



**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 – 2017 ГОДЫ**

**2012 г.**

## Оглавление:

<b>Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА .....</b>	<b>8</b>
<b>2.1. Общая характеристика и анализ социально-экономического состояния Семилукского муниципального района .....</b>	<b>8</b>
2.1.1. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Семилукского района .....	12
2.1.2. Экономический потенциал.....	17
2.1.3. Анализ промышленности и структуры промышленного производства экономики Семилукского муниципального района .....	21
2.1.4. Анализ сельского хозяйства района .....	26
2.1.5. Анализ инвестиционного потенциала .....	32
2.1.6. Анализ демографической ситуации .....	36
2.1.7. Анализ системы здравоохранения.....	46
2.1.8. Анализ системы образования.....	49
2.1.9. Анализ сферы культуры .....	53
2.1.10. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма .....	54
2.1.11. Анализ коммунальной инфраструктуры, уровня и качества жизни населения .....	58
2.1.12. Анализ транспортного комплекса .....	62
2.1.13. Анализ комплекса гражданской связи и телекоммуникаций .....	66
2.1.14. Анализ системы электроснабжения .....	68
2.1.15. Анализ системы снабжения природным и сжиженным газом .....	69
2.1.16. Анализ экологической обстановки.....	71
2.1.17. Структура бюджета и анализ межбюджетных отношений .....	83
<b>2.2. SWOT- анализ, определение слабых и сильных сторон развития Семилукского муниципального района, а также потенциальных возможностей и угроз .....</b>	<b>86</b>
<b>2.3. Приоритеты социально-экономического развития Семилукского муниципального района до 2017 года .....</b>	<b>93</b>
<b>2.4. Обоснование связи приоритетов социально-экономического развития Семилукского муниципального района с приоритетами Воронежской области и Российской Федерации.....</b>	<b>96</b>
<b>2.5. Анализ проблем, на решение которых должно быть направлено основное содержание Программы .....</b>	<b>99</b>
<b>2.6. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения Семилукского муниципального района .....</b>	<b>102</b>
<b>Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ..</b>	<b>110</b>
<b>Раздел 4. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ .....</b>	<b>121</b>
<b>Раздел 5. ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ.....</b>	<b>159</b>
<b>Раздел 6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>161</b>
<b>Раздел 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>164</b>

## Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

<p><b>Наименование программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования (далее по тексту Программа)</b></p>	<p>Программа комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области на 2013 – 2017 годы</p>
<p><b>Основание для разработки Программы</b></p>	<p>Окончание срока действия Программы до 2012 года, положение ст.17, п. 6., Федерального закона №131 от 16.09.2003г., распоряжение администрации Семилукского муниципального района № 203-р от «21»июня 2012 года «О создании рабочей группы по разработке программы комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области на 2013-2017 годы»</p>
<p><b>Разработчики Программы</b></p>	<p>Администрация Семилукского муниципального района Воронежской области</p>
<p><b>Куратор и ответственные исполнители разделов Программы</b></p>	<p>Заместитель директора по научной работе Воронежского филиала РАНХиГС при Президенте РФ, Д.Э.Н., профессор, Соломахин А.Н.</p>
<p><b>Цель Программы</b></p>	<p>Создание условий для формирования эффективной экономики муниципального района и его поселений, способной обеспечить повышение уровня собственных доходов бюджета муниципального образования до значения, обеспечивающего последовательное повышение уровня жизни населения, а также решение вопросов местного значения определённых в ст.15, Федерального закона №131 от 16.09.2003 г.</p>
<p><b>Задачи Программы</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дальнейшее формирование административных и финансово - экономических условий обеспечивающих привлечение инвестиций в развитие экономики, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктур муниципально-го района.</li> <li>2. Содействие эффективному функционированию и развитию предприятий АПК на основе кластерной политики, обеспечивающей формирование замкнутого цикла «производство-переработка-сбыт».</li> <li>3. Содействие развитию промышленного производства в сельхозмашиностроении и строительстве.</li> <li>4. Улучшение состояния объектов инженерной инфраструктуры и социальной сферы Семилукского муниципального района до показателей, отражающий средний уровень по Воронежской области.</li> <li>5. Создание условий для достижения полной доступности дошкольного образования в Семилукском муниципальном районе.</li> <li>6. Улучшение экологического состояния муниципального образования.</li> </ol>
<p><b>Сроки и этапы реализации Программы</b></p>	<p>Программа реализуется в течение 2013 - 2017 годов в один этап.</p>

<b>Важнейшие целевые показатели (индикаторы) и расчёт их численных значений</b>	<p>Перечень целевых показателей или индикаторов формируется в соответствии с Указами Президента РФ №607 от 28.04.2008 г. (ред. от 13.05.2010) и 596, 597, 598, 599, 600, 601 и 606 от 7.05.2012 г., а также распоряжением Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р и положениями главы 8 Федерального закона №131 от 16.09.2003 г.</p> <p>Численные значения индикаторов рассчитываются с учётом данных по текущим инвестиционным проектам и на основе расчёта среднего значения показателей временного ряда за прогнозный период с 2010 по 2012 гг. В некоторых случаях использовалось построение трендов по прогнозному периоду с 2010 по 2012 гг.</p>
---------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Ожидаемые результаты реализации Программы в 2017 году, индикаторы:**

<b>Экономический рост</b>		
Доля объема инвестиций от общего объема отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	4,2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	тыс. руб.	6,3
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	ед. на 10 тыс. чел.	283,2
Доля малого бизнеса в общем объеме отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	21,3
Площадь фактически используемых сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129
Общая площадь сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129
Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни муниципального района	га	100
<b>Здравоохранение</b>		
Коэффициент естественного прироста, убыли (-) населения	‰	-7,51
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения)	‰	10,0
Общий коэффициент смертности населения	‰	18,0
Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на 100 чел. населения, всего	случаев	688
на дому, в том числе:	случаев	
от инфаркта миокарда;		1,8
от инсульта;		1,8
в первые сутки пребывания в стационаре, в том числе:	случаев	
от инфаркта миокарда;		1,8
от инсульта		1,8
число случаев смерти детей до 18 лет:	случаев	
на дому;		9,6
в первые сутки пребывания в стационаре		9,6
Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения	дней	324

<b>Дошкольное и дополнительное образование</b>		
Доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности в общей численности детей от трех до семи лет.	%	100
Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	0
Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.	1
Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	0
Общий объем расходов бюджета муниципального района на дошкольное образование	млн. руб.	78,5
<b>Общее образование</b>		
Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам	%	99,9
Доля учителей муниципальных образовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	%	11
Количество муниципальных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	2
Общий объем расходов бюджета муниципального района на общее образование	млн. руб.	360
Общий объем расходов бюджета муниципального района на дополнительное образование	млн. руб.	39,0
<b>Физкультура и спорт</b>		
Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	28,2
Общий объем расходов бюджета на физическую культуру и спорт	млн.руб.	4,3
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		
Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги	%	100
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в том числе: введенная в действие за год	кв. м.	28,4 0,2
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет	%	78,4
Общий объем расходов бюджета муниципального района на жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	64,2

Доля протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения	%	7,5
<b>Организация муниципального управления</b>		
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	97
Темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых условиях	%	109,0
Доля населения участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления	%	94
Общий объем расходов бюджета муниципального района на культуру	млн. руб.	47,4
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. человек	66,3
Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов)	дней	75
Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство	дней	7
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	60
Уровень роста качества управления муниципальными финансами (к базовому уровню 2011 года)	%	30
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»	%	100
Уровень удовлетворенности населения муниципальных образований Воронежской области деятельностью органов местного самоуправления	%	55
<b>Объемы и источники финансирования Программы, всего, тыс. руб.</b>	<b>14 073 714,31<sup>1</sup></b>	
в том числе:		
- федеральный бюджет	<b>57 000,00</b>	
- областной бюджет	<b>2 447 677,53</b>	
- бюджет муниципального района	<b>38 095,5</b>	
- бюджет поселений	<b>91 427,79</b>	
- заемные средства	<b>6 857 327,89</b>	
- собственные средства предприятий	<b>1 694 526,38</b>	
- другие источники финансирования	<b>2 887 659,22</b>	

<sup>1</sup> С учётом финансирования дополнительных мероприятий в рамках целевых программ

<p><b>Система организации контроля над исполнением Программы</b></p>	<p>Администрация Семилукского муниципального района контролирует своевременное и полное проведение мероприятий и реализацию проектов программы.</p> <p>Общее руководство и контроль над ходом реализации Программы осуществляет Экспертный совет при администрации Семилукского муниципального района по вопросам реализации программы комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района.</p> <p>Административный контроль дополняется текущим финансовым контролем использования средств федерального, областного и местного бюджетов, осуществляемым уполномоченными органами в установленном порядке.</p>
----------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

### 2.1. Общая характеристика и анализ социально-экономического состояния Семилукского муниципального района

Семилукский муниципальный район располагается в северо-западной части Воронежской области. Площадь территории района составляет 1582 км<sup>2</sup>. Район граничит со следующими территориями (рисунок 1):

- на западе – с Курской областью;
- на севере – с Липецкой областью;
- на востоке и юго-востоке – с Рамонским муниципальным районом Воронежской области и г. Воронежем;
- на юге – с Нижнедевицким и Хохольским муниципальными районами Воронежской области.



Рисунок 1 - Расположение Семилукского муниципального района в составе Воронежской области

В настоящее время Семилукский район представляет собой высокоосвоенную территорию с развитым промышленным и сельскохозяйственным комплексом. Среди других муниципальных образований области район находится в числе лидеров по объему производимой промышленной продукции, что говорит о его высоком экономическом потенциале.

Выгодное географическое положение района (непосредственная близость к областному центру – г. Воронежу, расстояние до которого от районного центра составляет всего 11 км), наличие на территории крупных промышленных производств, развитая транспортная инфраструктура – проходящая в южной части в широтном направлении железнодорожная ветка Воронеж-Курск и параллельная ей автомагистраль федерального значения Воронеж-Курск, а также ряда дорог муниципального значения, богатство района полезными ископаемыми, всё это создаёт все условия для формирования на территории района единого соци-



ально-экономического пространства и базы для выгодного размещения производств не только регионального, но и федерального уровня.

Северная и северо-западная части района представляют собой малонаселённые территории, которые используются в основном для нужд сельского хозяйства. Юго-восточная часть района населена и освоена гораздо больше. Здесь располагается районный центр – г. Семилуки, а также основные промышленные предприятия района.

Район расположен на восточных отрогах Среднерусской возвышенности и характеризуется пересечённым рельефом. В структуре почв значительную часть составляют чернозёмы выщелоченные, несколько меньше – чернозёмы типичные. По территории района протекают 8 рек, из которых Дон – самая крупная, её протяжённость в пределах района составляет порядка 20 км. Притоками Дона являются реки Девица и Ведуга. Река Девица протекает на юге района, её протяжённость составляет 15 км, впадает она в Дон у города Семилуки. Река Ведуга протекает на юго-западе района, протяжённость составляет 70 км. Район богат полезными ископаемыми: имеются месторождение строительных материалов – мел, гравий, силикатный песок, глины, легкоплавких суглинков, стекольные пески.

Численность населения Семилукского района по данным на 01.01.2012 г. составила 67 тыс. чел., или 2,9% населения Воронежской области. По количеству жителей район входит в число лидеров по Воронежской области. Численность городского населения района составляет 37,5 тыс. чел, или 56%, сельского – 29,5 тыс. чел, или 44%. Средняя плотность населения составляет 42,3 чел. на км<sup>2</sup>.

Численность трудовых ресурсов района в 2011 году составляла 34 тыс. чел. По числу занятых лидируют сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство, на их долю приходится 34,7% всех занятых в экономике района. Значительный удельный вес имеет промышленность, оптовая и розничная торговля и ремонт.

К числу наиболее крупных предприятий относятся ОАО «Семилукский огнеупорный завод» (алюмосиликатные изделия) и ОАО «Воронежское рудоуправление» (добыча глины). К перечню важнейших видов продукции, производимой в Семилукском районе, относятся:

- огнеупорные изделия;
- кирпич керамический;
- зернопогрузчики;
- хлебобулочные изделия;
- глина;
- песок.

Административный центр района – город Семилуки с численностью постоянного населения на начало 2012 г. 26 тыс. человек. Расстояние от него до областного центра – 11 км.

Границы и статус Семилукского муниципального района установлены Законом Воронежской области № 63-ОЗ «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных

муниципальных образований Воронежской области» от 15 октября 2004 г. В соответствии с 145-ОЗ от 30.11.2009 г. «О преобразовании некоторых муниципальных образований Семилукского муниципального района Воронежской области» были преобразованы 12 сельских поселений в 4 вновь образованные. В настоящее время в состав Семилукского района входят 3 городских и 12 сельских поселений. В общей сложности на территории Семилукского муниципального района расположено 79 населённых пунктов, в числе которых – г. Семилуки, 2 рабочих посёлка – Латная и Стрелица, а также 76 сельских населённых пунктов. Наименование, тип административно-территориальных единиц, их статус, количество населённых пунктов и численность наличного населения на 01.12.2011 г. приводится ниже, в таблице 1.

