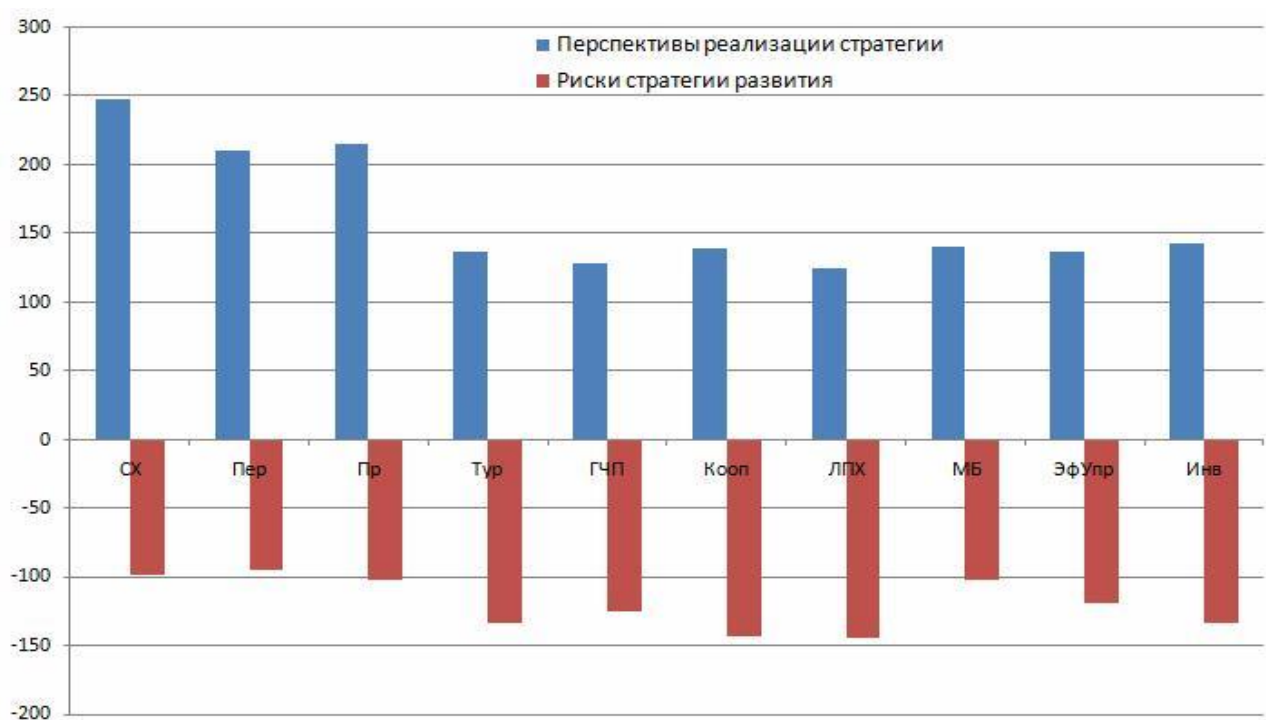


Рисунок 33 – Приоритетные направления реализации Стратегии развития Семилукского муниципального района Воронежской области

Другие направления реализации Стратегии имеют приоритет меньше двухсот единиц (от 124 до 143), в частности:

- привлечение внешних инвестиций (143);
- развитие малого бизнеса (140);
- создание сети торгово-закупочных кооперативов (139);

- развитие нормативно-правовой базы связанной с повышением эффективности управления муниципальным районом (137)
- развитие туризма, охоты и рыбалки (136);
- создание предприятий на основе государственно-частного (ГЧП) партнёрства (128);
- развитие личного подсобного хозяйства (124).

Наименьший приоритет имеет создание и развитие предприятий на основе ГЧП (118), что связано с одной стороны с отсутствием региональной нормативно-правовой базы, механизмов и моделей, обеспечивающих регулирование отношений в этой сфере и с другой стороны, отсутствием необходимого уровня знаний в этой области и достаточного опыта у членов экспертной группы.

Очевидно, что работа органов муниципального управления по направлению развития ГЧП требует дополнительной подготовки муниципальных и государственных служащих. На данный момент уровень их квалификации по формированию и развитию предприятий на основе ГЧП не соответствует современным требованиям.

Необходимо отметить, что достаточно высокий рейтинг имеют - развитие малого бизнеса (140) и привлечение внешних инвестиций (136), что говорит о наличии существенного потенциала для создания и развития предприятий малого и среднего бизнеса.

Риски в реализации выделенных направлений развития распределились следующим образом, наименьшие по направлениям, обеспечивающим развитие предприятий сельского хозяйства и предприятий, перерабатывающих продукцию АПК, (- 98, -95, соответственно) и по направлениям связанным с развитием малого бизнеса и промышленных предприятий (-102). Остальные направления имеют уровень риска существенно выше 100 единиц.

Наибольший уровень риска имеют направления связанные с развитием туризма и созданием и развитием личного подсобного хозяйства и кооперативных отношений. Таким образом, на основании проведённых оценок и существующих методических рекомендаций по подготовке стратегий социально - экономического развития для субъектов РФ разработанных Министерством регионального развития, можно определить следующее общее направление развития Семилукского муниципального района Воронежской области:

- на первом этапе, до 2016 года, - *создание условий для формирования агропромышленного кластера замкнутого цикла состоящего из сельскохозяйственных предприятий обеспечивающих высокоэффективное производство сельхозпродукции и всесторонняя поддержка и развитие традиционных добывающих и промышленных предприятий района, в том числе в секторе малого и среднего предпринимательства;*

- на втором этапе, с 2016 до 2020 года, - *обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста, сохранение социальной стабильности, повышение уровня жизни, развитие человеческого потенциала, здравоохранения, образования и инфраструктуры ЖКХ за счёт повышения в эффективности управления бюджетными средствами в Семилукском муниципальном районе.*

РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Семилукского муниципального района Воронежской области

Оценка ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Семилукского муниципального района, выполняется на основании экспертного анализа обеспечивающего определение основных направлений развития Семилукского муниципального района.

Поскольку процедура SWOT – анализа выполнялась с привлечением экспертной группы состоящей из представителей администрации, бизнес сообщества и общественности, то для согласования мнений экспертов и формирования четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития муниципального района следует выделить основные внешние факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние (таблица 16).

Таблица 16 - Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправления муниципального образования определяемая нормативно-правовыми актами администрации	1. Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования	2. Исполнение партийной политики ведущих партий в России в Государственной думе и Совете федерации
3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования
4. Экономический потенциал муниципально-го образования	4. Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
5. Существующие технологии и ресурсы, определяющие объём производства продукции в сельском хозяйстве	5. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
6. Уровень технологического развития и эффективность деятельности промышленных предприятий, производительность труда	6. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области
7. Существующее состояние и функционирование различных видов малого бизнеса в муниципальном образовании	7. Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса связанная со снижением уровня коррупции и преодолением административных барьеров
8. Инвестиционный климат муниципального образования	8. Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике
9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования	9. Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования
10. Уровень духовного, интеллектуального, физического и культурного развития населения муниципального образования	10. Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития
11. Сложившиеся взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального сотрудничества	11. Существующая региональная политика в области формирования взаимоотношений с соседними регионами

Внутренние факторы в большей степени связаны с существующим в настоящее время положением в экономической и социальной сферах муниципального образования. При реализации Стратегии на них могут влиять как субъекты, так и объекты Стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в дальнейшем.

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального образования, однако они взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального образования зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Стратегии, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

Таким образом, основной особенностью реализации процесса социально-экономического развития Семилукского муниципального района является его прямая зависимость от внешних факторов, которые определяются в основном процессом реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области. Данное обстоятельство обусловлено тем, что реализация определённых выше направлений социально-экономического развития, обусловленных внутренними факторами, должна носить *согласованный характер*, т.е. должна соответствовать главной цели, основным направлениям и индикаторам социально-экономического развития Воронежской области, а также учитывать местные особенности и ситуацию.

В соответствии с существующими положениями стратегии социально-экономического развития Воронежской области в качестве основного направления роста выбрано *развитие диверсифицированной экономики за счет привлечения существенного объема инвестиций*, в первую очередь, в перерабатывающей промышленности, а также сбалансированный рост на основе развития сельского хозяйства. *Стратегия также является инструментом повышения инвестиционной привлекательности региона.*

Наличие четкой и ясной системы целей, представление о направлениях и механизмах их достижения, а главное, системная и каждодневная практическая деятельность органов государственной власти, муниципального самоуправления, предприятий и организаций, широких слоев общества по ее осуществлению являются определяющим сигналом для взаимодействия с инвесторами и повышения капитализации региона.

Анализ и оценка стратегии социально-экономического развития Воронежской области в предстоящем десятилетии показывает, что перед регионом стоит непростая задача. Прежде всего, необходимо остановить хроническое отставание области от среднероссийских темпов роста, обеспечить в полном объеме реализацию общенациональных целей и задач. Однако простого сохранения имеющихся позиций недостаточно. Требуется значительные качественные изменения в уровне социально-экономического развития, позволяющие приблизиться по основным показателям к регионам-лидерам.

Исходя из этого, *цель стратегии социально-экономического развития Воронежской области на перспективу 2010-2020 годов* заключается в следующем: достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации масштабных инвестиционных программ модернизации промышленности и создания эффективной системы государственного управления.