Таблица 1 - Административно-территориальное деление Семилукского района по состоянию на 01.12.2011 г.<sup>2</sup>

№ п/п	Административно-территориальные единицы	Территориальные единицы	Площадь единиц, га
1	Семилукское городское поселение		<b>1603,87</b>
1.1		г. Семилуки	1603,87
2	Латненское городское поселение		<b>848,38</b>
2.1		рабочий посёлок Латная	836,13
3	Стрелицкое городское поселение		<b>574,80</b>
3.1		рабочий посёлок Стрелица	362,64
3.2		посёлок Бахчеево	115,38
4.	Губаревское сельское поселение		<b>7432,64</b>
4.1.		село Губарево	306,82
4.2.		село Богоявленка	47,51
4.3.		село Гудовка	128,52
4.4.		посёлок с-за «Раздолье»	84,24
4.5.		село Студёновка	68,09
4.6.		село Терновое	162,05
4.7.		село Чудовка	62,53
5	Девицкое сельское поселение		<b>11168,82</b>
5.1.		село Девица	1322,70
5.2.		посёлок Орлов Лог	-
5.3.		село Старое	-
6	Землянское сельское поселение		<b>28628,75</b>
6.1.		село Землянск	846,97
6.2.		хутор Быстрик	102,69
6.3.		хутор Головище	103,52
6.4.		хутор Зацепное	70,67
6.5.		село Серебрянка	382,21
6.6.		село Казинка	114,97
6.7.		село Долгое	247,41
6.8.		деревня Ливенка	29,49
6.9.		деревня Новая Покровка	92,20
6.10.		деревня Сапруновка	34,86

<sup>2</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

6.11.		деревня Фетисовка	16,87
6.12.		село Малая Верейка	254,27
6.13.		деревня Никандровка	13,21
6.14.		хутор Овсянников	34,48
6.15.		село Малая Покровка	89,82
6.16.		деревня Дмитриевка	34,36
6.17.		село Перекоповка	297,00
6.18.		деревня Спасское	72,09
6.19.		деревня Фёдоровка	62,77
7	Латненское сельское поселение		<b>3739,22</b>
7.1		село Латное	353,53
7.2		село Дальнее Ляпино	101,44
7.3		хутор Точильное	1,87
8	Лосевское сельское поселение		<b>11745,95</b>
8.1		село Лосево	158,01
8.2		хутор Бехтеевка	43,48
8.3		село Вознесенка	317,10
8.4		село Гремячий Колодезь	225,77
8.5		деревня Красные Солонцы	30,52
8.6		деревня Кузиха	6,05
8.7		хутор Севостьяновка	91,51
9	Медвеженское сельское поселение		<b>5808,55</b>
9.1		село Медвежье	188,35
9.2		село Каверье	93,04
9.3		хутор Красный	17,16
9.4		село Приволье	96,11
9.5		село Раздолье	68,15
9.6		село Русско-Гвоздёвские Выселки	57,35
10	Нижневедугское сельское поселение		<b>20985,03</b>
10.1		село Нижняя Ведуга	639,86
10.2		посёлок Гослесопитомника	33,68
10.3		хутор Луженки	52,64
10.4		село Гнилуша	566,71
10.5		село Избище	250,16
10.6		село Меловатка	412,41
10.7		посёлок Катино	30,11
10.8		село Никольское	240,93
11	Новосильское сельское поселение		<b>22765,19</b>
11.1		село Новосильское	435,34
11.2		село Долго-Маховатка	44,29
11.3		деревня Ольшанец	41,82
11.4		село Голосновка	270,94
11.5		деревня Верхосновка	116,08
11.6		деревня Ивановка	179,36
11.7		село Троицкое	273,76
11.8		деревня Александровка	28,45
11.9		село Берёзовка	303,89
12	Перлёвское сельское поселение		<b>9688,10</b>
12.1		село Перлёвка	1418,28
13	Семилукское сельское поселение		<b>7435,83</b>

13.1		село Семилуки	504,38
13.2		село Ендовище	763,67
14	Стадницкое сельское поселение		<b>6913,07</b>
14.1		село Стадница	327,28
14.2		село Кондрашёвка	391,08
15	Староведугское сельское поселение		<b>18951,38</b>
15.1		село Старая Ведуга	1108,57
15.2		хутор Весёлая Долина	30,62
15.3		хутор Каменка	149,24
15.4		хутор Рогачиха	17,52
15.5		хутор Устье	121,91
15.6		хутор Яновка	91,71
15.7		село Старая Ольшанка	361,93
15.8		село Поляна	127,52

На территории Семилукского района существует проблема прохождения границы между Стрелицким городским и Девицким сельским поселениями. Граница муниципальных образований проходит по земельным участкам, находящимся в частной собственности, деля их пополам.

Таким образом, в соответствии со схемой территориального планирования Семилукского муниципального района целесообразно рекомендовать пересмотр административно-территориального устройства района с *предложениями*:

- объединить поселения, имеющие численность населения ниже 1000 человек;
- привести в соответствие с законодательными требованиями границы между муниципальными образованиями района.

#### **Слабые стороны территории:**

- изношенность основных фондов предприятий промышленности и отсутствие средств и ресурсов (сырьё, рынки сбыта, инженерно-технический состав) на восстановление.

#### **Возможные преимущества территории:**

- возрождение традиционных народных промыслов на уровне малого бизнеса.
- создание природного туристическо-развлекательного (спортивного) комплекса на основе существующих лесных массивов и развитие таких направлений туризма как: экологический туризм (сафари парк, зоологические террариумы и т.п.), охота, рыбалка и т.п.

### **2.1.1. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Семилукского района**

В соответствии с агроклиматическим районированием большая часть территории района относится к подрайону 1-А (рисунок 2).

Климат умеренно-континентальный (умеренно теплый, слабо-засушливый – 1А) с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с

устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами. Территория характеризуется однородным годовым ходом температуры воздуха. Самый тёплый месяц обычно июль, самый холодный – январь, средняя температура составляет  $+5,0^{\circ}\text{C}$  -  $+5,5^{\circ}\text{C}$



Рисунок 2 – Агроклиматическое районирование Семилукского муниципального района Воронежской области

Абсолютный максимум температуры в большинстве лет отмечается в июле и достигает  $+40^{\circ}\text{C}$ , -  $+43^{\circ}\text{C}$ . Такие температуры бывают 1 раз в 50-70 лет. Чаще наблюдаются средние из абсолютных максимальных температур, которые в июле составляют  $+34^{\circ}\text{C}$ . Средние из абсолютных минимальных температур составляют  $-28^{\circ}\text{C}$  -  $-29^{\circ}\text{C}$ .

Первые заморозки на территории могут наблюдаться уже в сентябре, хотя и не ежегодно. Переход средней суточной температуры через  $0^{\circ}\text{C}$  в сторону отрицательных значений осуществляется в первой декаде ноября. Наступление дат устойчивых морозов относится к концу ноября – началу декабря. Продолжительность периода с устойчивыми морозами на территории от 100-110 дней. Продолжительность безморозного периода почти на всей территории района равна 130-140 дням.

В среднем относительная влажность воздуха на территории однородна и зависит от господствующей воздушной массы. Среднегодовая относительная влажность равна 68-70%. В годовом ходе наибольшие её значения (80% и более) отмечаются в холодный период (53-55 дней за сезон). В среднем число дней с высокой относительной влажностью на территории района составляет от

120 дней на северо-западе до 97-102 дней на востоке и юго-востоке. Летом высокая относительная влажность бывает редко (1-2 дня в месяц).

В годовом ходе наибольшее число дней с низкой влажностью бывает в мае (в среднем 11-12 дней), меньше в июне – до 10 дней. Зимой такие дни практически отсутствуют.

Годовая сумма осадков составляет менее 500-550 мм и более. Около трети годового количества осадков приходится на холодный период года. По многолетним наблюдениям больше всего осадков выпадает в июле. Минимум осадков приходится на февраль.

Несмотря на то, что осадков в тёплый период года выпадает сравнительно много, здесь всё же чувствуется недостаток влаги. Коэффициент увлажнения в лесостепной части района положительный и близок к 1,0.

Снежный покров на территории появляется в среднем в середине ноября. Устойчивый снежный покров в среднем образуется в начале декабря и лежит около 4 месяцев. Разрушение снежного покрова начинается в конце марта, на юге. Число дней со снежным покровом составляет в среднем до 120.

На территории нет ярко выраженных среднегодовых преобладающих направлений ветра, что характерно для центральных районов Европейской части России. Однако летом, увеличивается повторяемость ветров северного направления и уменьшается повторяемость ветров с южной составляющей почти в 2 раза.

В течение года преобладают средние скорости ветра – 4,4 м/сек. Минимальные скорости ветра наблюдаются летом (июль-август), средние суточные скорости ветра в это время составляют 0-3 м/сек., среднее число штилей 10.

Метели. В зимний период при скоростях ветра более 6 м/сек. возникают метели. В среднем число дней с метелью составляет от 23 до 40 дней. Средняя продолжительность метелей 5-8 часов, максимальная – 50 часов.

Ливневые дожди, град, шквал. Развитие мощных кучево-дождевых облаков способствует возникновению таких опасных явлений погоды как сильные и ливневые дожди, град, шквалы. В связи с этим последние отличаются кратковременностью и локальностью протекания.

Шквалы представляют собой вихри с горизонтальной осью, возникающие при передвижении кучево-дождевых облаков. Для них характерно кратковременное усиление скорости приземного ветра (>15 м/сек) при резкой смене его направления.

Град образуется при наличии кучево-дождевых облаков. При диаметре градин 5-20 мм и более данное явление считается опасным. Град наиболее вероятен в тёплое время года при максимуме частот в мае и сентябре.

Гололёдно-изморозевые явления проявляются в виде гололёда, зернистой и кристаллической изморози, а также сложных отложений мокрого снега. Ущерб от гололёдно-изморозевых явлений обусловлен увеличением веса предметов и объектов, вследствие отложения на них частиц воды и льда. Нередко при этом происходит обрыв ЛЭП, линий связи, вероятны оледенения транспортных магистралей, затруднения в строительных работах, в сельском хозяйстве. Возникновение гололёдно-изморозевых явлений во многом зависит от

проникновения тёплого очень влажного воздуха на территорию занятую более холодным воздухом. Максимальные частоты явлений отмечаются в октябре-ноябре и в декабре-январе.

Территория характеризуется достаточно однородными метеорологическими условиями рассеивания примесей в атмосфере. Такие метеорологические условия, как слабые ветры 0-1м/сек, наличие приземных и приподнятых инверсий, туманы способствуют накоплению примесей в атмосфере, а ливневые осадки, умеренные и сильные ветры способствуют рассеиванию примесей. Территория Семилукского района имеет умеренный потенциал загрязнения атмосферы (ПЗА – возможный показатель уровня загрязнения атмосферы для низких источников) (II зона по классификации Э.Ю.Безуглой).

Во II зоне повторяемость слабых скоростей ветра 0-1м/сек. даже в сравнительно защищённых условиях не превышает 40%, а периоды длительного сохранения скорости ветра 1м/сек. и менее наблюдаются 1-5раз в месяц. Повторяемость приземных инверсий за год составляет 30-40%. Максимум их, как и скорости ветра 0-1м/сек. отмечается летом. Почти в 30% случаев, инверсии наблюдаются при скорости ветра 0-1м/сек.

*Рельеф.* Географически территория Семилукского района расположена в восточной части Среднерусской возвышенности, характеризующейся увалистым и полого-холмистым рельефом, образованным эрозионно-денудационными процессами.

Абсолютные отметки рельефа земной поверхности в пределах рассматриваемого района плавно растут от 160м на востоке – юго-востоке до 255 на северо-западе. Долины рек пересекающих территорию района врезаются в рельефе на глубину от 60-80 (р. Девица, р. Ведуга) до 140м (р. Дон).

Рельеф района представляет собой серии полого-холмистых образований отделенных друг от друга длинными узкими овражными сетями. Перепад высот в бортах оврагов может достигать 60-80метров при уклоне поверхности более 20%. Ширина долин наиболее крупных рек (р. Девица, р. Ведуга) составляет от 0,5 до 1,5км.

*Геологическое строение.* Территория Семилукского района расположена на северном склоне Воронежской синеклизы, в пределах которой, с различной степенью полноты разреза представлены отложения архея, среднего и верхнего девона, нижнего и верхнего мела, а также третичной и четвертичной системы. Наиболее древние горизонты, вскрытые современной эрозией, относятся к средней и верхней частям франского яруса верхнего девона. Естественные выходы их встречаются по долинам рек Ведуга и Девица, по долинам их притоков и в устьевых частях глубоких оврагов. Более нижние горизонты известны лишь по материалам бурения и вскрыты на первые десятки метров. Мощность осадочного комплекса колеблется в пределах 130-150 метров.

В структурном отношении территория представляет собой часть крупного сводового поднятия, именуемого Воронежской синеклизой, и погружающегося в северном-северо-восточном направлении. Южное крыло синеклизы обращено к Донецкому прогибу, а северное наклонено в сторону Московской синеклизы. В строении синеклизы принимают участие два структурных этажа: нижний –

докембрийского возраста и верхний – платформенный палеозой-мезозой-кайнозойского возраста.

*Экзогенные геологические процессы.* На территории района выявлен довольно обширный комплекс экзогенных геологических процессов, развитие которых предопределено особенностями геологического строения территории, разнообразием типов рельефа, новейшими тектоническими движениями в сочетании с активным техногенным воздействием на природную среду.

Овражная эрозия приурочена к склонам водоразделов и речных террас, сложенных легко размываемыми горными породами. В районе этот процесс развит широко.

Оползневые процессы в различной степени развиты по всему Семилукскому району и связаны с обширной развивающейся овражной сетью. Оползни возникают при условии наличия в геологическом строении склонов увлажненных глинистых слоев. Среднемноголетние значения оползневой активности составляют: вертикальное смещение оползневых масс около – 0,3м/год, горизонтальное – 0,1-0,2м/год. Определяющую роль в развитии оползневых процессов играют атмосферные осадки влекущие за собой изменение скорости размыва, обводнение плоскостей скольжения, подъем уровня грунтовых вод и выщелачивание пород. Однако, на одном из опасных участков «Ведужском» на повышение интенсивности овражных процессов влияет также техногенный фактор – зарегулированный сток, образующийся в результате хозяйственной деятельности человека.

Суффозионно-карстовые процессы на территории района фиксируются на основе дешифрирования аэрофотоснимков, однако на местности карстовые процессы по данным территориального центра Воронеж-Мониторинг не зафиксированы. Близкое залегание грунтовых вод на рассматриваемой территории проявлено в основном по долинам рек, процессы заболачивания развиты не значительно.

Изучение режима экзогенных геологических процессов и факторов их обуславливающих является основой ведения мониторинга ЭГП. Для этого на территории Воронежской области создана опорная наблюдательная сеть, состоящая из отдельных участков. За основу выбора наблюдательного пункта принята необходимость решения проблем защиты хозяйственных объектов от негативного воздействия ЭГП.

Оползневые процессы и овражная эрозия являются наиболее опасными для жилых строений и инженерно-хозяйственных объектов, наносят весомый ущерб сельскохозяйственным угодьям, разрушая черноземные земли и способствуя сокращению посевных площадей.

#### **Слабые стороны:**

- снижение содержания гумуса в почве.

#### **Возможные преимущества территории:**

-использование в растениеводстве сортов ранней вегетации совместно с современными технологиями обработки почвы позволит увеличить урожайность по основным культурам в 2 – 2,5 раза,



- наличие строительных песков как возможность использования в производстве силикатных изделий,
- возможность использования в коммерческой деятельности сети водных ресурсов (пруды, озера)

### 2.1.2. Экономический потенциал

Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности и представлена всеми основными секторами<sup>3</sup>.

По видам экономической деятельности можно выделить:

- первичный сектор (отрасли, производящие различные виды сырья) представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района.

- вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика).

- третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг).

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики. Значительна роль частного сектора не только по числу предприятий и численности работающих, но и по объемам производства товаров и услуг.

В среднем за период с 2007 по 2011 гг. в процентном соотношении по объёмам производства, продаж и оказанию услуг наибольший удельный вес приходится на продукцию промышленности и сельского хозяйства (рисунок 3).