Основным стратегическим направлением, ведущим к достижению данной цели, является *развитие в регионе современной промышленности.*

Потенциал роста в других секторах экономики (сельское хозяйство, строительство, транспорт, логистика, связь, туризм, торговля, услуги, прочие сферы), по мнению разработчиков Стратегии является ограниченным, и они выполняют роль обеспечивающих сбалансированность роста, диверсификацию экономики, развитие территорий и социальные функции.

Основной девиз Стратегии Воронежской области: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

Основной приоритет экономической стратегии - приток капитала в высокопроизводительные активы.

Источников притока капитала несколько:

- инвестиции существующих предприятий за счет собственных и заемных средств;
- частные инвестиции в создание новых предприятий со стороны отечественных компаний;
- государственно-частное партнёрство (ГЧП);

- иностранные инвестиции;
- инвестиции федерального центра.

В регионе создана и функционирует система многоуровневой поддержки инвестиционных проектов, как на этапе планирования инвестиций, так и на этапах реализации проектов и их выхода в коммерческую эксплуатацию.

Основное направление инвестиций – модернизация экономики, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. В данный момент средняя производительность воронежских предприятий отстает от производительности региональных лидеров в разы, а международных компаний, которые конкурируют с воронежскими на национальном рынке, – в десятки раз. Главным условием при реализации инвестиционных проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности проекта на данном рынке сбыта. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий*, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям. Отдельным направлением по заимствованию современных технологий должно стать привлечение к участию в проектах модернизации квалифицированных зарубежных специалистов для работы по контракту в российских компаниях.

Масштабная модернизация приведет к структурным изменениям на рынке труда. Основная роль по минимизации негативных последствий данных процессов отводится *малому предпринимательству*. Развитие малого бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Необходимо и далее совершенствовать имеющуюся в области многоуровневую систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых малых предприятий, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики. Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию информационной инфраструктуры системы сбыта, частью которой могут стать электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.

В области будет реализована стратегия агрессивного инвестиционного маркетинга, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование компаний на реализацию их проектов в регионе. Это потребует от исполнительной власти значительных усилий и персональной ответственности.

На региональном уровне приоритет отдается *крупным инвестиционным проектам*. Из существующих отраслей приоритетными отраслями для формирования инвестиционного портфеля являются *электроника, транспортное машиностроение, пищевая и химическая промышленность*. В то же время органам власти, отвечающим за экономическую политику, необходимо провести прогноз инвестиционной активности в целом по России и выявить игроков в других, альтернативных отраслях, проекты которых ориентированы на растущие рынки с платежеспособным спросом.

Основным направлением по привлечению в регион капитала является формирование благоприятного инвестиционного климата. Повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в регионе индустриальных зон, целенаправленная кластерная политика.

Кластерная политика региона будет направлена на реализацию проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта. На первоначальном этапе реализации стратегии инвестиционные проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с продуктами питания, агропромышленным комплексом, оборонно-промышленным комплексом, обеспечением сырьевых отраслей, строительством и жильем*, индустрией знаний и информационными технологиями. В качестве перспективных будут рассмотрены производства следующих видов продукции: фармацевтическая продукция и медицинские товары, компоненты для автомобильной промышленности, потребительские товары и другие.

Целенаправленные усилия по привлечению капитала необходимо направить на материнские компании, а не на их локальные производственные подразделения. Одним из дополнительных преимуществ для инвесторов в данных кластерах, помимо предоставления всего комплекса мер господдержки, является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования. Это станет возможным благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта, а также мерам по продвижению интересов инвесторов среди национальных компаний и федеральных программ.

Важная роль в экономической стратегии отводится *инновационному развитию*. Базовым условием развития инновационной деятельности является наличие в регионе спроса на инновации со стороны частного сектора и государства, делающего инновационную деятельность коммерчески привлекательной. На данном этапе ресурсы области по стимулированию инноваций ограничены, а спрос со стороны частного сектора находится на низком уровне в связи с отсталостью производственно-технологической базы. Поэтому в плановом периоде, особенно в период 2010-2015 годов основным рынком для участников инновационной деятельности в регионе будет участие в федеральных инновационных программах.

Законодательно предусмотренная система мер поддержки инвестиций в области является одной из наиболее полных в России. Вместе с тем требуемый эффект будет достигнут только при условии *максимальной концентрации всех*

ответственных органов исполнительной власти на привлечении инвестиций как основной задаче социально-экономического развития.

Технология инвестиционного маркетинга региона предусматривает ряд направлений, от прямой рекламы и пиар мероприятий, до личных контактов с представителями компаний. Для успешной реализации необходимо создание стартового перечня компаний – потенциальных инвесторов, ранжирование приоритетов и последующее закрепление компаний персонально за органами исполнительной власти с целью инициации контактов, выявления инвестиционных планов и проведения переговоров.

Немаловажная роль отводится участию в проведении событийных мероприятий – форумов, конференций, презентаций, на которых возможно установление персональных контактов. Система инвестиционного маркетинга предполагает наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций. На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития. На муниципальном уровне – соответствующие отделы и департаменты муниципальных образований. Важная роль в процессе привлечения капитала отводится организациям и объединениям предприятий, в первую очередь Торгово-промышленной палате.

Без системы эффективного и ответственного государственного управления, практической реализации взаимосвязанных и согласованных между собой действий по анализу, планированию, организации и координации выполнения возложенных на органы регионального управления функций достижение целей данной стратегии не представляется возможным.

При разработке планов и программ деятельности органов государственного управления необходимо исходить из происходящих в обществе процессов институционализации общественной жизни и экономики, повышения требований граждан и бизнеса к эффективности и экономичности общественных расходов.

Деятельность государственных органов власти должна быть направлена на выявление и корректировку изъянов рынка и государства. Увеличивается межрегиональное взаимодействие, что требует межрегиональной координации систем управления. *Вместе с тем присутствует высокая неопределенность экономики, что требует совместных усилий государства, бизнеса и общества по стратегическому индикативному планированию.*

Развитие территорий будет основываться на новой системе территориального планирования в районах области. Необходимость создания новой системы территориального планирования обусловлена тем, что система территориального планирования была построена в советские годы и основана на информационных, транспортных, административных, инфраструктурных технологических ограничениях конца 50-х годов XX века.

Требуется приведение этой системы в соответствие с изменившимися в новом тысячелетии условиями функционирования. *Малые города и поселки*

должны стать центрами социальной и культурной жизни в макрорайонах области с зоной охвата в пределах автомобильной доступности.

Для сбалансированного социально-экономического развития целесообразно постепенное укрупнение административных районов, возможно, по принципу административных округов, с параллельным выделением опорных центров социального и культурного обеспечения в сельской местности.

Экономическое развитие макрорайонов должно предполагать размещение в них, помимо сельскохозяйственных предприятий, промышленных производств – нескольких крупных и необходимого числа малых и средних. Дополнительными опорными элементами экономики районов могут быть объекты федерального значения, транспортные коридоры, учреждения образования, здравоохранения, санаторно-курортные, туристические и т.д.

Эффективное самоуправление. За два десятилетия система местного самоуправления из системы представительства интересов населения превратилась в институт лоббирования частных интересов мелких политических кланов. Необходимо восстановить практику общественного контроля, разработать и внедрить механизмы малой демократии.

В этой сфере существует колоссальный ресурсный потенциал: домовые и уличные комитеты, товарищества собственников жилья, трудовые коллективы и профессиональные союзы, общественные организации, представляющие значительные массы людей с активной гражданской позицией. Нужно разработать и внедрить систему тотального контроля качества государственного управления, от выявления недостатков, создания систем обратной связи, аккумулярования сведений до привлечения виновных лиц к ответственности.

Значимым механизмом решения данных задач будет активное использование передовых информационных технологий.

В результате реализации стратегии инвестиционного развития Воронежской области будут достигнуты следующие основные целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2009 году):

Показатели качества жизни:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни – 4 года;
- рост реальных располагаемых доходов населения – в 3 раза;
- снижение уровня бедности – до 5%;
- снижение смертности в трудоспособном возрасте – на 25%;
- повышение обеспеченности жильем – до 30 м² на одного жителя;
- увеличение численности занимающихся спортом и физической культурой – в 2 раза;
- увеличение доли населения, охваченного мероприятиями в сфере культуры, – в 2 раза;

Экономические показатели:

- рост валового регионального продукта – в 3,5 раза;
- рост производительности труда – в 3 раза;
- рост производительности труда в промышленности – в 4 раза;
- снижение энергоемкости валового регионального продукта – 81-83%;

- прирост основных фондов – 500-600 млрд. руб.;
- расходы на НИОКР (частные и государственные расходы) – 1,4-1,6% валового регионального продукта;
- расходы на образование (частные и государственные расходы) – 5,5-5,7% валового регионального продукта;
- расходы на здравоохранение (частные и государственные расходы) – 5,2-5,4% валового регионального продукта.

С учётом проведённого выше анализа и оценки стратегии социально-экономического развития Воронежской области и существующего социально-экономического положения, можно определить следующие основополагающие элементы *Стратегии Семилукского муниципального района*:

Главная цель стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района, Воронежской области на перспективу до 2020 года заключается в следующем: *достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации инвестиционных программ по созданию кластера предприятий по производству и переработке продукции АПК и эффективной системы муниципального управления обеспечивающей развитие промышленных предприятий и предприятий малого и среднего бизнеса.*

Основным стратегическим направлением, ведущим к достижению данной цели, является *формирование и развитие в Семилукском муниципальном районе современного сельскохозяйственного производства и высокоэффективных предприятий перерабатывающей промышленности.*

Потенциал в других секторах экономики: строительство, транспорт, логистика, связь, торговля, услуги и пр. выступает как обеспечивающий и должен быть направлен на реализацию сбалансированности роста, диверсификацию экономики и развитие социальных функций.

Основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

Основной социальный приоритет стратегии – повышение качества жизни в 2012-2020 годах за счёт совершенствования социальной инфраструктуры, снижения уровня бедности и повышения качества среды обитания.

Основной экономической приоритет стратегии – развитие эффективной и ресурсосберегающей экономики на базе привлечения инвестиций в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность Семилукского муниципального района, а также развитие социальной инфраструктуры района на основе методов и моделей ГЧП.

Основное направление инвестиций – *модернизация экономики*, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий*, уже доказавших свою эффективность и востребован-

ность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям.

Основная роль по минимизации негативных последствий связанных с нестабильностью рыночной конъюнктуры отводится малому предпринимательству и развитию кооперативных отношений. Развитие малого бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию системы сбыта продукции, частью которой могут стать региональные и федеральные электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.

Необходимо совершенствовать имеющуюся в муниципальном образовании систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых направлений в бизнесе, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики.

3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области

Стратегия социально-экономического развития Семилукского муниципального района разрабатывается на перспективу в 9 лет (до 2020 года).

Основой для планирования реализации Стратегии являются среднесрочные программы комплексного социально-экономического развития, разрабатываемые на срок до 5 лет, а также целевые программы развития на срок от 3 до 5 лет²⁴. В целях наиболее полного контроля за ходом выполнения Стратегии и отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых должна быть сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии.

Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии. Система мониторинга процесса реализации Стратегии должна включать в себя систему показателей оценки хода реализации Стратегии, систему сбора и обработки данных, систему аналитических и исследовательских мероприятий, направленных

²⁴ ФЗ 131 «Об основах местного самоуправления», ст. 17, п. 6

на оценку социально-экономических процессов, оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии, оценку параметров внешней среды.

Корректировка Стратегии представляет собой внесение изменений в отдельные разделы, касающиеся задач и механизмов их достижения в определенных секторах экономики и социальной сферы, не связанных с изменением общих стратегических целей, направлений, приоритетов и подходов. Корректировка Стратегии может производиться *не чаще одного раза в год*.

Актуализация Стратегии представляет собой внесение изменений в основные цели, направления и приоритеты социально-экономического развития, обусловленных изменениями внешней среды стратегического планирования, мировыми, общенациональными и региональными тенденциями социально-экономического развития, изменениями в федеральной и региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению. Актуализация Стратегии проводится при необходимости, в случае наступления указанных изменений, выявленных в процессе мониторинга реализации Стратегии.

Стратегия Семилукского муниципального района, как и Стратегия Воронежской области в целом должна состоять из трех основных компонентов: экономической стратегии, социальной стратегии и стратегии повышения эффективности управления (рисунок 34).

При этом экономическая стратегия, в основной своей части, должна быть реализована на первоначальном этапе, до 2016 года, а социальная стратегия, обеспечивающая рост качества жизни, с 2016 по 2020 год. Основной целью в эффективности управления на этих этапах должен стать рост эффективности муниципальных расходов, который и составляет суть нового качества в управлении муниципальным районом.

Основная идея Стратегии – повышение качества жизни путем роста экономики и повышения на этой основе удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, предоставляемых как частным, так и государственным сектором экономики.

Стратегия концентрируется на *цели роста экономики как ключевой цели социально-экономического развития*. Без решения задачи экономического роста другие задачи не смогут быть решены.

Проведённый в разделе I анализ показывает, что экономика Семилукского муниципального района в 2010 году по основным производственным показателям находилась ниже среднеобластного уровня и причиной этого является неэффективная организация производства и развития как сельского хозяйства, так и перерабатывающей промышленности муниципального района.

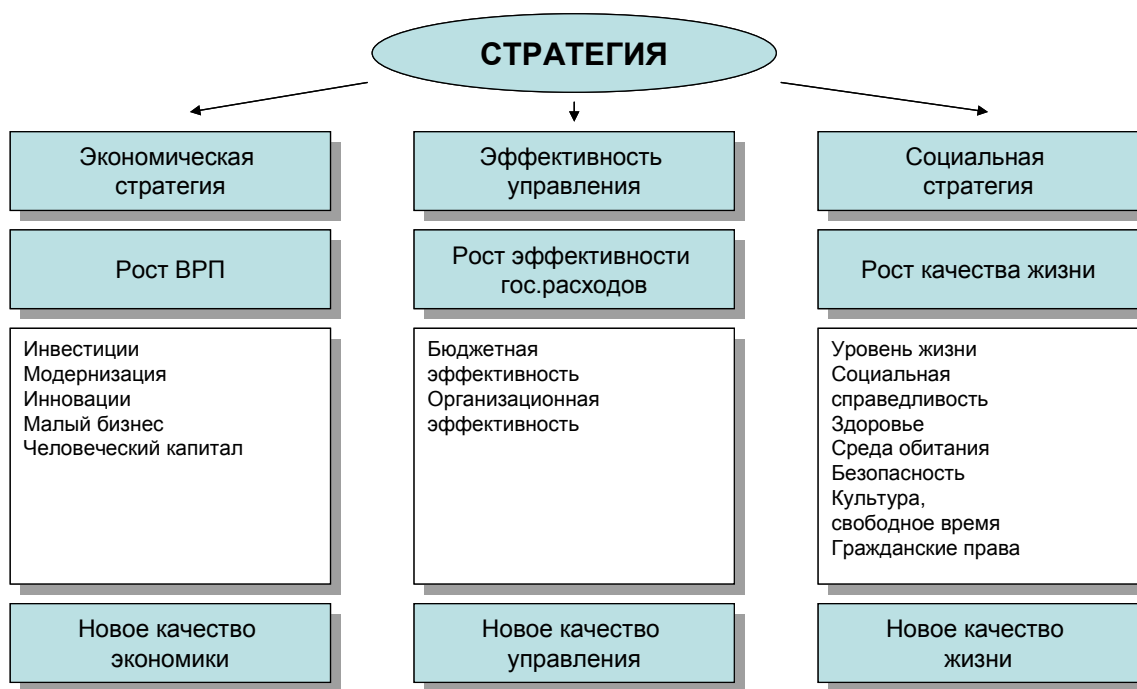


Рисунок 34 – Составляющие части Стратегии

Поскольку в Воронежской области был принят инновационный путь развития национальной экономики направленный на создание максимально благоприятных условий для формирования инновационной среды, развития инициативы, внедрения новых технологий и пр., то в качестве направления ближайших усилий Семилукский муниципальный район *выбирает формирование благоприятного инвестиционного климата и содействие росту инвестиций в свою экономику*. Для привлечения инвестиций должна быть реализована *стратегия активного инвестиционного маркетинга*, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование инвесторов на реализацию их проектов в муниципальном образовании.

Логика стратегического развития Семилукского муниципального района следующая: *на первом этапе* до 2016 года привлечь капитал, создать налоговую базу и добиться максимально возможной самодостаточности местного бюджета, в том числе и за счёт реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (водоснабжение, водоотведение и переработка ТБО).

Эта цель достигается за счет модернизации существующих предприятий и создания новых современных предприятий с нуля, *на втором этапе* до 2020 года необходимо инвестировать полученный капитал, как частный, так и государственный, в развитие инновационной деятельности: создание новых технологий, новых продуктов, освоение новых рынков сбыта продукции.

Первый этап – среднесрочная Стратегия. Целью мероприятий данного этапа является преодоление кризисных явлений в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности и создание предпосылок для дальнейшего роста,

что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды.

Основные задачи – избежать невыполнения социальных обязательств, привлечь ресурсы для реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ за счёт применения методов и моделей ГЧП.

Второй этап – долгосрочная Стратегия. Этот этап связан с общими целями развития Воронежской области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в длительной перспективе.

Это потребует от исполнительной власти Семилукского муниципального района не только значительных усилий и персональной ответственности, но и создания *механизма реализации этой Стратегии*, предполагающего наличие многоуровневой системы привлечения инвестиций.

Под механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития Семилукского района нужно понимать совокупность взаимосвязанных методов, средств и органов муниципального регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных целевых инвестиционных программ²⁵.

Под методами регулирования инвестиционной деятельности будем понимать научно обоснованный методический аппарат (методики, операции, способы, методы математического и компьютерного моделирования, оценки, анализа и пр.) обеспечивающий разработку и реализацию эффективных целевых программ инвестиционного развития.

Под средствами регулирования, - нормативно-правовую (юридическую) базу, а также финансовые, экономические, материальные и информационные средства (рычаги) контроля и воздействия на инвестиционный процесс.

Под органами регулирования, - органы административного управления (федерального, регионального, муниципального) действующие в интересах реализации программы развития.

На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития.

На муниципальном уровне – соответствующие отделы или должностные лица муниципальных образований, обеспечивающие реализацию маркетинговых мероприятий по инвестиционным проектам во взаимодействии с различными организациями и объединениями предприятий, в первую очередь с Агентством по привлечению инвестиций и Торгово-промышленной палатой²⁶.

²⁵ Стратегия инвестиционного развития агропромышленного комплекса: теория, методология, практика: монография / А.Н. Соломахин – Воронеж: Научная книга, 2008. – С. 73-74

²⁶ Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ. – С. 8.

Вместе с тем, *большинство должностных лиц администрации никогда не проводило такой работы, поэтому нуждаются в дополнительной подготовке (повышении квалификации) по этому направлению.*

В соответствии с принципами, закрепленными в Стратегии Воронежской области до 2020 года за формирование системы привлечения инвесторов и первоначальную работу с ними отвечает ГУ «Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области (АПИ ВО)» рисунок 35.



Рисунок 35 - Организация работы с инвесторами в Воронежской области

Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

Агентство по привлечению инвестиций формирует реестр промышленных площадок и земельных участков, а также реестр инвестиционных предложений, которые в дальнейшем предлагаются инвесторам и могут быть включены в целевые программы развития²⁷. На данный момент в этом реестре *присутствует инвестиционные предложения* от Семилукского муниципального района. В тоже время, в реестре промышленных площадок и участков АПИ зарегистрировано 11 земельных участков, которые предлагаются для развития промышленного производства и одна площадка под жилищное строительство.

Большинство предложений было сделано администрацией района в 2009 году, т.е. во время кризисных явлений в экономике и сложных климатических условий 2010 года и в некоторой степени потеряли свою актуальность.

В этой связи первоочередной задачей реализации Стратегии Семилукского муниципального района является *формирование портфеля инвестиционных предложений*. При формировании новых инвестиционных предложений необ-

²⁷ Автономное учреждение Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области», сайт <http://www.apivm.ru/i>

ходимо исходить из того, что повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в районе эффективного агропромышленного производства и целенаправленная *кластерная политика*, которая направлена на реализацию инвестиционных проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта.

На первоначальном этапе реализации (до 2016 года) Стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с повышением эффективности производства продукции сельского хозяйства, продуктами питания и переработкой продукции агропромышленного комплекса*.

Таким образом, для выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2016 года) необходимо сформировать механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:

1. Администрация Семилукского муниципального района проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов и предприятий замкнутого цикла по переработке продукции АПК (не менее 8-10 предприятий), а также по другим перспективными направлениям, связанным с совершенствованием инфраструктуры в ЖКХ. В частности, к таким направлениям можно отнести формирование портфеля инвестиционных предложений для их реализации в рамках ГЧП.

2. Подготовленные предложения согласовываются с органами исполнительной государственной власти, связанными с реализацией Стратегии развития Воронежской области по определённому отраслевому направлению и предоставляются в отдел формирования инвестиционных площадок ГУ «Агентство по привлечению инвестиций» Воронежской области.

3. Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения, отработанные администрацией Семилукского муниципального района в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

4. При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную целевую программу развития Воронежской области (рисунок 36), при этом инвестор имеет возможность получения государственной поддержки.

На предоставление мер государственной поддержки имеют право претендовать организации со своими инвестиционными проектами, которые включены в Программу экономического и социального развития региона.

Одним из дополнительных механизмов стимулирования инвестиций в приоритетных кластерах помимо предоставления всего комплекса мер господдержки является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования.



Рисунок 36 - Пять шагов получения государственной поддержки инвестором в Воронежской области²⁸

Это может осуществляться благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта для них, а также возможностям по продвижению их интересов среди национальных компаний и федеральных программ. Государственная поддержка будет направлена на генерирование платежеспособного спроса на продукцию предприятий путем:

- субсидирования процентной ставки по кредитам на приобретение продукции воронежских предприятий их заказчиком, расположенным в других регионах (например, субсидирование процентной ставки сырьевым компаниям – заказчиком нефтегазового оборудования);
- размещение на предприятиях кластеров государственных заказов (например, размещение на предприятиях заказов по производству медицинской техники для нужд областных и муниципальных учреждений здравоохранения);
- приобретение за счет средств областного бюджета продукции входящих в кластер предприятий с целью оказания с ее помощью поддержки предприятиям смежных отраслей.

Дополнительным механизмом стимулирования притока инвестиций в регион может стать государственное инвестирование в проекты частного бизнеса (ГЧП), отвечающие интересам региона.

В этом случае Воронежская область не только будет стимулировать приток частного капитала, но и становиться инвестором наиболее значимых экономических проектов. Указанная мера применяется индивидуально по отношению к тем проектам, которые отвечают критериям социальной, инфраструктурной, бюджетной эффективности.

Вместе с тем необходимо учитывать и то, что особенностью достижения главной цели стратегического развития является то, что её реализация связана с

²⁸ Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

выполнением ряда требований по реализации *задач социального обеспечения и развития* перечисленных в первом разделе Стратегии. С учётом необходимости реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района по трём основным направлениям (рисунок 34), можно предложить несколько сценариев развития муниципального образования как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.

Целесообразно предусмотреть разработку 2-3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития на долгосрочную перспективу. При этом сценарный анализ должен осуществляться с использованием многофакторной модели, с рассмотрением инерционного сценария (вариант развития - "как есть"), а также варианта развития активных действий. При рассмотрении нескольких вариантов сценариев развития на основании выявленных рисков и ресурсных возможностей определяется основной (целевой) сценарий развития муниципального образования.

3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района связано с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора муниципального района производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, программы комплексного экономического и социального развития Семилукского муниципального района Воронежской области на 2010 - 2012 гг., а также Схемы территориального планирования Семилукского муниципального района.

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Семилукского муниципального района положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономическо-экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно связанные с ним проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Необходимо учитывать и тот факт, что на территории района находится ОАО «Семилукский огнеупорный завод» - удельный вес всех отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров района составлял около 40 процентов и ОАО «Воронежское рудоуправление» - удельный вес предприятия в общем районном объеме отгруженного товара составил 13 процентов.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического про-

гресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Семилукского муниципального района: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

Инерционный вариант предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики и, следовательно, осуществления каких-либо крупных инвестиционных проектов. При этом варианте развития в Семилукском муниципальном районе не предполагается изменения существующей системы управления (местного самоуправления).

Кроме того, необходимо учитывать, что значительные расходы на содержание не эффективного и не квалифицированного административного аппарата сельских поселений, а также невозможность выполнения им своих обязанностей в виду отсутствия финансового обеспечения реализации его полномочий, значительно снижают возможности администрации района по оперативному решению различных задач.

Данное обстоятельство обуславливает и невысокий уровень инвестиционного климата в муниципальном районе, приводит к отсутствию инициативы со стороны администраций сельских и городских поселений в поиске внутренних инвестиционных ресурсов и внешних инвесторов, ведёт к появлению иждивенческих настроений и нежеланию исполнять свои обязанности. Существует ряд других негативных факторов, в том числе и конфликт интересов властей различного уровня на муниципальном уровне, что также существенно снижает эффективность управления на уровне муниципального района.

В рамках существующей системы местного самоуправления инициатива по поиску инвесторов и инициатива в реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных районов всецело будет исходить от администрации муниципального района и региональных властей, - Губернатора и Правительства Воронежской области, а развитие муниципальных районов будет постоянно зависеть от их активности и желания работать в этом направлении.

Безусловно, что даже в этом случае возможно временное укрепление позиций отдельных предприятий традиционных отраслей, в частности развитие ОАО «Семилукский огнеупорный завод» и ОАО «Воронежское рудоуправление», которые по всей вероятности останутся предприятиями, определяющими состояние экономики в районе в целом.

Основной отраслью специализации муниципального района, наравне с производством строительных материалов, останется сельское хозяйство, в котором не произойдёт кардинальных сдвигов, а некоторый рост объемов производства будет обусловлен только изменениями общей конъюнктуры на рынке сельхозпродукции с сохранением существующей производительности труда и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

В среднем объёмы производства продукции сельского хозяйства будут оставаться на уровне 2009 года, при этом доля сельхозпредприятий в общем объёме производства продукции будет составлять около 30 – 35.

В результате низкого технологического уровня производства можно прогнозировать дальнейшее снижение плодородия почвы, уменьшение урожайности в растениеводстве и кормовой базы в животноводстве, и, как следствие снижение объёмов производства животноводческой продукции.

Существующие ИП, малые, средние предприятия и крупные предприятия, связанные с переработкой продукции сельского хозяйства, в том числе и ОАО «Семилукский огнеупорный завод», столкнутся проблемами в организации сбыта производимой продукции. Проблемы сбыта будут обусловлены снижением объёмов строительства жилья в г. Воронеж. В результате перерабатывающие предприятия района к 2020 году будут вынуждены полностью или частично свернуть свою производственную деятельность, при этом могут быть уволены от 250 до 500 человек, уровень безработицы вырастет до 10-15%.

Упадёт и уровень заработной платы, который по условиям макроэкономической ситуации эквивалентной уровню 2009 года будет составлять, в среднем не более 10,5 – 11 тыс. руб., в результате чего снизится общий уровень жизни населения района. Повысится уровень преступности, возрастет социальное напряжение.

В результате ухудшения экономической ситуации и снижения доходов от налогов произойдёт уменьшение доходной части консолидированного бюджета района на 35-40% от уровня 2009 года. Снизится затратная часть бюджета связанная с развитием образования, культурно-массового сектора, спорта и социальной сферы, произойдёт дальнейшее ухудшение состояния материально-технической базы в этих направлениях до уровня в 85-90%.

При этом придут в аварийное состояние и могут быть закрыты до 35% существующих детских дошкольных учреждений, школ и спортивных сооружений, преимущественно в сельской местности.