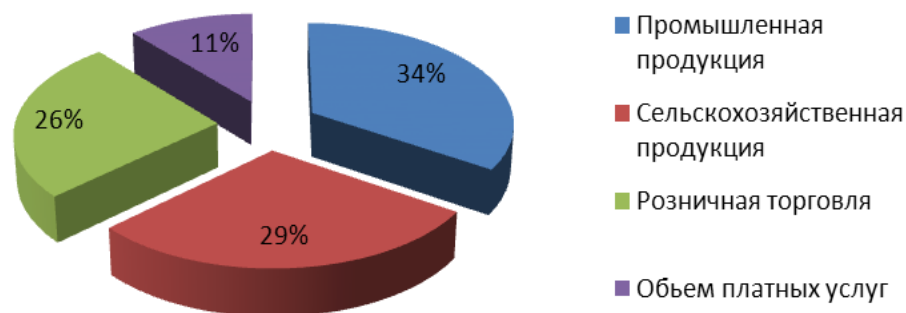


Рисунок 3 – Процентное соотношение по объёмам производства, продаж и оказанию услуг за период с 2008 по 2011 года.

В структуре экономики Семилукского муниципального района в 2011 году по численности преобладающее место занимали предприятия непроизводственной сферы - 29% и сельское хозяйство - 42%, немалые доли имели предприятия торговли и общественного питания – 12% и промышленность – 9%, которые в общем составляют 92% в структуры экономики (рисунок 4).

<sup>3</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области



Рисунок 4 – Структура экономики Семилукского муниципального района по видам экономической деятельности за 2011 г., в процентах от общего числа предприятий<sup>4</sup>

По данным за 2011 год общее число предприятий и организаций в Семилукском муниципальном районе составляло 633 ед. (рисунок 5).

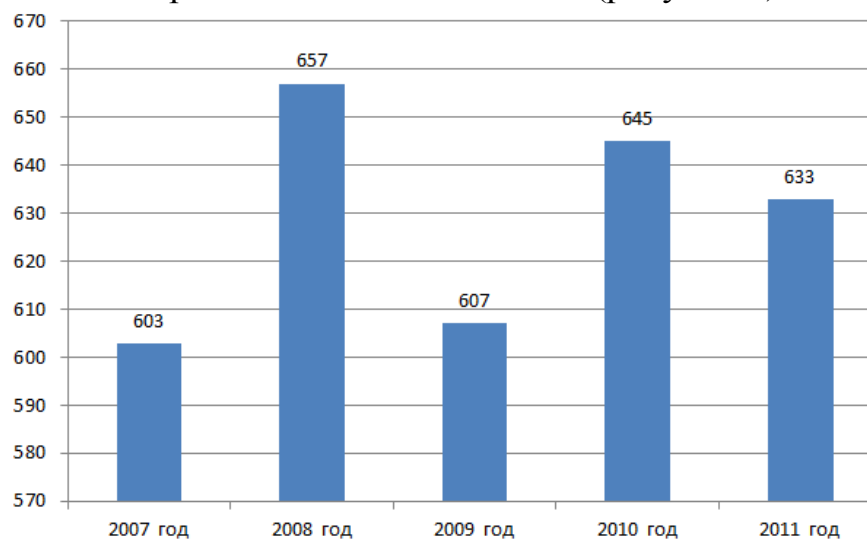


Рисунок 5 – Динамика изменения общего числа предприятий в Семилукском муниципальном районе за 2007- 2011 гг., единиц<sup>5</sup>

**Анализ структуры и развития малого и среднего предпринимательства.** За годы рыночных преобразований экономика Семилукского муниципального района превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг. Соотношение количества малых предприятий и частных предпринимателей без образования юридического лица обусловлено главным образом трудностями в организации малых предприятий,

<sup>4</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

<sup>5</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

что связано с отсутствием собственных оборотных средств и необходимостью привлечения заемных средств под высокие процентные ставки для приобретения ГСМ и техники.

В настоящее время развитие малого и среднего предпринимательства является необходимым инструментом решения проблем занятости, снижения социальной напряженности, обеспечения социально-экономического развития территорий. Создание благоприятных условий для развития позволяет в короткое время и при относительно низких затратах создать новые рабочие места, обеспечить получение населением доходов от самостоятельной хозяйственной деятельности, наполнить рынок более доступными по цене товарами и услугами. В 2011 году по отношению к 2010 году наблюдался рост оборотов розничной торговли на 112% (рисунок 6).

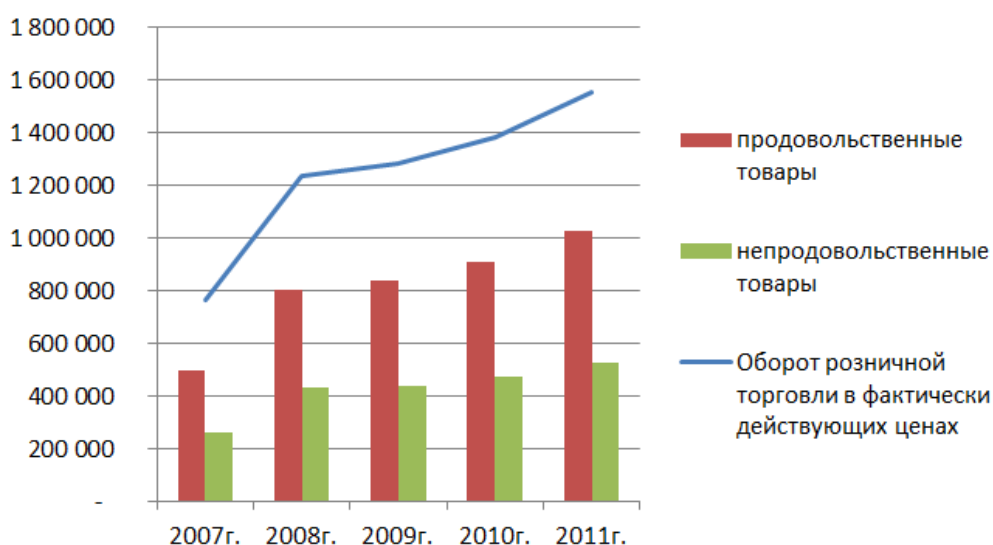


Рисунок 6 – Динамика развития розничной торговли, продовольственных и непродовольственных товаров за период 2007 – 2011 гг., тыс. руб.

Достаточно динамично развивается и сектор платных услуг, так за период с 2007 по 2011 годы объём реализации платных услуг населению вырос в 2 раза и в 2011 году составил 754,4 млн. руб., рисунок 7.

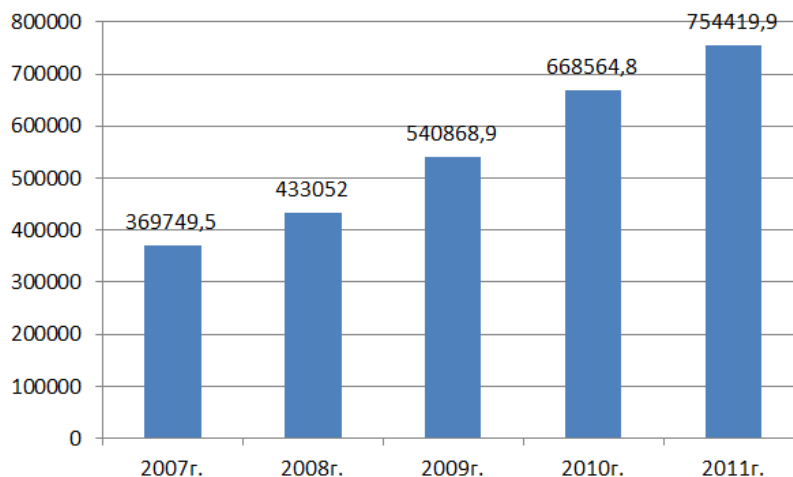


Рисунок 7 – Динамика развития предоставления платных услуг за период 2007 – 2011 гг., тыс. руб.

Сектор экономики, связанный с общественным питанием имеет объём оборота в десятки раз ниже, чем торговля и предоставление платных услуг, однако он также динамично развивается. Так, объём общественного питания вырос за период с 2007 по 2011 год в 1,4 раза и в фактически действующих ценах в 2011 году составил 46 млн. руб. (рисунок 8).

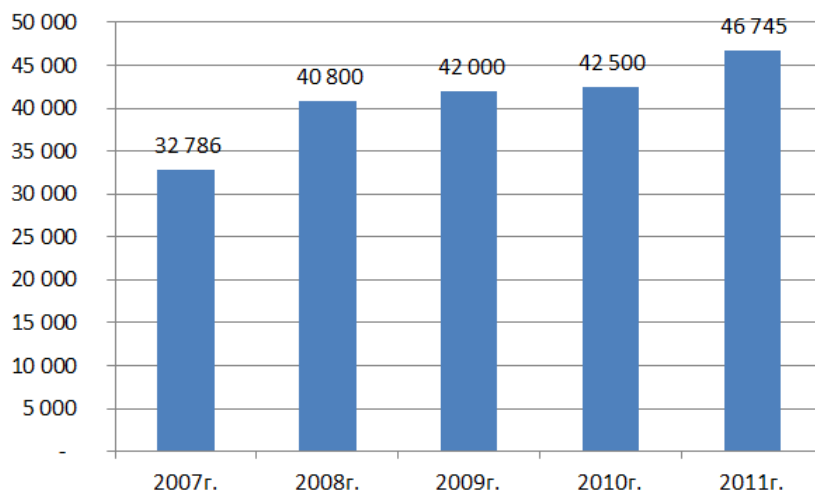


Рисунок 8 – Динамика изменения объёма сектора общественного питания за период 2007 – 2011 гг., тыс. руб.

В дальнейшем, на период до 2017 года, администрации Семилукского муниципального района следует продолжать содействовать развитию МСП, что позволит при относительно низких затратах создавать новые рабочие места, обеспечивать получение населением доходов от самостоятельной хозяйственной деятельности и наполнить рынок более доступными по цене товарами и услугами. В целях поддержки и развития МСП на территории района должны быть реализованы следующие мероприятия:

- предоставление в аренду муниципального имущества субъектам МСП на долгосрочной основе и по льготной ставке аренды;
- приватизация муниципального имущества;
- проведение открытых аукционов для субъектов малого бизнеса;
- информирование, консультирование и участие субъектов МСП Семилукского муниципального района в ведомственной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Воронежской области»;
- реализация целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Семилукского муниципального района на 2013 – 2015 годы»;
- оказание безработным помощи в трудоустройстве;
- оказание содействия в предоставлении сельскохозяйственных потребительских кредитов гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства;
- проведение ярмарок по продаже сельхозпродукции с целью оказания поддержки местным производителям сельскохозяйственной продукции;

- сокращение административных барьеров в рамках работы межведомственных комиссий по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства и по координации деятельности Единых центров обслуживания граждан и юридических лиц по принципу «одно окно». Несмотря на то, что по сравнению со среднеобластными значениями потребительский рынок Семилукского муниципального района более развит, по своей структуре он больше ориентирован на население с достаточно низким уровнем жизни по сравнению с г. Воронеж.

#### **Сильные стороны:**

- наличие муниципальной поддержки малого бизнеса (финансирование, юридические и консультационные услуги);
- наличие развитой, дифференцированной системы малого бизнеса, высокая коммерческая активность населения.

#### **Слабые стороны:**

- трудности сбыта продукции на областном и федеральном уровне, обусловленные неприемлемыми условиями реализации товаров через розничную сеть магазинов (Магнит, Перекрёсток, Пятёрочка и пр.),
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции, связанный с ростом тарифов на энергоносители,
- недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса и отсутствие его поддержки на региональном уровне,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- высокая изношенность основных фондов и низкая конкурентоспособность производимой продукции.

### **2.1.3. Анализ промышленности и структуры промышленного производства экономики Семилукского муниципального района**

В 2011 году в Семилукском муниципальном районе насчитывалось 12 промышленных предприятий, которые обеспечивали производство строительных материалов (огнеупорные изделия, кирпич керамический), добычу природных ископаемых (глина, песок), производство средств производства для сельского хозяйства (зернопогрузчики), производство хлебобулочных изделий и других продовольственных товаров<sup>6</sup>.

По итогам 2011 г. больший удельный вес приходится на обрабатывающие производства – 78,4%, в основном за счет крупных и средних промышленных предприятий района, а наименьший удельный вес приходится на предприятия, связанные с добычей полезных ископаемых и производством и распределением электроэнергии, воды и газа – 11,1% (рисунок 9).

<sup>6</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

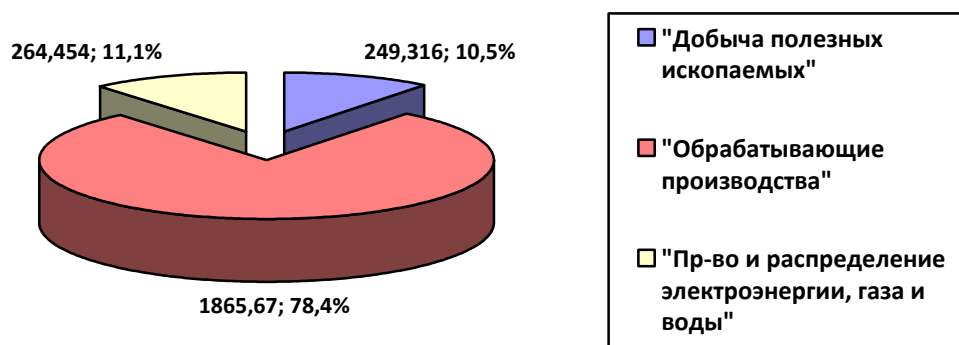


Рисунок 9 - Структура промышленного производства Семилукского муниципального района в 2011 году, %

За 2011 год промышленными предприятиями района отгружено товаров собственного производства на сумму 2379,44 млн. рублей. За последние пять лет в Семилукском муниципальном районе наблюдается довольно тревожная тенденция снижения прибыли промышленных предприятий, рисунок 10.