Произойдёт и ухудшение общего состояния системы здравоохранения, поскольку отсутствие финансирования или систематическое недофинансирование ФАП в сельских поселениях, а также других медицинских учреждений к 2020 году приведёт к их ликвидации из-за существенного износа материально-технической базы. Снизится уровень диспансеризации, смертность населения увеличится на 5-10%. При этом действенная система здравоохранения может остаться только в районном центре.

Структура ЖКХ при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и дальнейшего внедрения инновационных технологий. Доминирующее положение будет занимать деятельность по обеспечению населения энергоресурсами и водой. Наряду с этим будут нарастать проблемы с переработкой мусора, поскольку существующие полигоны имеют ограниченную ёмкость и требуют их постепенного вывода из эксплуатации. Данная проблема может привести к серьёзному осложнению экологической обстановки в районе. Кроме того, будет продолжаться дальнейший износ основных фондов общественной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение (канализирование), энергоснабжение и пр.), который к концу планового периода может достичь 95% износа.

В результате этого, к концу 2020 года суммарный отток молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности может составить не менее 2-2,5

тыс. чел., при этом произойдёт дальнейшее снижение численности населения района до уровня в 58-60 тыс. чел. и увеличение количества жителей пенсионного возраста до 38-40% от общего количества населения.

Существующие малонаселённые сельские поселения, такие как, - Стадницкое сельское поселение, Латненское сельское поселение, Медвеженское сельское поселение, Лосевское сельское поселение, Перлёвское сельское поселение столкнутся с проблемами административной и хозяйственной несостоятельности, а более 75% остальных сельских поселений будут находиться на грани этого.

В результате стагнации и низких темпов роста экономики, последует дальнейшее отставание Семилукского муниципального района в развитии от других муниципальных образований Воронежской области и изолированности территории от основных рынков сбыта.

Оптимистический сценарий развития экономики Семилукского муниципального района возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах муниципального района, которые позволят резко увеличить объем сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Основой для таких преобразований может являться изменение системы местного самоуправления и нормативно-правовой базы, общий смысл которых сводится к последовательному решению следующих задач:

1. Восстановить муниципальный район как низовую единицу административно-территориального деления (АТД), т.е. выполнить повсеместный переход к одноуровневой системе местного самоуправления, с ликвидацией неэффективных администраций сельских и городских поселений. При этом для расширения возможностей администраций муниципальных районов по организации управления и контроля над исполнением полномочий необходимо изменить организационно-штатную структуру и расширить штат сотрудников районных администраций для оперативного решения возникающих проблем в местах жительства населения;

2. Сформировать такую систему местного налогообложения и межбюджетных трансфертов, которая обеспечивает финансовыми ресурсами выполнение полномочий администрацией района в соответствии требованиями закона о местном самоуправлении. Формирование такой системы должно опираться не только на нормативы связанные с демографическими показателями, но и на нормативы, которые имеют отношение к административно-территориальному устройству района, а также условиям реализации экономической деятельности различных предприятий и организаций на его территории. Данное обстоятельство требует формирования новой, дифференцированной системы региональных нормативов, на основании которой будет обеспечиваться формирование бюджета муниципального района;

3. С целью формирования условий для создания эффективного сельхозпроизводителя ориентированного на использование прогрессивных севооборотов и высокопродуктивных методов в животноводстве в агропромышленных кластерах замкнутого цикла «поле-прилавок» необходимо определить

нормативно-правовую базу и регламент оценки деятельности производителей сельхозпродукции на землях сельскохозяйственного назначения;

4. Определить нормативно-правовую базу и регламент предоставления социальных услуг за счёт создания, укрепления и развития института государственно-частного партнёрства (ГЧП);

5. На региональном и федеральном уровне необходимо определить четкую нормативно-правовую базу в системе межбюджетных отношений, отказаться от не регламентированных механизмов межбюджетных трансфертов;

6. Определить условия реализации успешной и эффективной деятельности малых и средних предприятий, в первую очередь тех, которые занимаются производственной деятельностью, и развитие которых на уровне района обеспечивает получение реального экономического и социального эффекта (новые рабочие места, прирост валового продукта и пр.);

7. На региональном и федеральном уровне необходимо отказаться от обременения администраций районов, какой либо иной отчетностью, кроме развернутой ежегодной статистики, воссоздание которой по отдельному закону о стандарте муниципальной статистики должно быть осуществлено Росстатом;

8. На региональном и федеральном уровне отказаться от административной оценки деятельности муниципальных органов власти на основе «системы показателей эффективности» либо её радикально упростить, переориентировав в первую очередь на информационные, а не оценочные функции. В любом случае требуется отказ от определения жесткой системы оценок эффективности деятельности муниципальных образований с федерального уровня;

9. На региональном уровне создать постоянно действующую систему подготовки и аттестации управленческих кадров для администраций районов на основе единой учебной базы, например, на базе филиальной сети Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Реализация перечисленных выше мер позволит резко увеличить эффективность управления муниципальным районом по двум основным направлениям: оперативности принятия и реализации решений, связанных с эффективностью затратной части бюджета района, а также будет способствовать развитию инициативы и заинтересованности руководства района в поиске внутренних резервов и привлечении инвесторов.

Данный вариант изменения системы управления муниципальным районом будет сопровождаться повышением инвестиционной активности администрации района и эффективности расходования бюджетных средств. Активная инвестиционная политика и концентрация усилий и административных резервов в этом направлении будет сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями, поскольку позволит не только увеличить эффективность управления, но и повысить ответственность администрации муниципальных районов за реализацию целевых программ и привлечение инвестиций на территории района.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района и

прежде всего, в сельское хозяйство, перерабатывающую и пищевую промышленность. Изменения в системе земельного законодательства позволят создать условия для формирования высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности, поскольку данные виды экономической деятельности в наибольшей степени ориентированы на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ.

Основным направлением в развитии должен являться перерабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность АПК, а также в формирование высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности.

Необходимо отметить, что реализация этого сценария в первую очередь должна сопровождаться формированием нормативно-правовой и законодательной базы, которая позволит создать крупные сельскохозяйственные предприятия имеющие от 8-10 тыс. га. пашни, позволяющие изменить существующий технологический уклад в сельском хозяйстве.

Оценивая практический опыт внедрения новой системы земледелия в Воронежской области и в других регионах России, необходимо отметить, что переход на ресурсосберегающие технологии должен проходить постепенно.

В каждом хозяйстве сложились свой стиль работы, видение технологических процессов, уровень подготовки специалистов, парк техники. Освоение инновационных технологий должно происходить с учетом всех этих факторов, однако снижения урожайности, как правило, не наблюдается.

Начинать надо с перехода от пропашной к плоскорезной обработке на глубину 15-20 см., используя существующую старую технику, трактора (Т-150, К-700, ДТ-75) и сельскохозяйственные машины. Раз в три года по лизингу необходимо обновлять парк механизмов и агрегатов, приобретать импортную или отечественную высокопроизводительную технику: тракторы «Джон Дир» - 375 л/с, «Кейс»- 200 л/с., МТЗ-1221, дисковую борону «Sunflower», польские пружинные бороны, свеклоуборочный комплекс «WIK», опрыскиватели, комбинированный почвообрабатывающий агрегат «Лэндсмен». Возможно комбинированное использование как отечественной, так и импортной сельскохозяйственной техники и агрегатов.

Приобретение и применение отечественной техники обеспечивающей обработку в соответствии с технологиями No-Till (Mini-Till), существенно снижает расходы на закупку и эксплуатацию техники. Так например, по оценкам производителей затраты на 1 га зерновых культур при использовании «ЭРА-П» ниже: против отечественных аналогов в 1,24 раза, а против зарубежных машин

в 3,4 раза. Ожидаемое увеличение дохода зерновых культур при использовании комплекса «ЭРА-П»²⁹.

В первую очередь необходимо поставить задачу приобретения орудий для улучшения обработки почвы, затем посевные орудия для зерновых и пропашных, а уже потом - уборочные комбайны для зерновых.

Обработку почвы новой техникой можно начинать в августе, сразу после уборки зерновых колосовых. Так, например, в хозяйстве ЗАО «Рассвет» Ростовской области в 2009 году общая площадь пашни составляет 7600 га, которую один трактор «Джон Дир» с дисковой бороной захватом 10,8 м обрабатывает в 1 - 2 следа до конца сезона, а в весенний период была проведена подготовка 2/3 посевной площади под пропашные и яровой ячмень.

Расход топлива на 1 га у «Джон Дира» составил весной 5,9 кг/га, при обработке осенью дисковым орудием 5,2 кг/га. Можно также использовать комплекс с шириной захвата в 10 м, для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, системы обработки почвы.

Данный комплекс состоит из канадского трактора «Версетайл - 4225» с культиватором Хорш - ФГ-12 для сплошной обработки почвы, пневматической стерневой сеялки Хорш - АДТ-12, самозагружающегося бункера вместимостью 10 куб. м для семян и гранулированных удобрений и емкости вместимостью 10 куб. м для жидких удобрений. Перед посевом гербициды не используются, применяется только механическая обработка.

Использование гербицидов проводится весной по всходам на всей площади возделываемых культур, кроме подсолнечника и рапса. Зерновые культуры сеются семенами Черноградской и Кубанской селекции. Пропашные - импортными семенами фирм «Сингента», «Пионер», «КВС».