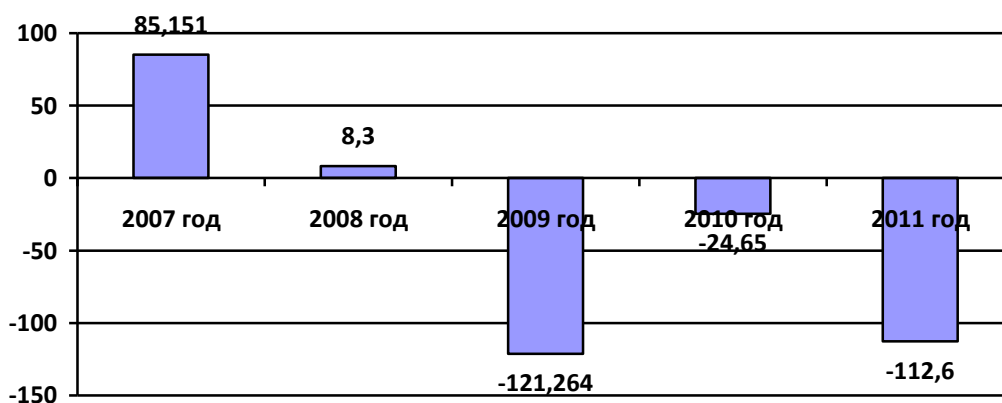


Рисунок 10 – Динамика консолидированного уровня прибыли (+) и убытка (-) в промышленности Семилукского муниципального района, млн. руб.

Базовое влияние на формирование показателей работы промышленного комплекса района оказывает деятельность семи крупнейших бюджетобразующих предприятий, все они находятся на территории Семилукского, Стрелицкого и Латненского городских поселений и входят в формирующиеся промышленные зоны на территории района. К ним относятся:

- ОАО «Семилукский огнеупорный завод»;
- ОАО «Воронежское рудоуправление»;
- ЗАО "Концерн Росогнеупоры";
- ЗАО «Семилукский комбинат строительных материалов»;
- ОАО «Семилукихлеб»;
- ООО "Землянскомлоко";
- ООО "Производственно-технический центр".

Консолидированный убыток промышленных предприятий в размере 160,7 млн. руб. в 2011 году был сформирован за счёт производственной дея-

тельности ОАО «Семилукский огнеупорный завод» (-158,6 млн. руб.) и ОАО «Семилукихлеб» (-2,1 млн. руб.). Несмотря на высокий уровень убытка, наибольший удельный вес всех отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров района приходится на ОАО «Семилукский огнеупорный завод» - 40%. Предприятие выведено из процедуры банкротства и в настоящее время работает в обычном режиме, заказы на производство продукции есть. В месте с тем, пролонгация кредита и растущая задолженность предприятия существенно увеличивает риски в финансово-хозяйственной деятельности предприятия и при возникновении кризисных явлений в строительной индустрии, эти риски потенциально способны вывести предприятие на процедуру банкротства.

К числу негативных явлений в промышленности Семилукского муниципального района, связанных с прибыльностью предприятий, можно отнести и снижение общего числа работающих в промышленности Семилукского муниципального района. Так, начиная с 2007 года общее количество работающих сократилось на 14,5% и в 2011 году составило 4703 человека, рисунок 11.

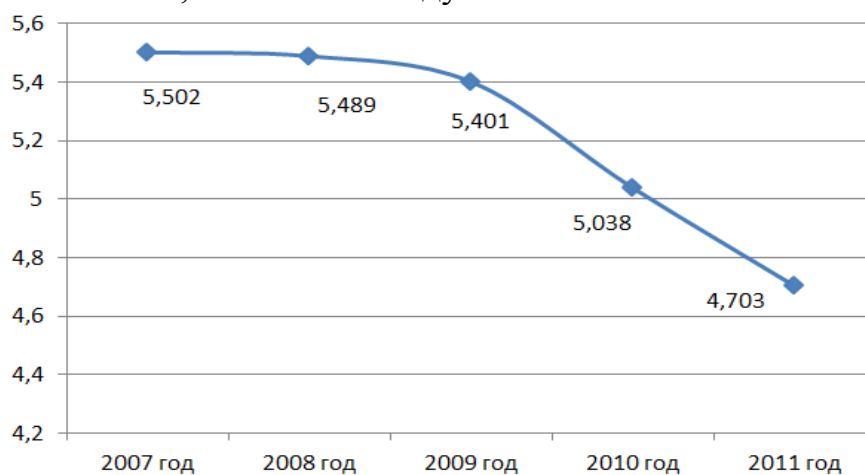


Рисунок 11 – Динамика численности работающих в промышленности Семилукского муниципального района, человек

ОАО «Семилукихлеб» имеет удельный вес отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров района около 3 %. Объемы производства продукции динамично снижаются, что вызвано рядом причин, из которых основной является высокая конкуренция на рынке хлебопечения. Основными рынками сбыта продукции предприятия являются г. Семилуки, Семилукский район, Хохольский район, г. Воронеж. Предприятие в 2011 году имело кредиторскую задолженность в сумме 2,4 млн. руб., дебиторская задолженность на 1 декабря 2011 года составляла 1,6 млн. руб.

Остальные предприятия получили консолидированный доход в размере 44,5 млн. руб., из которого более 25 млн. руб. приходится на ООО "Производственно-технический центр", которое является лидером по уровню прибыли. На втором месте по прибыльности находится предприятие ОАО «Воронежское рудоправление» - 12,4 млн. руб., на третьем ООО "Землянскмолоко" – 5,8 млн. руб., рисунок 12.

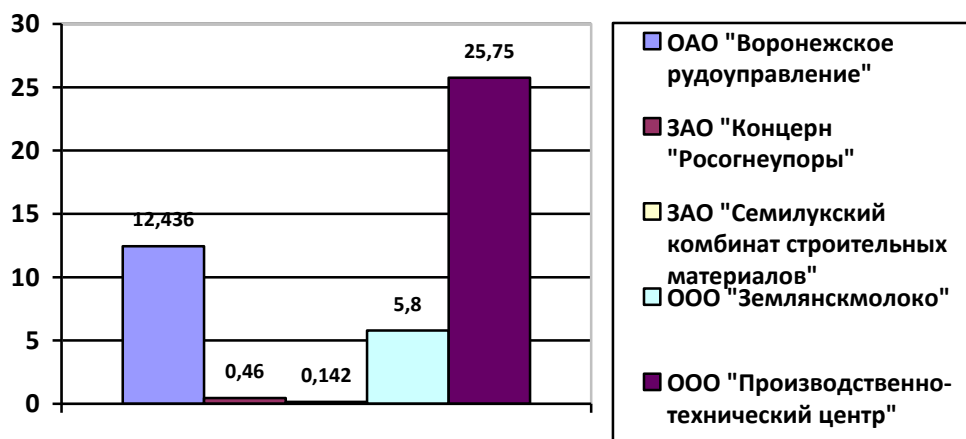


Рисунок 12 – Прибыль прибыльных промышленных предприятий Семилукского муниципального района по состоянию на 01.01.2012 года, млн. руб.

Наибольший удельный вес отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров прибыльных предприятий имеет ООО "Землянскмолоко", - около 23 %. Предприятие работает стабильно и имеет устойчивые рынки сбыта продукции. Основной вид продукции: спред сливочно-растительный «Землянский», в структуре отгруженного товара собственного производства данный вид продукции занимает более 60%. Производственная деятельность предприятия имеет сезонный характер, поскольку в летний период в связи с жаркой погодой объемы производства продукции и ее реализация были снижены, что повлекло увеличение затрат на производство и снижение прибыли предприятия.

Среднегодовой размер заработной платы бюджетобразующих предприятий в 2011 году составил около 13,4 тыс. руб., наибольший уровень среднегодовой заработной платы в 2011 году сложился в ОАО «Воронежское рудоуправление» - до 20 тыс. руб., а наименьший в ООО "Землянскмолоко" - около 8,3 тыс. руб. При этом среднемесячная заработная плата всем по промышленным предприятиям района за 2011 год составила около 11500 руб<sup>7</sup>. Задолженности по заработной плате на 1 января 2012 года предприятия не имели.

К основным проблемам, препятствующим развитию промышленного сектора экономики Семилукского муниципального района, относятся высокая степень износа основных фондов (на большинстве предприятий используются физически и морально устаревшие оборудование и технологии, что делает их нерентабельными), слабое развитие производственно-закупочных связей предпринимателей с областными и прочими региональными рынками сбыта.

В настоящее время на территории района сформировалась промышленная зона в г. Семилуки и формируется новая промышленная зона Стрелица-Латное, где будут размещаться 5 крупных инвестиционных проектов. Семилукский муниципальный район является привлекательной территорией для реализации проектов в сфере промышленности. В администрации района имеется ряд инвестиционных предложений: по размещению в районе завода по производству

<sup>7</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области



полированного стекла (ООО «Воронежстекло»), заводов по производству изделий из меди и цветных металлов, производству пиломатериалов и погонажных изделий (ООО «АВА-Трейд»), завода по производству строительных конструкций (ООО «Проектстрой»), мини-завода по выпуску ГСМ (ООО «Энергия») и других. В перспективе повышение производственно-технологического статуса данных промышленных зон с эффективным использованием природных ресурсов будет способствовать дальнейшему развитию собственной экономики района.

В районе с.Землянк формируется промышленная зона со специализацией переработка сельхозпродукции с размещением как крупных высокотехнологичных предприятий, так и небольших эффективных предприятий при фермерских хозяйствах.

Развитие промышленности с учётом потенциальных возможностей территории возможно за счет размещения новых производств, развития малых предприятий не только в уже сформировавшихся промышленных площадках, но учитывая близость района к рынкам сбыта, в потенциальных центрах по развитию, в первую очередь, предприятий по переработке сельхозпродукции: с. Девица, с. Старая Ведуга, с. Лосево.

К числу быстрорастущих видов экономической деятельности относится строительство, которое за годы реформ претерпело коренные изменения. Строительной деятельностью стали заниматься предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Предприятия строительного комплекса выполняют строительные, ремонтно-строительные работы не только на территории района, но и за его пределами. Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализацией инвестиционных проектов и программ, участием в выполнении муниципальных заказов.

#### **Сильные стороны:**

- промышленные предприятия остаются основой развития района, обеспечивают стабильные поступления в бюджет района, и содержат квалифицированный персонал.

#### **Слабые стороны:**

- низкий уровень развития промышленного сектора экономики, недостаточное количество предприятий перерабатывающей промышленности,
- высокий уровень производственных затрат который связан с ростом тарифов на энергоносители,
- изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- слабая сеть распределения готовой продукции,
- неравномерность технологического уровня,
- отсутствие целевых программ обучения и распределения молодых специалистов.

### 2.1.4. Анализ сельского хозяйства района

Земля является основным природным ресурсом на территории всего района в целом и его сельских поселений, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального района.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают площадь – 129082 га, из них пашни – 80 %, пастбища – 16%, многолетние насаждения -3% и сенокосы меньше 1% (рисунок 10)<sup>8</sup>.

В Семилукском муниципальном районе наблюдается снижение плодородия сельхозугодий, в результате эрозии происходит уменьшение площади обрабатываемых угодий. В таблице 2 приведены данные по объему валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2011 гг.<sup>9</sup>

Из таблицы 2 видно, что в 2011 году по сравнению с 2010 годом, произошло резкое повышение объемов производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, что является, прежде всего, следствием неблагоприятных климатических условий, которые были в 2010 году.

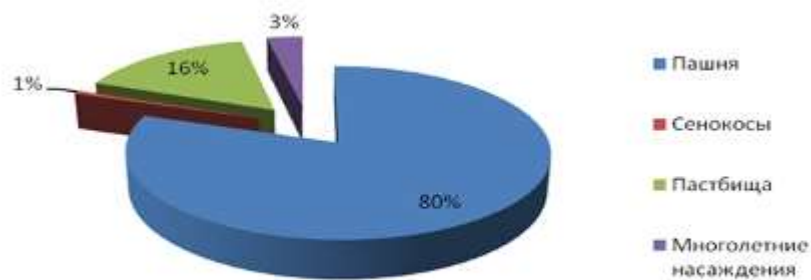


Рисунок 13 - Долевая структура сельскохозяйственных угодий Семилукского муниципального района за 2011 г.

Таблица 2 - Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2011 гг. (тыс. руб.)

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Валовая продукция сельского хозяйства в ценах реализации предыдущего года, тыс. руб.	1867981	2030857	1675547	1556176	2687176
в том числе:					
сельхозпредприятий	1010337	1247348	763731	780065	1542359
крестьянские фермерские хозяйства	97095	110032	183542	53623	191169
хозяйства населения	760549	673477	728274	722488	953648

На рисунке 14 представлена структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, из которой видно, что самый наимень-

<sup>8</sup> На основании материалов проекта схемы территориального планирования развития Семилукского муниципального района Воронежской области

<sup>9</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

ший удельный вес занимают фермерские (крестьянские хозяйства), в период 2007 – 2011 гг. наблюдается их стабилизация, что является следствием проведения политики поддержки развития малого предпринимательства.

Сельскохозяйственным производством занято 30 (крупные, средние) сельскохозяйственных предприятий, специализирующихся на производстве зерновых, технических и кормовых культур. Из них 10 хозяйств занимаются производством молока и мяса. В районе 237 КФХ, площадь пашни 11,0 тыс. га, или 10,6 % всей пашни района. Площадь, занимаемая личными подсобными хозяйствами, составляет 10,0 тыс. га пашни.

Численность работников, занятых в сельском хозяйстве в 2011 году составила 1200 человек. Среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственных предприятиях района – 10454 руб.

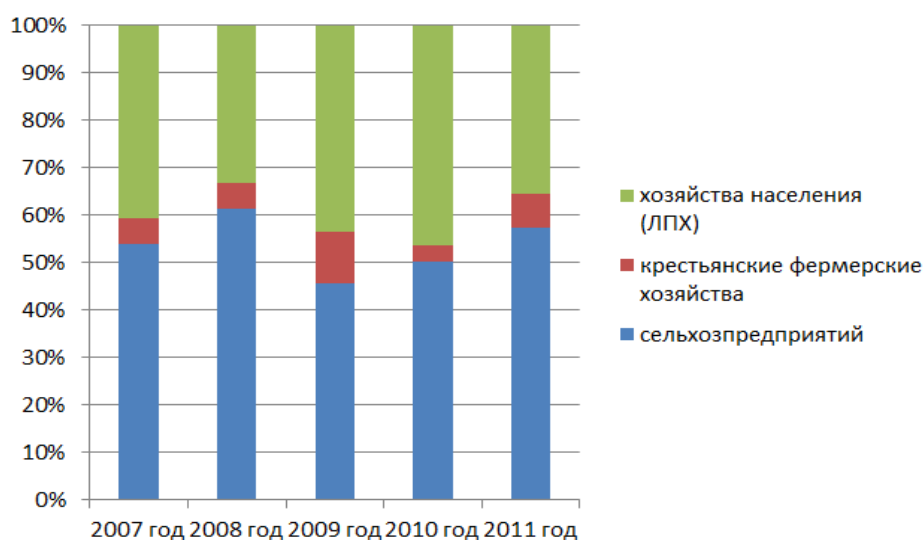


Рисунок 14 - Структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, %

Узкая специализация многих из сельскохозяйственных производителей Семилукского муниципального района, граничащая с монокультурным характером использования земель, имеет серьезные последствия.

Помимо истощения земельных угодий серьезную угрозу для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности представляют проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д.

На протяжении последних лет в районе наблюдается общий спад производства основных видов сельскохозяйственной продукции (рисунок 15)<sup>10</sup>.

Объем реализации всей произведенной сельскохозяйственной продукции в сельхозпредприятиях в 2011 г. составил около 128218 тонн и снизился по отношению к 2009 году на 12877 тонн. При этом в формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес на личные подсобные хозяйства (ЛПХ), что говорит о нерациональной структуре производства с точки зрения перспективного развития сельского хозяйства.

<sup>10</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

В целом же одним из главных факторов тормозящих развитие сельскохозяйственного производства в районе является не сложившийся до настоящего времени полноценный агропромышленный комплекс (АПК). Слабо представлены как отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, т.е. первая сфера АПК, так и отрасли третьей сферы, призванные заниматься заготовкой, хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

#### *Растениеводство.*

Природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих земледельческих культур умеренного климатического пояса, однако результаты производства по засушливому лету 2010 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. На структуру земледелия Семилукского муниципального района, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Поэтому доминирующее положение в растениеводстве занимают сахарная свекла, картофель и зерновые культуры, которые в целом показывают снижение объёмов производства за последние 2 года (рисунок 16).

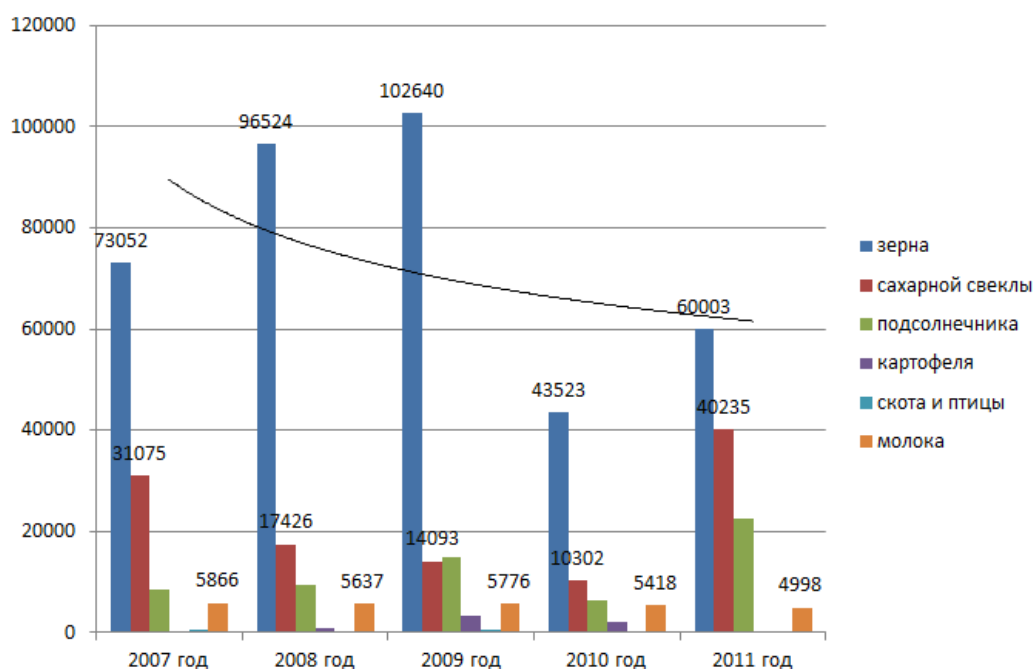


Рисунок 15 – Объёмы реализации основных видов сельскохозяйственной продукции Семилукского муниципального района в 2007-2011 гг., тонн<sup>11</sup>

На развитие овощеводства в сильной степени сказываются не только погодные условия, возможность орошения полей, но и удаленность крупных потребителей овощей. В результате для него характерны резкие колебания основных показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

<sup>11</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

Валовой сбор зерновых культур в сельхозпредприятиях в 2011 году составил 161,8 тыс. тонн при урожайности 28,9 ц\га (в зачётном весе), (2009 г.- 186,3 тыс. тонн, урожайность – 33,1 ц\га).

Подсолнечника собрано 31,8 тыс. тонн, урожайность 23 ц\га (2009 г. -17,5 тыс. тонн, урожайность – 15,8 ц\га).

Сахарная свекла убрана с площади 4453 га, валовой сбор составил 194,2 тыс. тонн, урожайность 410 ц\га (2009 г. площадь 1040 га, валовой сбор – 28,3 тыс. тонн, урожайность 272,5 ц\га)

Состояние сельскохозяйственных культур находилось в прямой зависимости от погодных условий. На фоне атмосферной и почвенной засухи в 2010 году в районе полностью погибли посевы на площади 27035 га, в том числе посевы зерновых 1490 га, технических культур 11274 га. В 2011 эти году негативные явления отсутствовали, поэтому положение с производством продукции растениеводства значительно улучшилось, особенно это касается производства сахарной свёклы, которое впервые в районе превысило объёмы производства зерновых и зернобобовых культур.

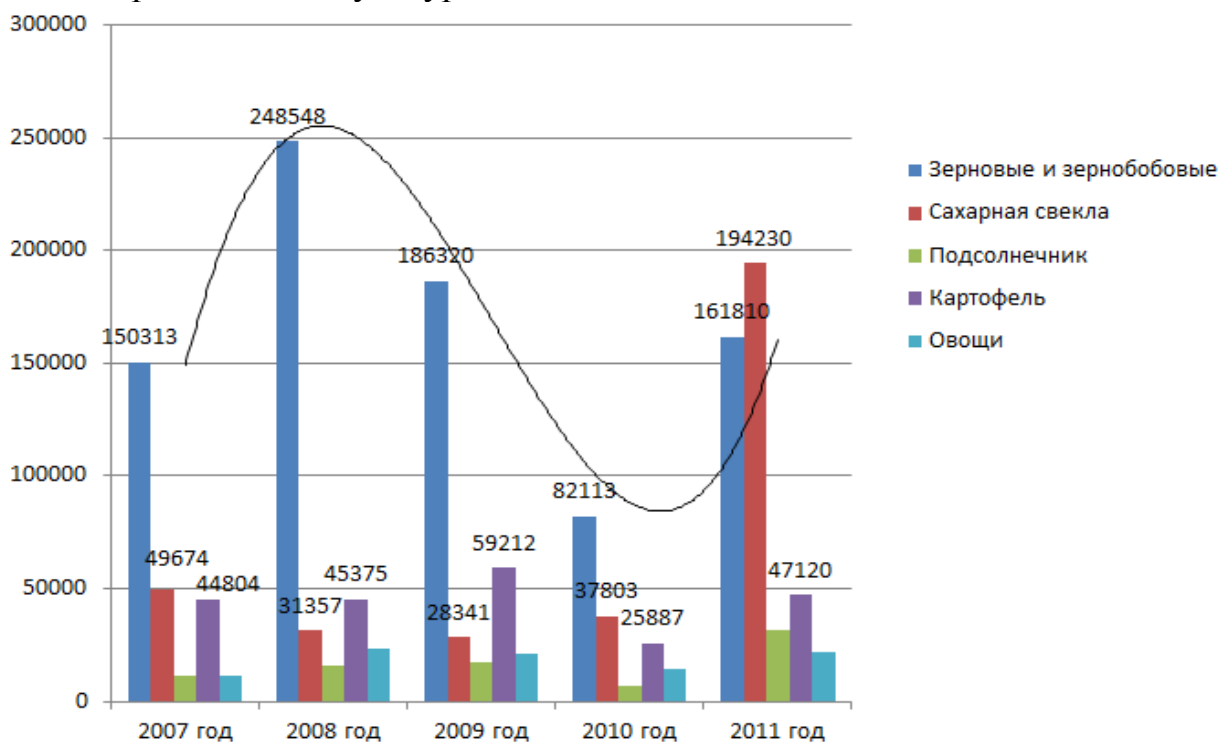


Рисунок 16 – Объёмы производства основных растениеводческих культур района за период 2007 – 2011 гг.

Вместе с тем сложности структуры возделываемых сельскохозяйственных культур и разбалансированности производства в аграрном секторе экономики необходимо выделить хозяйства населения (ЛПХ), которые специализируются на возделывании преимущественно лично потребительских культур – картофеля, овощей, томатов и пр. Однако при низком уровне концентрации производства и относительно примитивных технологиях возделывания сельскохозяйственных культур, хозяйства населения не могут рассматриваться как ведущая форма сельскохозяйственных производителей, поскольку ЛПХ ориентированы в основном на удовлетворение своих внутренних потребностей.

Для коренного изменения ситуации в сельском хозяйстве района необходимо сосредоточить усилия на развитии крупных СХП, при этом требуется изменение нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне. В первую очередь, - разработка и принятие закона об эффективности производства в сельском хозяйстве, с учётом особенностей регионального районирования. В растениеводстве основные меры государственной поддержки необходимо направить на производство высококачественного семенного материала, компенсацию части затрат на приобретение производителями сельскохозяйственной продукции (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды, фунгициды) и минеральных удобрений.

*Животноводство.* По стоимости произведенной продукции животноводство уступает растениеводству, но играет весьма важную роль в развитии сельского хозяйства всего Семилукского муниципального района и его экономической стабильности. Здесь представлены все основные виды отрасли: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние десятилетия претерпела весьма существенные изменения.

На начальном этапе (с 1991-го по 1998-й годы) перехода на путь рыночных отношений произошло катастрофическое уменьшение практически всех видов сельскохозяйственных животных.

При этом последние годы (с 2007-го по 2011-й) общее состояние животноводческой сферы характеризуется «оживлением», линия развития тренда производства мяса в живой массе приведена на рисунке 17.

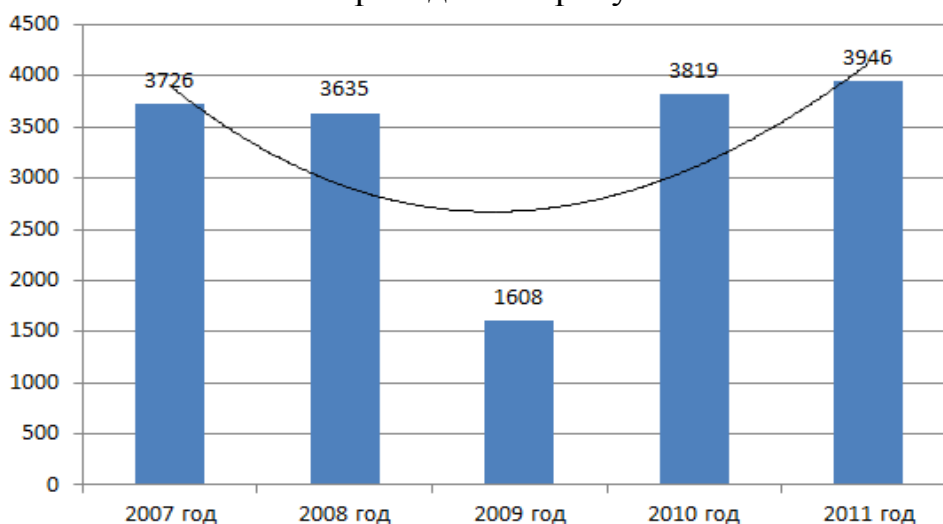


Рисунок 17 - Динамика производства животноводческой продукции в Семилукском муниципальном районе, мясо в живой массе, тонн <sup>12</sup>

Продуктивность дойного стада на 01.01.2012 г. составляла 4742 кг, к прошлогоднему уровню 112 % (4226 кг). Засуха 2010 года отрицательно сказалась на животноводстве, в первую очередь на качестве и количестве кормов.

<sup>12</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

Финансовое положение в сельскохозяйственных предприятиях сложное. Основной проблемой является диспаритет цен. Произошел значительный рост цен на материальные ресурсы, которые потребляет сельское хозяйство. Так, цены на минеральные удобрения выросли по сравнению с декабрем 2010 года на 60%. В период посевной и уборки урожая цены на дизельное топливо резко подскочили, их рост превысил 5% с начала года.

Очевидно, что развитие животноводства в Семилукском муниципальном районе характеризуется дефицитом производства всех видов животноводческой продукции в сравнении с нормативами потребления на душу населения. Такая структура производства не только сдерживает темпы производства животноводческой продукции, но и в перспективе может вызвать возникновение серьезных проблем и рисков, связанных с неразвитостью системы сбыта и хранения продукции сельского хозяйства, затовариванием рынка сбыта мяса птицы более дешевыми поставками из стран Евросоюза и Америки, а также при возникновении эпидемий в птицеводстве.

*Для устранения этих рисков, в дальнейшем необходимо более активно поддерживать не только мясомолочное направление в развитии животноводства, но и развитие свиноводства и разведение птицы.*

Животноводческие предприятия, работающие в рамках национального проекта, строят и реконструируют помещения для содержания скота, приобретают современное оборудование, закупают племенное поголовье скота для своих ферм. Областной программой осуществляется финансовая поддержка производителей продукции животноводства. Для обеспечения развития этих комплексов предполагается осуществлять компенсацию части затрат на приобретение новой техники для заготовки кормов, доильного, холодильного и технологического оборудования.

#### **Сильные стороны:**

- наличие предпосылок для существенного увеличения производства продукции в растениеводстве (в 2-3 раза),
- наличие потенциала в развитии мясного и мясомолочного направления в СХП.

#### **Слабые стороны:**

- недостаточный технологический уровень развития производства продукции растениеводства (отсутствие обработки почвы по «нулевой технологии»),
- изношенность основных фондов сельхозпредприятий (до 60%), которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- слабая сбытовая политика, недостаточное использование современных маркетинговых технологий и организации доступа к рынку сбыта с\х продукции,
- слабая производственная база в животноводстве,
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанный с ростом тарифов на энергоносители,
- снижение (до 5-6%) содержания гумуса в почве,
- существенная потребность в квалифицированной рабочей силе.

### 2.1.5. Анализ инвестиционного потенциала

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Анализ инвестиционного климата или инвестиционной привлекательности основан на методологическом подходе, принятом журналом «Эксперт», используемом для определения инвестиционного рейтинга российских регионов начиная с 1996 года.

В качестве составляющих инвестиционной привлекательности приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 рейтинговая шкала Воронежской области на 17.12.2009 г. соответствует незначительному инвестиционному потенциалу и умеренному инвестиционному риску.