Организация производства по приведённой выше схеме позволит увеличить объём продукции растениеводства в 2-2,5 раза и создаст существенные предпосылки для привлечения собственных средств предприятий в развитие животноводства и перерабатывающей промышленности. Основным направлением в развитии должны являться такие отрасли в животноводстве как свиноводство и КРС, обеспечивающие загрузкой сырья перерабатывающий сектор экономики Семилукского муниципального района с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

С учётом того, что в структуре сельскохозяйственных угодий и посевных площадей наибольший удельный вес занимают пашни (до 90%), при наличии соответствующей нормативно-правовой и законодательной базы в районе можно сформировать до 5-ти крупных сельскохозяйственных предприятий (кластеров), обеспечивающих замкнутый цикл производства, переработки и сбыта конкурентной продукции.

²⁹ По данным за 2006 год приведённым в монографии Соломахина А.Н. «Инвестиционное развитие АПК: теория, методология, практика».

Кроме того, необходимо учитывать и возможность объединения таких предприятий в аграрную холдинговую компанию. Так, по опыту Белгородской области, наиболее эффективным методом инвестиционного развития в животноводстве признаётся создание крупных животноводческих комплексов входящих в состав аграрной холдинговой компании вертикального типа.

Для определения конкретных мероприятий по формированию такого агрохолдинга в животноводстве, можно рассмотреть пример инвестиционного проекта «Обеспечение производства на территории Семилукского района Воронежской области производства мяса и колбасных изделий».

Заказчиками проекта могут выступать крупные мясокомбинаты, такой например, как Воронежский мясокомбинат, а в роли исполнителя может выступить сельскохозяйственная консалтинговая компания ООО «Виктория-АГРО»³⁰. Проект предусматривает создание на территории Семилукского района производственной базы по производству мяса, которое будет перерабатываться на мясокомбинате.

На начальном этапе при участии главы администрации района необходимо провести занятия для руководителей и специалистов района «Ресурсосберегающие технологии в кормопроизводстве и мясном животноводстве Семилукского района в условиях рыночных отношений и возможности, открывающиеся перед сельхозпроизводителями, при создании агрохолдинга».

Должна быть определена задача, - «привязать» сельхозпроизводителей к мясокомбинату - создать систему материальной заинтересованности в поставках мяса для переработки на комбинате. Возникнет схема – мясокомбинат инвестирует собственные и кредитные средства в создание предприятия по забою скота, в модернизацию животноводства и в развитие кормовой базы на долгосрочной договорной основе (рисунок 38).

Сельхозпредприятия должны постепенно рассчитываться с мясокомбинатом поставками скота через предприятие по забою скота. До окончания расчетов машины, технологическое оборудование и пр. находятся в доверительном управлении и на балансе мясокомбината. По завершении расчетов – получают перечисленное в собственность и решают, будут они продолжать совместную деятельность с с мясокомбинатом или прекратят её.

Для минимизации затрат на приобретение техники для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, обработки почвы, заготовки сенажей из однолетних, многолетних трав и кукурузы с зерном, выполнения транспортных работ, может быть принято решение о создании единой машинно-технологической станции (МТС), выполняющей полевые работы по договорам с хозяйствами и расчетами за предоставленные услуги. МТС, техника, специалисты, рабочие должны войти в новое предприятие по забою скота зависимое от мясокомбината. Таким образом – на лицо признаки агрохолдинга (аграрного кластера предприятий): имеется интегрирующее звено, - мясокомбинат и имеется финансовая зависимость от интегрирующего звена.

³⁰Сайт компании, - <http://www.viktoriy.ru/>

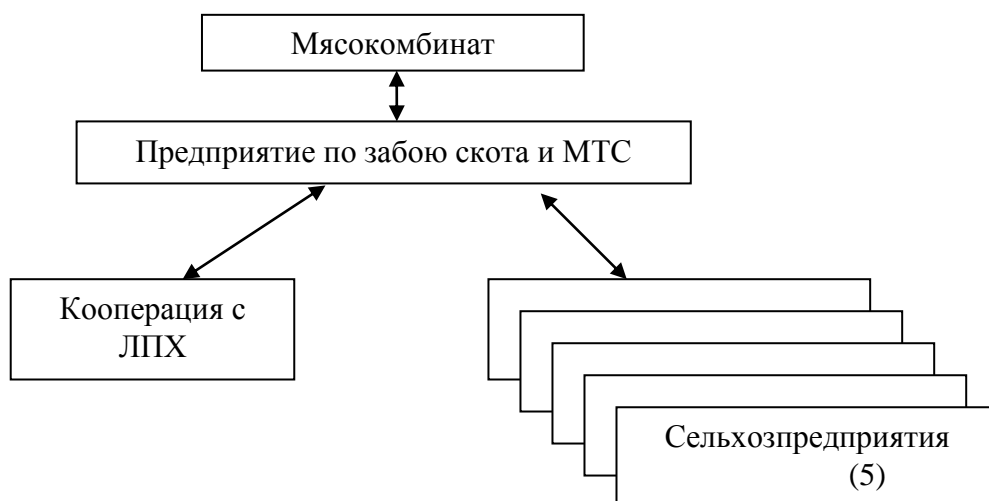


Рисунок 37 – Схема аграрного холдинга (кластера предприятий)

Основные технико-экономические показатели проекта:

Среднее количество КРС в хозяйствах Семилукского района до реализации проекта, 6-7 тыс. голов;

Среднее количество КРС в хозяйствах Семилукского района после реализации проекта, 16-17 тыс. голов;

Необходимое поголовье стада района, - 17000 коров;

- в том числе: на сельхозпредприятиях, - 12000 коров;

- в личных подворьях населения района, - 5000 коров;

Необходимые площади сельхозугодий под кормовые культуры, - 18000 - 20000 га.

1-й этап проекта, - «Кооперация с ЛПХ».

Начало реализации – ноябрь 2012 года, окупаемость – 2 года.

Содержание первого этапа, - заключение договорных обязательств с ЛПХ на откорм скота, расчёт необходимого количества голов КРС для поставок в хозяйства населения в рамках заключённых договорных обязательств, приобретение скота (до 2000 голов) и организация системы зоотехнического сопровождения в хозяйствах населения на договорной основе.

Итоги первого этапа, - увеличение объемов поставок мяса участниками 1-го этапа проекта, не менее чем на, 50-100 %.

2-й этап проекта, - «Переход на новую систему земледелия»

Начало реализации – март 2013 года, окупаемость – 2 года.

Содержание второго этапа, - приобретение сельскохозяйственной техники, создание МТС на балансе мясокомбината и переход на ресурсосберегающие технологии в растениеводстве. Итоги второго этапа, - расширение кормовой базы и увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 100 - 150 %.

3-й этап проекта, - «Новое производство».

Начало реализации – апрель 2013 года, окупаемость – 2 года.

Содержание третьего этапа, - создание и развитие в сельскохозяйственных предприятиях мясомолочного животноводства, приобретение скота (до 5000 голов) и технологического оборудования, строительство животноводческих комплексов. Итоги второго этапа, - расширение кормовой базы и создание технологической базы для производства мяса и молока, увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 150 - 200 % и молока на 50%-100%.

4-й этап проекта, - «Расширение производства».

Начало реализации – апрель 2014 года, окупаемость – 2 года.

Содержание третьего этапа, - создание и развитие в сельскохозяйственных предприятиях мясомолочного животноводства, приобретение скота (до 3000 голов) и технологического оборудования, строительство животноводческих комплексов. Итоги четвертого этапа, - расширение кормовой базы и увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 150 - 200 %.

Объем финансирования, - от 2,5 до 3 млрд. руб.

Базовым проектом является постройка животноводческого комплекса или формирование маточного стада, которое будет представлено только импортным скотом при этом содержание скота предусматривает откорм по американским технологиям, - под открытым небом, на 400, 800, 1200 или 2400 (2500) голов КРС на основе ресурсосберегающих технологий беспривязного содержания скота. Здания ферм выполняются из легких металлических или бетонных конструкций, предусмотрена естественная приточно-вытяжная вентиляция с возможностью регулирования притока воздуха с помощью штор.

В доильном зале устанавливается оборудование от компании Вестфалия Сёрдж типа Европараллель 2 x 24 доильных места и танки-охладители на 12 тысяч литров каждый.

При выходе на проектную мощность, на животноводческом комплексе в 2500 голов КРС, будет создано 50 рабочих мест, 20 специалистов начнут работу уже в начале 2013 г. при запуске первой очереди.

Реализация 8-10 таких проектов различных отраслях сельского хозяйства позволит в 2020 году создать дополнительно 1200-1500 рабочих мест.

Данный сценарий развития должен сопровождаться осуществлением ряда крупных инвестиционных проектов и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, инвестиционное развитие кластера сельскохозяйственных предприятий на базе промышленного производства молока позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Семилукского муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться и строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Налогооблагаемая база будет увеличена в 1,5-2 раза, доля собственных доходов местного бюджета в 2020 году составит около 65% в общем консолидированном бюджете, т.е. *бюджет района будет являться самодостаточным,*

что приведёт к существенному увеличению средств выделяемых на поддержание и развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта

Выполнение этого сценария приведет и к значительному росту уровня жизни населения муниципального района, реальные доходы которого вырастут в 1,5-2 раза, а средняя заработная плата к 2020 году увеличится до 19-20 тыс. руб. по уровню 2009 года.