Уровень инновационной активности, исчисляемый как отношение организаций, осуществляющих инновационную деятельность, к общему числу организаций в 2011 году оставался достаточно низким и не соответствует инновационному развитию. Приведённые выше оценки в полной мере относятся и к Семилукскому муниципальному району.

Промышленный комплекс Семилукского муниципального района оказывает значительное, но не решающее влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района.

Вместе с тем, объем инвестиций в 2011 году составил более 1485,9 млн. рублей и по сравнению с 2005 годом в сопоставимых ценах увеличился в 3,5 раза рисунок 18<sup>13</sup>.

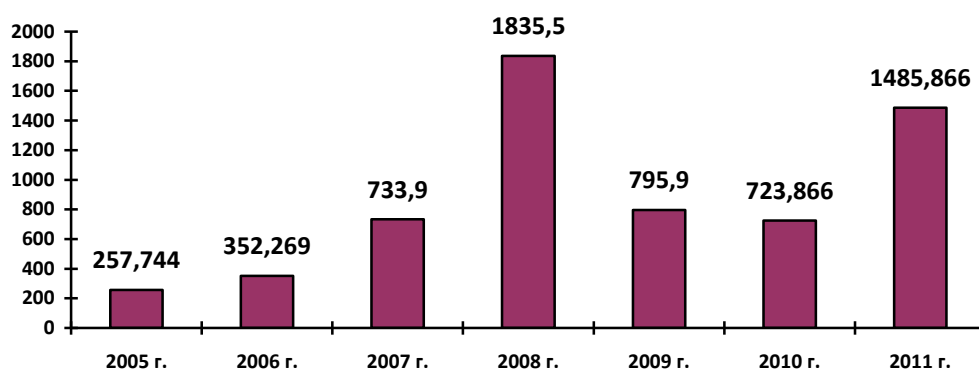


Рисунок 18 – Динамика объемов инвестиций в основной капитал за период 2005 – 2011 гг. (млн. руб.)

За период с 2005 по 2011 годы распределение капитальных вложений между производственными и непроизводственными инвестициями осуществлялось неравномерно, что говорит о нестабильном развитии как производственной, так и не производственной сферы района (рисунок 19).

<sup>13</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района



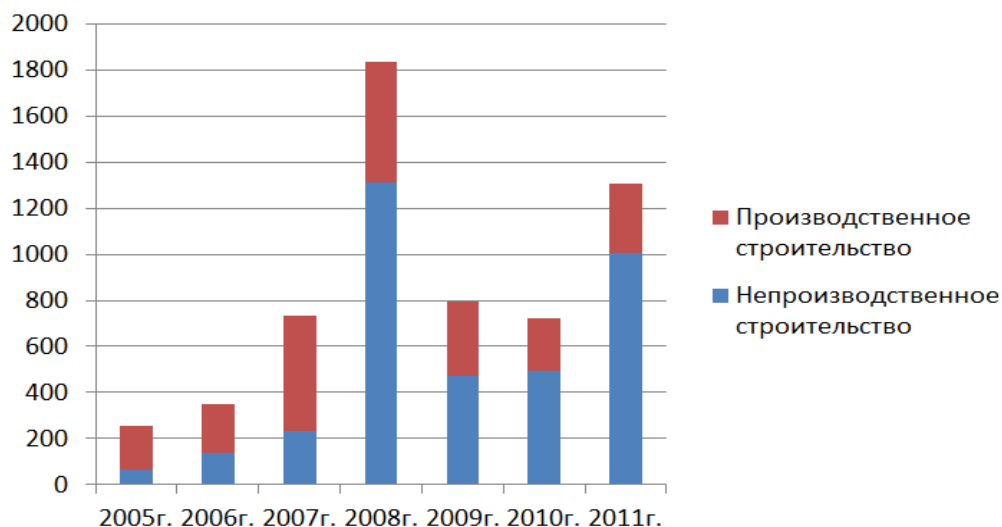


Рисунок 19 - Сравнительная динамика производственного и непроизводственного строительства в Семилукском муниципальном районе с 2005 по 2011 гг. (млн. руб.)

В настоящем проекте учитываются инвестиционные площадки с уже имеющейся проектной документацией, а также площадки предполагаемого вложения капитала, выбранные исходя из анализа существующего положения и инвестиционного климата Семилукского района.

Важнейшими направлениями инвестирования в экономику района являются следующие отрасли:

- промышленное строительство на территории промышленной площадки Стрелица - Семилуки, а также реконструкция существующих промышленных объектов;

- жилищное строительство: создание площадок под новое строительство современных жилых комплексов, в том числе индивидуальных для населения из г. Воронежа, а также под развитие жилья в существующих населенных пунктах;

- рекреация и туризм: формирование территорий рекреационного освоения, развитие исторического, экологического, познавательного туризма;

- промышленность: определение площадок под расширение существующих промышленных предприятий и создание новых производств;

- агропромышленный комплекс: развитие сельскохозяйственных отраслей (животноводство, растениеводство), предприятий по переработке сельхозпродукции (консервные, производство комбикормов).

- инженерно-транспортная инфраструктура: строительство новых автомобильных дорог, мостов, реконструкция существующих и строительство новых транспортных и инженерных сетей.

В таблице 3 представлена характеристика инвестиционных площадок Семилукского района.

Таблица 3 - Характеристика инвестиционных площадок района<sup>14</sup>

№ п/п	Площадка	Площадь, га	Местоположение	Срок реализации
<b>1. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО</b>				
1.	Губаревское сельское поселение (5 площадок)	857	с. Гудовка с. Студеновка с. Чудовка	1-ая очередь- Расч.срок
2.	Девицкое сельское поселение 5 площадок	1000	с. Девица	1-ая очередь- Расч.срок
<b>2. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ</b>				
3.	Развитие спортивно-развлекательного комплекса	4	г. Семилуки	Расч.срок
4.	Рекреационные зоны -2 зоны	21	Губаревское сельское поселение	Первая очередь
5.	Рекреационная зона Организация медико-оздоровительного центра	40	Девицкое сельское поселение	Первая очередь Расч.срок
6.	Рекреационная зона	3,5	Землянское сельское поселение	Первая очередь
7.	Рекреационная зона	5,5	Новосильское сельское пос.	Первая очередь
<b>3. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ</b>				
8.	Предприятие по выпуску цемента	н/д	Девицкое сельское поселение	Первая очередь
9.	Производство полированного листового стекла	40	Девицкое сельское поселение	Первая очередь
10.	Производства бетонных смесей	н/д	Семилукское сельское пос.	Первая очередь
11.	Комбикормовый завод и элеватор	70	Девицкое сельское поселение	Первая очередь
12.	Техническое перевооружение и расширение производства алюминиевого профиля ООО «АВА-Трейд»	12,77	Семилукское сельское поселение	2010-2012 гг. Первая очередь
13.	Производственный комплекс по переработке стекла в с.Раздолье	6,0	Губаревское сельское поселение	2010-2012 гг.
14.	Строительство завода по производству оборудования по первичной переработке и хранению зерна		Семилукское сельское поселение	2011-2013 гг.
15.	Фабрика по производству комплектующих для мебели	1,1	Городское поселение – г.Семилуки	2010-2014 гг.
16.	Комплекс по производству, хранению и переработке плодоовощной продукции	1220	Губаревское сельское поселение – с.Раздолье	2011-2016 гг.

<sup>14</sup> В соответствии со схемой территориального планирования

№ п/п	Площадка	Площадь, га	Местоположение	Срок реализации
17.	Строительство комплекса по хранению и переработке зерна крупяных культур		Семилукское сельское поселение	
<b>4. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС</b>				
18.	Молочный комплекс ООО «Агро-Гарант-Молоко д	н/д	с. Губарёво	Первая очередь
19.	Животноводческий комплекс ООО «Жито»	1321	с. Латное	Первая очередь
20.	Молочный комплекс	8	с. Лосево	Первая очередь
21.	ПТФ «Триумф»	н/д	с. Девица	Первая очередь
22.	Свиноводческий комплекс (2 площадки)	2500	с. Гремячий Колодезь, с. Новосильское	Первая очередь
<b>5. ИНЖЕНЕРНАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА</b>				
23.	Развитие автомобильного пассажирского транспорта	н/д	Семилукский район	Первая очередь

Исходя из анализа инвестиционной деятельности, основным направлением вложения непромышленных инвестиций на территории Семилукского муниципального района является газификация района, строительство индивидуального и муниципального жилья, капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, учреждений образования и культуры.

Эти направление, как правило, является затратным для экономики района и не ведёт к росту благосостояния его населения.

Несмотря на затратность, задача привлечения инвестиций в непродовольственную сферу может быть решена на основе использования методов и моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП).

Кроме того, необходимо проводить *активную политику по привлечению инвестиций в промышленность* района. При этом необходимо понимать, что привлечение производственных инвестиций при современном административном устройстве района сложная и нелёгкая задача, поскольку организация новых производств на данной территории носит весьма ограниченный характер, обусловленный особенностями распределения земельного фонда, кадровым составом качеством человеческого капитала в привлекаемых трудовых ресурсах, экологическими, энергетическими и прочими ограничениями. Необходимо пересмотреть основные направления инвестиционного развития и выделить промышленные площадки и земельные участки под новые инвестиционные проекты по развитию промышленности района и провести рекламно-информационные мероприятия.

На сегодняшний день информация о свободных промышленных площадках и земельных участках района представлена в сводном реестре и размещена на сайте автономного учреждения Воронежской области «Агентство по при-

влечению инвестиций в Воронежской области». Данная информация должна регулярно обновляться и пополняться.

**Сильные стороны:**

- наличие свободных площадок и земельных участков для промышленного и комплексного жилищного строительства,
- наличие потенциала в развитии промышленных производств связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства,
- наличие потенциала в развитии жилищного строительства.

**Слабые стороны:**

- нерегулярное и незначительное привлечение промышленных инвестиций, незначительная инвестиционная привлекательность региона по оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 и условиям реализации промышленных инвестиционных проектов,
- слабая возможность изменения финансового положения предприятий, направляющих собственные средства на реализацию инвестиционных проектов, проблемы с организацией сбыта готовой продукции в пищевой отрасли.

**2.1.6. Анализ демографической ситуации**

Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими она выступает важнейшей в сбалансированном развитии Семилукского муниципального района. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

В начале 90-х годов XX столетия район, как и большинство районов Российской Федерации, столкнулось с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, а миграционный прирост не мог компенсировать естественную убыль. По состоянию на 01.01.2012 г., согласно имеющимся данным, численность населения Семилукского муниципального района составила – 67 тыс. чел. (таблица 4)<sup>15</sup>.

Демографическая ситуация в Семилукском районе, несмотря на сформировавшиеся в последние годы положительные тенденции в ее развитии, сохраняется сложной. В настоящее время, благодаря демографической политике проводимой государством по стимулированию рождаемости и укреплению института семьи, наметилась положительная тенденция рождаемости. Резерв рождаемости присутствует, так как каждая вторая женщина в Семилукском муниципальном районе находится в репродуктивном возрасте.

За последние годы динамика численности населения Семилукского муниципального района претерпела изменения. Данное обстоятельство обусловлено тем, что наблюдается высокий уровень миграции сельского населения, обусловленный активным строительством жилья, высоким уровнем инфраструктуры и близостью областного центра.

<sup>15</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района

Таблица 4 - Динамика численности населения Семилукского района, чел.

Наименование показателя	Ед. измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
<b>Численность населения на 1 января, всего</b>	тыс. чел.	64,8	64,2	63,5	62,9	62,4	67,1
в том числе:							
городского населения из них проживают:	тыс. чел.	36,4	36,1	35,8	35,6	35,5	37,5
в городах	тыс. чел.	24,6	24,4	24,1	23,94	23,8	26,0
в поселках городского типа	тыс. чел.	11,8	11,7	11,7	11,6	11,7	11,5
сельского населения	тыс. чел.	28,4	28,1	27,7	27,3	26,9	29,7
Число родившихся, всего	чел.	483	573	604	705	661	620
Число умерших	чел.	1369	1368	1351	1257	1320	1135
<b>Естественный прирост (убыль) населения, всего</b>	чел.	- 886	- 795	- 747	- 552	-659	-515
Механическая прибыль населения	чел.	1019	975	957	839	809	1416
Механическая убыль населения	чел.	796	860	831	778	651	1070
<b>Механическое движение, прибыль (убыль) населения, всего</b>	чел.	+223	+115	+126	+61	-158	+346

На 01.01.2011г. в половозрастной структуре населения наблюдается незначительный перевес численности мужчин в возрасте до 18 лет, но с 18 лет численность женщин по всем возрастам доминирует. На возрастную структуру повлияли различные исторические и социальные ситуации.

Численность населения Семилукского района в период послевоенных переписей стабильно сокращалась. Максимальное её значение за этот период наблюдалось в 1970 г. – 90,3 тыс. чел.

После 1970 г. началось интенсивное сокращение численности постоянного населения района. По данным последней переписи, к 2011 г. население района сократилось до отметки в 67,1 тыс. чел., что почти на 25% меньше максимального за рассматриваемый период показателя. В последующие годы сокращение численности населения района также оставалось стабильным. Наблюдается оно и на сегодняшний день, что связано в первую очередь с процессами депопуляции, обусловленными превышением уровня рождаемости уровнем смертности и, следовательно, естественной убылью населения. Определённое положительное влияние на общую демографическую ситуацию оказывает положительное сальдо миграции. Однако масштабы миграционного притока и естественной убыли не сопоставимы.

На демографическую ситуацию повлияло снижение качества жизни в период рыночных преобразований. Наличие таких демографических спадов – явно нежелательное явление для экономики района. Погасить такой спад можно только одним способом – существенно повысить рождаемость. Повышение

рождаемости связано не только с получением «материнского капитала», но и с экономической стабильностью, уверенностью реализации возможностей населения, особенно молодого, в будущем.

За период с 2006 по 2010 гг. общая численность населения Семилукского района сократилась на 2,437 чел., число родившихся увеличилось на 196 чел., естественная убыль (депопуляция) снизилась с - 885 чел. в 2006 г. до – 515 чел. в 2011 г. (максимальное значение естественной убыли - (-886) чел. зарегистрировано в 2006 г., максимальное количество умерших зарегистрировано в 2006 году, - 1369 чел.). Депопуляция сопровождается старением населения, сокращением продолжительности жизни граждан (рисунок 20).

Сокращение численности населения Семилукского муниципального района в целом, обусловлено в большей степени отрицательными результатами естественного обмена населения. Естественная убыль населения в районе была зафиксирована с начала 90-х годов прошлого столетия.