Таким образом, будет создана необходимая экономическая база для выполнения социальных обязательств, а доминирующее положение в деятельности органов муниципальной власти к 2020 году будет занимать деятельность по совершенствованию инфраструктуры муниципальных образований района.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Семилукскому муниципальному району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения. Кроме того, необходимо учитывать и возможности ведущих предприятий, и в первую очередь ОАО «Семилукский огнеупорный завод» и ОАО «Воронежское рудоуправление», как возможных соинвесторов при реализации крупных инвестиционных проектов в сфере ГЧП или при формировании кластера предприятий производству и переработке продукции сельского хозяйства. Инновационное развитие промышленного производства позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Семилукского муниципального района, что приведет к значительному росту уровня жизни населения муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Данный сценарий развития может сопровождаться осуществлением ряда крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов в сфере переработки ТБО и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Семилукском муниципальному району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Семилукского муниципального района.

Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Реализация этого сценария не предполагает и кардинальных изменений в системе местного самоуправления, а лишь постепенную передачу поселенческих полномочий на уровень муниципального района.

Необходимо отметить, что решение этой задачи возможно с учётом содержания ст. 17, пункт 1, подпункт 9 и пункт 1.1 федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так при

недостаточности материальных и финансовых ресурсов и невозможности осуществления полномочий, определяемых вопросами местного значения (ст. 14) в полном объеме, представительный орган и глава администрации муниципального образования (сельского поселения) правомочны разрабатывать и принимать устав, который будет содержать ограниченный перечень полномочий, перечисленных в статье 17 (п.1-9) ФЗ №131. То есть фактически исполнение «иных полномочий» (ст. 17, п.1, - 9), т.е. полномочий определяемых вопросами местного значения, возможно только в том случае, если это определяется положениями устава муниципального образования.

Данная трактовка положений ст.17 ФЗ №131 практически означает, что при отсутствии финансового обеспечения необходимого для реализации полномочий перечисленных в ст. 14, поселковые органы местного самоуправления могут обратиться к территориальным органам муниципального управления о передачи части или всех этих полномочий на уровень муниципального района или городского округа. В случае согласия органов местного самоуправления вышестоящего уровня взять на себя исполнение полномочий определяемых вопросами местного значения (ст. 14, ФЗ №131), данное положение должно быть зафиксировано в уставе. При этом вся полнота власти (за исключением п.п. 1-9 ст. 17) переходит к органам местного самоуправления на уровне муниципального района. В некоторых случаях передача полномочий может быть осуществлена в результате объединения нескольких сельских поселений и создания укрупнённых сельских поселений.

Такая эволюционная трансформация системы управления органами местного самоуправления позволит не только эффективнее решать вопросы местного значения поселения (ст. 14, ФЗ №131), но и провести ревизию ресурсов и определить самодостаточные, в этом смысле, поселения.

Необходимо отметить, что решение этих вопросов зависит только от совместных действий поселковых администраций и администрации Семилукского района Воронежской области.

Кроме того, в рамках данного сценария не предусматривается создания объединений сельхозпредприятий в виде агрохолдинга. Предприятия самостоятельно принимают решение о развитии того или иного направления животноводства или развития промышленных мощностей.

С учётом существующего экономического положения, основными направлениями дальнейшего развития местной промышленности в районе будет: осуществление строительства новых цехов по переработке собственного сельскохозяйственного сырья, ориентированных на конечную реализацию в сфере питания, развитие производства строительных материалов и создание условий для развития МСП³¹.

В соответствии с предложениями района об инвестиционных проектах, планируемых для реализации на территории Семилукского муниципального района, их перечень приводится в нижеследующей таблице:

Планируемые к строительству новые промышленные объекты

³¹ В соответствии с предложениями определёнными в схеме территориального планирования Семилукского муниципального района

№ п/п	Наименование объекта Сроки начала и окончания строительства	Место-нахождение	Мощность	Стоимость проекта	Источник финансирования
1	Строительство по производству алюминиевого профиля ООО «АВА-Трейд»	Семиlukское сельское поселение	н/п	614,96 млн.руб	Привлеченные средства
2	Производству полированного листового стекла ООО «Воронежстекло»	Девицко-Хохольская промзона	600 тонн в сутки	5660 млн.руб.	Привлеченные средства
3	Фабрика по производству столешниц ООО «КДМ-опт»	г. Семилуки	540 тыс.штук в год	250,0 млн.руб.	Привлеченные средства
4	Организация производства по выпуску фруктовых и овощных пюре ООО «Раздолье»	с.Раздолье в Девицком сельском поселении	25,0тыс.тонн в год	1700 млн.руб.	Привлеченные средства
5	Вторая очередь элеватора ООО «Воронежмясопром»	Девицко-Хохольская промзона	единовременным хранением зерна 300 тыс.тонн	2400 млн.руб.	Привлеченные средства
6	Строительство комплекса по хранению и переработке крупяных культур ООО«Степь»	Семиlukское сельское поселение	80тонн в сутки	60млн.руб.	Привлеченные средства
7	Строительство завода по производству оборудования по первичной обработке и хранению зерна ООО "Сельмашсервис"	Семиlukское сельское поселение	н/п	550 млн.руб.	Привлеченные средства
8	Производственный комплекс по переработке стекла ООО «Воронеждорбезопасность»	Губарёвское сельское поселение	первая очередь 5 тыс.тонн в год	69,72 млн.руб.	Привлеченные средства

По развитию и размещению объектов капитального строительства в сфере сельского хозяйства в срок до 2016 года, можно рекомендовать:

- **В земельном фонде** землепользователей с сельхозпроизводством:
- улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ, в результате – повышение продуктивности сельхозугодий, рост урожайности сельхозкультур на **15-20 %**;
- вовлечение в оборот **5 %** неиспользуемой пашни;
- рациональное использование земель на основе устойчивой для данного региона структуры земельных угодий, внедрение ресурсосберегающих технологий.
- **В растениеводстве:**
- для восстановления почвенного плодородия предусмотрено восстановление системы удобрений, рекомендуется для данного региона вносить ми-

- неральных удобрений – 100 кг действующего вещества на 1 га посева, органических удобрений на 1 га пашни – 10-15тн;
- увеличение процента элитных семян в посевах. Внедрение высокоурожайных сортов сельхозкультур;
 - увеличение посевной площади на 5 % за счёт неиспользуемой пашни;
 - внедрение биологизированных систем земледелия, получение экологически чистой продукции;
 - рост производства продукции растениеводства по видам продукции: по зерну – на 10%, подсолнечнику – 10 %, картофелю – на 10 %;
 - рост валового производства продукции растениеводства в пересчёте в зерновые единицы – 5-7 %.
- В животноводстве:**
- наличие кормовых ресурсов позволяет увеличить поголовье скота: крупного рогатого скота предполагается увеличить на 35 %, свиней на 15 %, овец и коз в 2 раза.
 - развитие племенного животноводства; предусматривается улучшение генфонда скота, увеличение процента племенного скота.
 - предусматривается реконструкция и новое строительство животноводческих помещений:
 - по национальному проекту «Развитие АПК» завершена реконструкция молочного комплекса в ООО «Агро-Гарант-Молоко» (с.Губарево), к 2010г.планируется довести поголовье племкоров до 500 гол. (в перспективе – 1200 голов);
 - строительство молочного животноводческого комплекса на 600 гол. племскота, оснащенного современным оборудованием, компьютерной системой управления в ООО «Русское зерно» (Лосево);
 - модернизация и техническое перевооружение животноводческих помещений в ООО «Жито» на 200 гол. коров, совершенствование и расширение племенной работы по симментальской породе в племрепродукторе;
 - внедрение передовых технологий, энергосберегающих технологий содержания скота;
 - рост валового производства: молока – на 30 %, мяса – в 1,5 раза
- Организация в районе для всех категорий хозяйств:**
- пунктов по сбору и переработке сельхозпродукции;
 - пунктов первичной переработки, хранения;
 - центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники.
- Мероприятия на срок до 2020 года:**
- В растениеводстве:**
- формирование новой системы земледелия, биологизация земледелия;
 - внедрение элитного семеноводства;
 - увеличение посевных площадей – на 15%;

- рост валового производства продукции растениеводства (к отчётному году): по зерну на 20%, по подсолнечнику на 66%, по сахарной свёкле в 3,3 раза, овощам на 33%, картофелю – на 16%; в зерновых единицах – 34%.
- **В животноводстве:**
- увеличение крупного рогатого скота – в 2 раза, свиней в 2,5 раза, овец и коз в 2 раза; в условных головах в 6 раз (с ПТФ);
- повышение продуктивности животных, увеличение процента племенного скота;
- рост валового производства: молока – в 2 раза, мяса – в 5 раз; в зерновых единицах – в 3 раза.

При условии решения обозначенных выше задач и принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория реализации Стратегии Семилукского муниципального района. В настоящее время весь хозяйственный комплекс района держится на промышленном производстве и сельском хозяйстве, однако, несмотря на то, что промышленность строительных материалов остается основным сегментом, формирующим валовый районный продукт, можно с большой долей вероятности утверждать, что дальнейшие ресурсы по развитию этой отрасли исчерпаны.

В этой связи главным направлением в развитии хозяйственного комплекса муниципального района, особенно на первом этапе обозначенного выше периода (до 2016 года), *должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы, - сельского хозяйства и перерабатывающих промышленных предприятий на основе внедрения современной системы земледелия и создания сырьевой базы для формирования животноводческих комплексов с использованием ресурсосберегающих технологий.*

На перспективу (до 2020) *основной задачей, стоящей перед экономикой муниципального района, является расширение сети малых производств и создание эффективных крупных и средних производственных мощностей в переработке продукции сельского хозяйства, а также в других перспективных областях экономической деятельности.*

Создание новых производств и реконструкция имеющихся потребует от потенциальных инвесторов разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом реализации их продукции на рынке. В связи с этим *потребуется разработка новых целевых программ направленных на развитие производства сельскохозяйственной продукции и её переработки.*

В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого и среднего предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринима-

тельства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях муниципального района.