Вместе с тем, близкое расположение крупных городов с более высоким уровнем доходов населения приводит и к оттоку трудоспособного населения. Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов других региональных центров ЦФО, а по окончании учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. В начале 2010 г. заработная плата в районе составляла – 10951 руб., Воронежской области – 12940,9 руб., Липецкой области – 13988 руб., Белгородской области – 14 359,4 руб., Московской области – свыше 23000 руб.

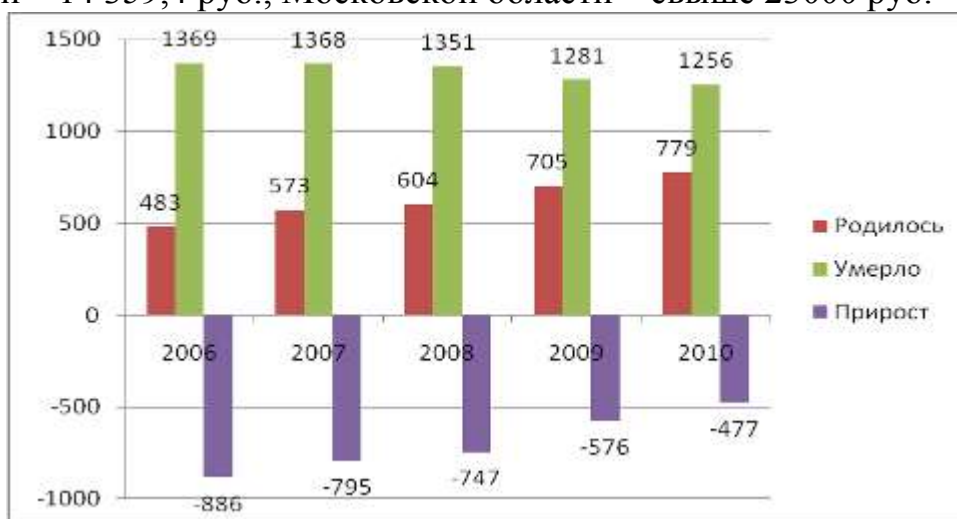


Рисунок 20 – Естественный прирост населения за период 2006-2010 гг.

Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В 2011 г. число умерших в Семилукском муниципальном районе превысило число родившихся на 515 чел.<sup>16</sup>

Таким образом, несмотря на ежегодные положительные колебания миграционных процессов, естественные процессы замещения населения имеют

<sup>16</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

постоянно отрицательные значения. За анализируемый период смертность, в среднем по району, превышает рождаемость в 1,5-2 раза.

Высокий уровень смертности объясняется как высокой долей лиц пожилого возраста, так и причинами социально-экономического характера, такими как невысокий уровень жизни, снижение доступности лекарственного обеспечения ввиду роста стоимости лекарственных препаратов, разбалансированность питания и др.

Показатели смертности в сельской местности очень высоки. Это обусловлено более тяжелыми условиями труда и жизни на селе и трудностями в получении своевременной квалифицированной медицинской помощи, слабо развитой сетью автомобильных дорог с твердым покрытием в отдельных населенных пунктах, а также значительным постарением сельского населения.

Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последние время новых социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрачных сожительства. При этом общеизвестно, что дети, растущие в неполных семьях, сталкиваются с большими трудностями при адаптации к современным условиям жизни, имеют меньшую материальную защищенность.

Накопление неблагоприятных изменений в общественном здоровье на протяжении предыдущих десятилетий в сочетании со снижением жизненного уровня населения в условиях неудовлетворительного состояния социальной сферы и базовой медицины, а также сложившейся неблагоприятной возрастной структурой населения усугубили ситуацию со смертностью в Семилукском муниципальном районе.

На фоне небольших показателей рождаемости большую тревогу вызывает высокий уровень смертности. Рост коэффициента смертности в последние десятилетия является характерной чертой естественного движения практически всех экономически развитых стран мира, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Однако в Воронежской области и Семилукском муниципальном районе в частности этот процесс происходил на фоне резкого снижения уровня и качества жизни и уменьшения продолжительности жизни.

Сложившаяся естественная убыль населения характерна не только для Семилукского муниципального района, но и для всей Воронежской области в целом. Основными причинами естественной убыли населения являются низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, в результате чего не обеспечивается даже простого воспроизводства населения в данном регионе.

*Рождаемость.* Рождаемость является одним из основных факторов воспроизводства населения, оказывающем существенное влияние на численность и половозрастной состав населения.

В 2011 г. в Семилукском районе зарегистрировано 620 рождений, что на 137 детей больше, чем в 2006 г. В районе, как и в области, отмечается тенденция преобладания модели однодетной семьи. Удельный вес вторых и третьих детей в общей численности родившихся почти вдвое ниже удельного веса первенцев. Наблюдается низкая рождаемость в малонаселенных и удаленных сельских населенных пунктах поселений. Кроме того, уменьшается общая числен-

ность населения. Если эта тенденция сохранится и в дальнейшем, то через несколько лет район станет перед проблемой недостатка рабочей силы в производственных отраслях, особенно остро эта проблема будет наблюдаться в отдаленных населенных пунктах.

*Половозрастная структура.* В прямой взаимосвязи с процессами естественного воспроизводства населения находится формирование и развитие половозрастного состава населения. Сложившаяся в годы второй Мировой войны резко выраженная диспропорция половой структуры населения Воронежской области и ее районов постепенно сглаживалась на протяжении почти всего послевоенного периода и к середине 90-х годов фактически прекратилась. Однако в последующие годы наметилась четко выраженная тенденция её нарастания. Половая диспропорция - одно из наиболее опасных демографических явлений, т.к. негативно отражается на ряде других составляющих демографической ситуации, в частности, воспроизводстве его населения, возрастной структуре, обеспеченности трудовыми ресурсами, семейном климате и т.д. Возрастная структура населения Семилукского района Воронежской области по данным на 01.01.2011 г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста.

Так численность населения в трудоспособном возрасте составляет 39,7 тыс. чел., что составляет 59,2% от общей численности населения района. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 13,5% и 27,3% соответственно. То есть численность населения пожилого возраста значительно превышает численность молодёжи, что в последствии может оказать крайне негативное влияние на экономику района. Переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счёт вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст.

Таким образом, демографическая нагрузка на трудоспособное население будет увеличиваться, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономику района. Графически возрастная структура населения Семилукского района по данным на 01.01.2011 г. представлена на рисунке 21.

Доля населения младше трудоспособного возраста отличается не значительно. Для сельского населения района характерна повышенная доля населения старше трудоспособного возраста – 29,7%, против 25,4% – для городского населения.

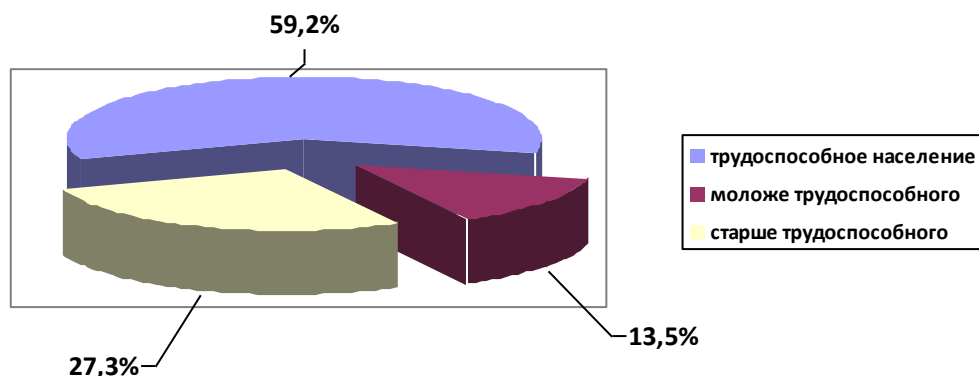


Рисунок 21 - Возрастная структура населения Семилукского района



Соответственно, отличительной особенностью городского населения является большая доля населения трудоспособного возраста – 60,8% против 57,1% – для сельского населения. Из приведённых данных можно сделать вывод о том, что демографическая нагрузка на сельское население несколько больше, чем на городское, и в перспективе разница между ними будет увеличиваться. Свой вклад в этот процесс внесёт и отток населения молодых возрастов в г. Воронеж и г. Семилуки.

Резкое снижение рождаемости, начавшееся в середине 90-х годов прошлого века, привело к сокращению общей численности населения Семилукского муниципального района, и в том числе детей и подростков, т.е. жителей молодого трудоспособного возраста, и усилению процесса демографического старения. Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста. Уже в настоящее время удельный вес детской демографической нагрузки составляет критически малую величину, а в результате дальнейшего снижения рождаемости на перспективу будет только усиливаться «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Таким образом, многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения практически необратимым.

*Трудовые ресурсы.* Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Численность населения в трудоспособном возрасте Семилукского района на 01.01.2011 г. составила 39,7 тыс. чел. или 59,2% от общей численности населения. Численность трудовых ресурсов района составила 34 тыс. чел. или 50,7% численности населения района.

Численность экономически активного населения в 2011 г. равнялась 29,4 тыс. чел., что составляет 43,8% от общей численности постоянного населения района или 85,5% трудовых ресурсов района.

Таким образом, на 1000 чел. населения района приходится 438 экономически активных жителей. Уровень зарегистрированной безработицы составил 1,8%, общей безработицы – 8,6%.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Семилукском районе Воронежской области по состоянию на 01.01.2005-2010гг. представлены ниже, в таблице 5.

Таблица 5 - Данные о распределении трудовых ресурсов в Семилукском районе Воронежской области по состоянию на 01.01.2005 – 2011гг., тыс. чел.

Показатели	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.
Население в трудоспособном возрасте	38,0	37,6	37,0	36,6	39,7
Трудовые ресурсы	32,3	32,2	32,3	31,5	34,4
- трудоспособное население в трудоспособном возрасте	31,0	30,1	37,3	36,6	39,7
- занятые в отраслях экономики подростки	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
- занятые в отраслях экономики пенсионеры	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Занято в экономике	26,5	26,1	24,7	24,4	26,8
Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой	2,0	1,9	2,0	1,7	3,2
Общая численность безработных (%)	8,3	9	13,4	13,2	8,6
Учащиеся в трудоспособном возрасте (с отрывом от производства)	1,4	1,4	1,5	1,6	1,8

В связи с неравномерностью развития территории и наличием крупного центра притяжения – г. Воронеж, для района характерна трудовая маятниковая миграция, как внутренняя, так и внешняя. В 2011 году численность занятых в экономике Семилукского района составила 26,8 тыс. чел.

Из них в отраслях материального производства занято 19,6 тыс. чел., что составляет 79,4% занятых, в отраслях нематериального производства – 5 тыс. чел. (20,2%). За период 2006 - 2010гг. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте сократилась примерно на 1000 чел., вместе с тем наблюдается снижение трудовых ресурсов, что является негативной тенденцией (рисунок 22).

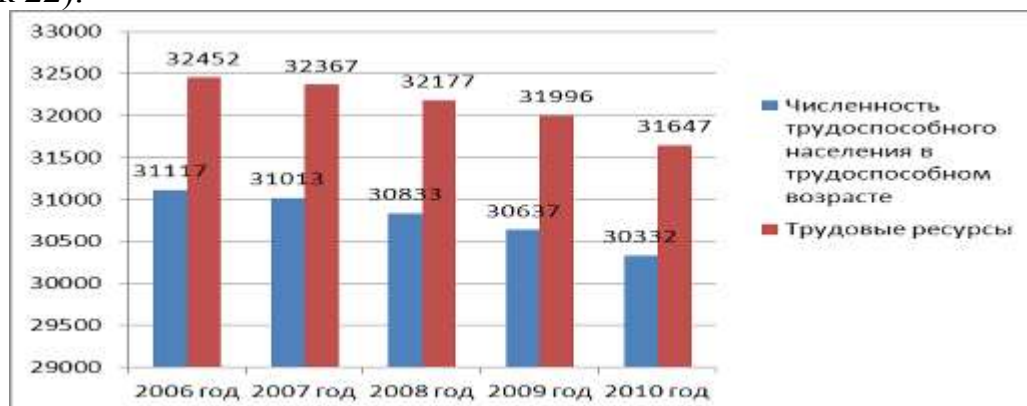


Рисунок 22 – Соотношение трудовых ресурсов с численностью трудоспособного населения в трудоспособном возрасте<sup>17</sup>

Динамика и соотношение основных показателей, характеризующих трудовой потенциал Семилукского муниципального района изображен на рисунке 20<sup>18</sup>. На рисунке 23 представлен тренд отражающий общее среднее снижение занятости трудовых ресурсов за период с 2006 по 2010 гг.

<sup>17</sup> Данные за 2011г. получены с использованием прогнозной модели

<sup>18</sup> По данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

Необходимо отметить о положительной динамике в 2010 г., но увеличение занятых произошло в государственном и бюджетных секторах, в остальных наблюдается снижение.

Анализ баланса трудовых ресурсов в Семилукском муниципальном районе показывает, что прослеживается значительное преобладание в структуре лиц, отнесенных к категории «лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой» – это порядка 3176 человек. Большую часть этого населения составляют незарегистрированные безработные.

Весомый удельный вес их составляют также неработающие женщины, занимающиеся домохозяйством, и население, работающее за пределами Семилукского муниципального района. В 2011 году общая численность безработных в районе составила 2524 человека, уровень безработицы 8,6%.

Для снижения уровня безработицы необходимо повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности ищущих работу, в том числе безработных граждан на рынке труда.