В связи с этим *возникает необходимость принятия очередной целевой программы поддержки малого и среднего предпринимательства*, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам. Выполнение этой задачи сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Семилукском муниципальном районе и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Семилукского муниципального района, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию (при условии преодоления основных проблем связанных с финансовым обеспечением полномочий муниципальных образований и совершенствованием нормативно-правовой базы связанной с регулированием оборота земель сельхозназначения).

Одним из наиболее перспективных направлений в реализации финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления и повышения эффективности государственных инвестиций может стать *разработка и внедрение моделей и механизмов государственно-частного партнёрства*.

Следует иметь в виду также, что научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому прогнозы, предназначенные для выработки соответствующих мер и мероприятий по реализации Стратегии, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Семилукского муниципального района, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что *наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный*.

Стабилизационный сценарий развития сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем связанных с муниципальным управлением, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, возможное появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост про-

должительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

В то же время, стабилизационный сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем.

В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения Семилукского муниципального района к 2016 году останется на уровне 62 тыс. чел., а при сохранении существующей тенденции к 2020 г. может увеличиться до 62,5 тыс. человек³².

**Индикативный ряд макроэкономических показателей
социально-экономического развития
Семилукского муниципального района Воронежской области**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³³	2016	2020
1	Общие данные				
	Площадь муниципального образования	тыс. га.	158,2	158,2	158,2
	Количество населенных пунктов	единиц	79	77	76
2	Демография и занятость				
	Численность населения муниципального района	(тыс. чел.)	62,3	62	62,5
	Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения	промилле	12,5	17,9	23,5
	Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения	промилле	20,2	19,3	18,2
	Коэффициент миграционного прироста населения на 1000 человек	промилле	12,9	10,5	9,5
	Коэффициент миграционного оттока населения на 1000 человек	промилле	10,4	8,5	9,7
	Уровень зарегистрированной безработицы, в % от общего числа трудовых ресурсов	%	3,2	2,5	1,5
	Численность населения занятого в экономике	(тыс. чел.)	25	25,3	25,8

³² Данный прогноз по численности населений района был выполнен по материалам представленного администрацией района паспорта муниципального образования и схемы территориального планирования. Вместе с тем, необходимо отметить, что данные по демографии района, полученные при проведении переписи населения в 2010 году, существенно отличаются от имеющихся данных в упомянутых выше документах. В частности, по результатам переписи населения численность Семилукского муниципального района составила 67,3 тыс. чел., в то время как по данным администрации она составляет 62,3 тыс. чел.

³³ По данным паспорта Семилукского муниципального района

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³³	2016	2020
	Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике	%	88	87	85
3	Доходы населения				
	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций)	тыс. руб.	11	15,5	20
	В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета	тыс. руб.	8,3	13,8	17,5
	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	%	4,2	3,4	2,8
4	Повышение доступности и качества жилья				
	Общий годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м.	10,3 ³⁴	12,2	15,5
	Обеспеченность общей площадью одного жителя	кв. м.	27,9	28,5	29
	Число жилых квартир введенных в действие за год	Ед.	112 ³⁵	120	125
	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади	%	9,1	7,5	2
	Доступность приобретения жилья (соотношение между доходом человека и средней стоимостью квадратного метра жилья)	Ед.	0,45 – 0,41	0,54 – 0,5	0,66 – 0,53
	Объем жилищного ипотечного кредитования на 1000 человек ³⁶	тыс. руб.	-	-	-
	Количество квартирных телефонных аппаратов на 100 человек	Ед.	23,5	24	25
5	Экономический рост³⁷				
	Удельный вес валового продукта района в общем объеме ВРП области (на 2009 год 302,5 млрд. руб.)	%	1,7	2,2	2,7
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год	млн. рублей	1492,5	2500	3000
	Доля малых предприятий в общем объеме производства продукции	%	74,5	70,2	68

³⁴ В среднем за предыдущие 5 лет

³⁵ В среднем за предыдущие 5 лет

³⁶ Статистика данного показателя по Семилукскому муниципальному району не ведётся

³⁷ Исходные значения показателей приведены по данным на конец 2009 года

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³³	2016	2020
	Уровень потребления населением товаров и услуг	млн. руб.	497,7	675,8	875
	Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей	тыс. руб.	4,7	5,5	6,2
	Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года	млн. руб.	723,9	2500 - 3000	4000 - 4500
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года	тыс. руб.	11,6	40,3 – 48,4	64 -72
	Темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах, по накоплению за период с 2010 года	%	-	414	621
6	Повышение уровня безопасности				
	Уровень раскрываемости преступлений	%	78	80	82
	Доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе преступлений	%	8-12	6-10	3-5
	Количество дорожно-транспортных происшествий	Ед.	54	50	44
7	Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры				
	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, охват детей в возрасте от 0 до 6 лет	%	60	65	75
	Удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет в общем числе образовательных учреждений	%	95	98	100
	Обеспеченность врачами, в процентах к нормативу (норматив 41 врач на 10000 человек)	%	66	70	75
	Обеспеченность средним медицинским персоналом, в процентах к нормативу (норматив 114 на 10000 человек)	%	75	80	85
	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего	пос./смену	1171	1250	1300
8	Валовый объем продукции сельского хозяйства муниципального образования	млрд. руб.	0,65 ³⁸	1,2	1,9
9	Поступление собственных доходов в местный бюджет, на конец года	млн. руб.	290,2	340	390
10	Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района	%	32,8	44,6	52

³⁸ По состоянию на 2009 год

Основные ожидаемые результаты реализации стратегии социально - экономического развития Семилукского муниципального района до 2020 года

- Создание системы привлечения инвестиций и увеличение их ежегодно-го объема – в 1,2 - 1,25 раза (по сравнению с 2009 годом).
- Формирование эффективного сельскохозяйственного производства и новых перерабатывающих промышленных предприятий АПК.
- Увеличение объемов продукции промышленности – в 1,5-2 раза
- Увеличение объемов продукции сельского хозяйства – в 2,5-3 раза.
- Увеличение объемов розничного товарооборота – в 1,5-2 раза.
- Создание рабочих мест за 2012-2020 гг. - до 750-800 рабочих мест.
- Поступление доходов в бюджет муниципального района в 1,5 раза по сравнению с 2009 годом;
- Рост номинальной среднемесячной заработной платы - в 1,8 раза (с 11 тыс. руб. до 20000 руб. в месяц).
- Строительство жилья - до 95-100 тыс. м² (за 2012 - 2020 гг.).
- Завершение модернизации системы водоснабжения и водоотведения, а также переработки мусора.
- Реализация программы благоустройства муниципального района в соответствии с положениями Схемы территориального планирования Семилукского муниципального.
- Достижение высокого уровня защиты окружающей среды.
- Обеспечение высоких стандартов уровня жизни населения, создание современной инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры, спорта максимально адаптированной к особенностям экономики и социальной сферы.
- Улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, а также создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста.

Основное влияние на социально-экономическое развитие Семилукского муниципального района окажет формирование кластера сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, а также состояние национальной и мировой конъюнктуры на продукцию сельского хозяйства.

В случае успешной реализации на территории Семилукского муниципального района инвестиционных проектов по реконструкции существующих и строительству новых агропромышленных и перерабатывающих предприятий, возможно изменение сценария развития территории муниципального образования от стабилизационного к оптимистическому.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разработка основных стратегических направлений социально-экономического развития района позволила привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации.

В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий в России, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Разработка стратегии социально-экономического развития Семилукского муниципального района показала, что данное муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для реализации своего устойчивого развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что основные риски в реализации 2-го этапа Стратегии связаны с решением проблем, которые не могут быть решены на уровне администрации Семилукского муниципального района. Прежде всего, эти проблемы связаны с недостаточным финансовым обеспечением реализации полномочий муниципальных образований переданных им в соответствии с ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При существующем уровне бюджетной обеспеченности финансовых средств для исполнения полномочий согласно ФЗ № 131 у района явно недостаточно, и, как следствие, в развитии района остаётся ряд проблемных вопросов, касающихся ремонта водопроводных и канализационных сетей, газификации оставшихся населенных пунктов, перевода котельных, отапливающих объекты бюджетной сферы, на газовое топливо, утилизации ТБО и других. В настоящее время единственным выходом из этого является включение в областные долгосрочные целевые программы объектов, входящих в программу комплексного социально-экономического развития района.

Кроме того, несовершенство нормативно-правовой базы по регулированию оборота земель сельскохозяйственного назначения и низкая эффективность закона о госзакупках, а также отсутствие нормативно-правовой базы в сфере реализации моделей и механизмов государственно-частного партнёрства также значительно увеличивают уровень рисков.

В настоящее время, как на федеральном уровне, так и на уровне Правительства Воронежской области принимаются активные действия, направленные на устранение этих рисков. С учётом этого, можно считать, что поставленные цели и задачи Стратегии развития Семилукского района могут быть успешно реализованы на каждом этапе стратегии через комплексные программы социально-экономического развития и конкретные целевые программы, принимаемые по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и вопросами местного значения.