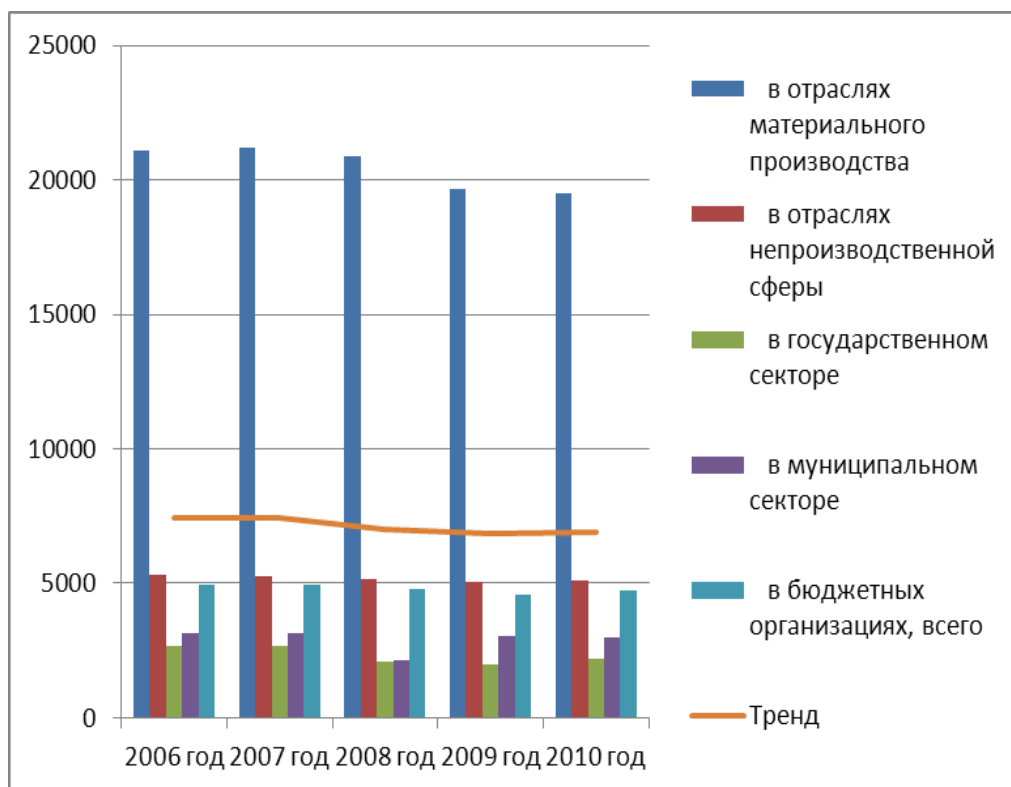


Рисунок 23 - Занятость трудовых ресурсов занятых в экономике Семилукского муниципального района с 2004 по 2009 гг. по основным видам деятельности

В этих целях необходимо разработать комплекс мероприятий, предусматривающих:

- содействие населению в выборе профессий, специальностей, востребованных на рынке труда, повышении профессиональной мобильности, готовности к профессиональному обучению,

- совершенствование содержания и организации профессиональной ориентации учащихся и студентов общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, взрослого населения, в том числе безработных граждан,
- развитие социального партнерства в вопросах профориентационного сопровождения обучающихся подростков и молодежи, безработных граждан, оказание помощи работодателям в подборе кадров.

*Миграция.* В современных условиях миграция играет важную роль в формировании численности населения.

По сути, она является единственно возможным источником, компенсирующим естественную убыль населения, а также оказывает весомое влияние на формирование возрастно-половой структуры.

Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства, политическая стабильность должны обеспечивать Семилукский муниципальный район миграционным приростом для развития сбалансированной миграционной политики по сравнению с другими муниципальными образованиями района. Общее число прибывших в 2011 году составило 1416 чел., а число выбывших 1070 человек, миграционный прирост составил 346 чел.

В основном убывшее население представляет молодежь, отправляющаяся в крупные города за получением профессионального образования. Несмотря на это, в районе не удастся достигнуть существенного положительного сальдо миграций, в основном за счёт близлежащих областей, которые компенсирует прирост населения (рисунок 24)<sup>19</sup>.

Современная демографическая ситуация в Семилукском муниципальном районе характеризуется процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения и утратой демографического потенциала. Однако возрастные особенности мигрирующего на территорию района населения значительно усугубляют ситуацию со старением трудовых ресурсов и не способствуют возобновлению демографического потенциала.

Проведенный анализ демографической ситуации в Семилукском районе показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Почти все индикаторы демографической безопасности района находятся за пределами критического уровня (таблица 6).

---

<sup>19</sup> Структура сформирована по данным паспорта Семилукского муниципального района Воронежской области

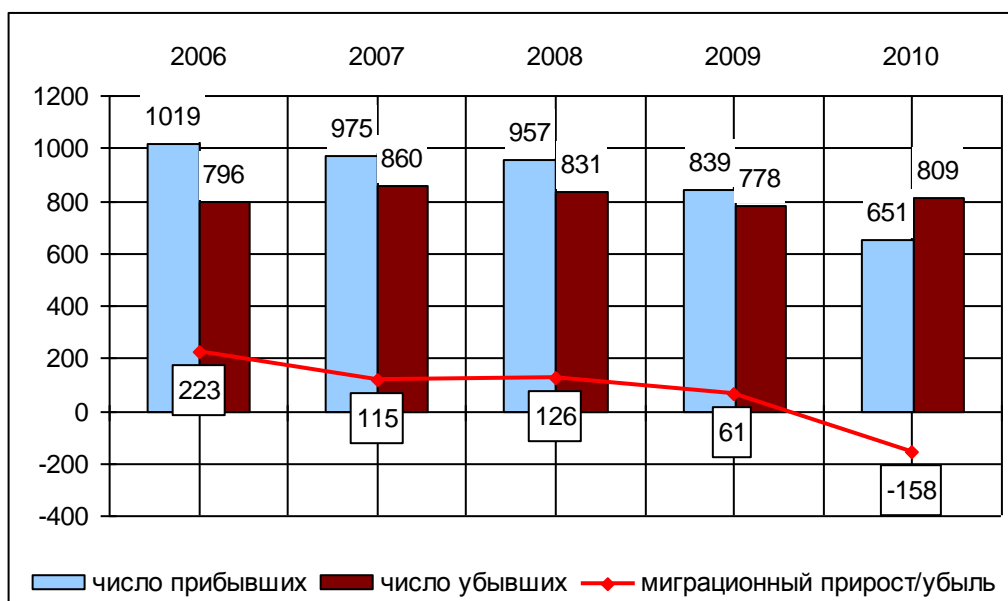


Рисунок 24 - Структура миграционных процессов Семилукского муниципального района в 2006-2010 году

В результате проведенного анализа были выявлены ряд основных факторов, благоприятно и неблагоприятно воздействующих на перспективное демографическое развитие района.

Таблица 6 - Индикаторы демографической безопасности городского поселения в сравнении с количественными критериями МЧС России<sup>20</sup>.

Показатели	Критерии МЧС России			Среднее значение в период 2006-2010 гг.
	Критическая ситуация	Приемлемая ситуация	Устойчивая ситуация	
Условный коэффициент естественного прироста (отношение числа родившихся к числу умерших)	<0,9	0,9 – 1,1	>1,1	0,45
Естественный прирост	< -2,0	-2,0 - 2,0	> 2,0,	-11,38
Соотношение младших и старших возрастных групп в возрастной структуре населения	< 0,9	0,9 – 1,1	> 1,1	0,40
Миграционный прирост населения (на 1000 населения)	< -0,5	-0,5-0,0	> 0,0	1,2

Итоги анализа представлены в виде таблицы 7, как видно из таблицы, Семилукский район, лишен демографического потенциала для обеспечения простого воспроизводства населения на перспективу.

<sup>20</sup>Стратегические риски России. Оценка и прогноз. М., Деловой экспресс. 2005 г.

Таблица 7 – Итоговые данные анализа демографического состояния Семилукского района

<b>Благоприятные факторы</b>	<b>Неблагоприятные факторы</b>
Сложившийся миграционный прирост населения (1,2‰)	Низкий средний коэффициент рождаемости в последние годы (7,4‰)
Весомый удельный вес трудоспособного населения (58%)	Высокий средний коэффициент смертности в последние годы (20,8 ‰)
	Малый удельный вес детей и подростков (21%)
	Высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (29%)

Учитывая, что демографические процессы обладают большой инерцией, в ближайшем будущем демографическая модель Семилукского муниципального района будет характеризоваться продолжением сокращения численности населения, с длительным преобладанием в демографической нагрузке лиц пожилых возрастов. Для улучшения демографической ситуации в Семилукском муниципальном районе, как и в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг административно-правовых, социально-экономических и социально-психологических мероприятий, которые оказывают влияние на демографические процессы, и направлены на:

- повышение уровня рождаемости,
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни,
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности,
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин,
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства,
- улучшение миграционной ситуации.

#### **Сильные стороны:**

- наличие резерва рабочей силы.

#### **Слабые стороны:**

- отсутствие анализа и прогноза потребности кадров,
- возрастающий дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в профессионально-квалификационном разрезе,
- высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста.

### **2.1.7. Анализ системы здравоохранения**

К основным необходимым населению, нормируемым учреждениям здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень обслу-

живания) и больницы (периодический уровень). Кроме того в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех поселениях, где их нет. Ко второму уровню обслуживания (периодическому) относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, городские аптеки, молочные кухни.

К основным необходимым населению нормируемым учреждениям здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет. Ко второму уровню обслуживания относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, городские аптеки, молочные кухни.

Сеть учреждений здравоохранения Семилукского муниципального района в 2011 году оптимизирована с учётом численности населения района (67,1 тыс. человек), количества дачных участков (более 30 тысяч единиц), общей заболеваемости, онкозаболеваемости, наличия двух межрайонных специализированных отделений, географии расположения 77 населённых пунктов, расстояния между ними, отсутствия в большинстве из них дорог с асфальтовым покрытием, и представлена следующим образом: ЦРБ на 342 круглосуточных койки, 1 участковая больница на 20 круглосуточных коек, 9 амбулаторий, 33 ФАПа.

В сфере здравоохранения работает 163 врача и 463 чел. среднего медицинского персонала (данные 2011г.). В целом по МБУЗ «Семилукская ЦРБ им. А.В.Гончарова» проводится большая работа по повышению укомплектованности кадрами. Отмечается положительная динамика состояния подготовки и квалификации медицинских работников. В настоящее время в Воронежской медицинской академии обучаются 39 студентов по целевому набору и областному заказу. Обеспеченность врачами сохраняется одной из лучших среди ЦРБ области.

Общее число коек в стационарах района составляет 362 штуки (60,6 коек в расчете на 10000 чел. населения), из них в городской местности – 342 штуки. Суммарная мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 1012 посещений в смену (178,7 посещений в смену в расчете на 10000чел. населения), из них на долю городской местности приходится 750 посещений в смену. Согласно нормативам «Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» минимальная обеспеченность стационарами должна составлять 86,3 коек на 10000 чел. населения, амбулаторно-поликлиническими учреждениями – 180 посещений в смену на 10000 чел. населения. То есть, современная обеспеченность населения Семилукского муниципального района заметно ниже нормативной (рисунок 25).

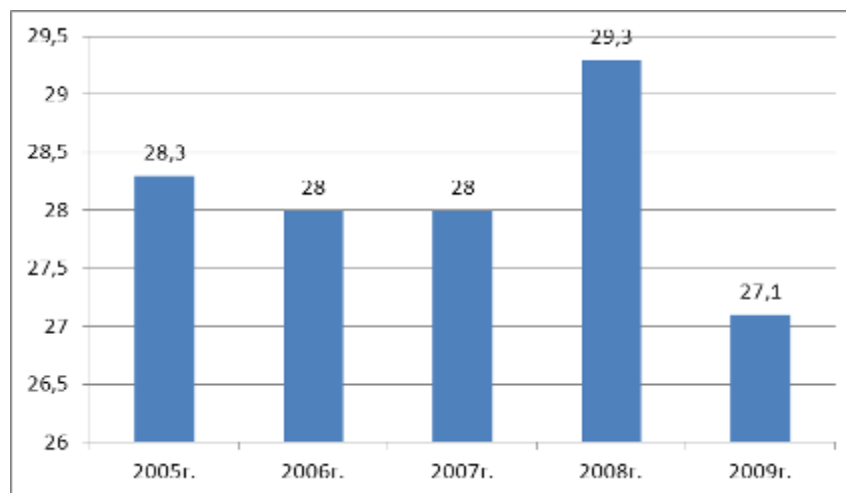


Рисунок 25 - Численность врачей на 10 тыс. жителей, 2005 - 2009 гг.

Говоря о современном состоянии сети учреждений здравоохранения района, следует также отметить, что из общего числа больничных учреждений 3 расположено в приспособленных зданиях, 3 в зданиях, требующих капитального ремонта, горячего водоснабжения не имеют 3 учреждения.

В соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств обеспеченность лекарственными средствами по итогам 2011 года составил 60,0 %.

В 2011 году на территории Семилукского района продолжилась реализация приоритетного национального проекта «ЗДОРОВЬЕ», который направлен на повышение доступности, качества и эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи населению района. Из федерального бюджета дополнительно получено около 20 млн. рублей на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена, на медикаменты, оборудование, диагностические средства, вакцину. Софинансирование мероприятий проекта выделено из муниципального бюджета около 950 тыс. рублей.

Продолжается реализация целевых программ на территории Семилукского района. Из федерального бюджета на эти цели получено более 6 млн. рублей. Финансирование мероприятий программ из муниципального бюджета составило около 4,5 млн. рублей.

Все бригады скорой помощи оснащены транспортными средствами, современным медицинским оборудованием для оказания экстренной медицинской помощи. Компьютеризирована диспетчерская служба ОСМП, фиксируются переговоры, ведущиеся диспетчером, а весь парк автомобилей СМП оснащён системой спутниковой навигации.

В рамках реализации программы «Модернизация здравоохранения Воронежской области на 2011-2012 годы» за 2011 год получено из федерального бюджета около 24 млн. рублей на повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, на внедрение стандартов медицинской помощи, на диспансеризацию 14 – летних подростков, на оснащение оборудованием, на капитальный ремонт. Положительные тенденции в работе за 2011 год:



- уменьшение младенческой смертности
- уменьшение уровня госпитализации
- уменьшение количества вызовов по скорой помощи
- снижение летальности
- снижение общей онкозапущенности
- увеличение укомплектованности врачебными кадрами
- увеличение укомплектованности средним медперсоналом
- снижение смертности трудоспособного населения
- оснащение всего парка автомобилей СМП спутниковой навигацией.

Отрицательные тенденции в работе за 2011 год:

- снижение обеспеченности врачебными кадрами
- снижение обеспеченности средним медперсоналом
- уменьшение абсолютного количества врачей и средних медработников
- неуккомплектованность средним медицинским персоналом 3 ФАПов.

Актуальным на текущий момент является развитие медико-профилактических технологий. Состояние здоровья человека во многом зависит от того образа жизни, который он ведёт. Поэтому вместе с развитием здравоохранения необходимо поддерживать стандарты ведения здорового образа жизни. Резервами улучшения состояния здоровья детей является внедрение современных медико-профилактических технологий.

В современных условиях осуществление комплексной компьютеризации лечебно-профилактических учреждений, внедрение медицинских информационных систем, автоматизация всех этапов медико-технологического процесса является требованием времени. Использование медицинских информационных технологий позволит повысить уровень организации лечебно-диагностического процесса, наладить систему контроля за работой учреждения, позволит обеспечить мониторинг качества оказания медицинской помощи, а также создать более комфортные условия для пациентов, значительно сократив время ожидания в очередях.

**Сильные стороны:** высокая квалификация медицинского персонала и возможность его пополнения за счет выпускников Воронежской медицинской академии;

**Слабые стороны:** недостаток врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей, небольшое количество постов скорой медицинской помощи для обслуживания населения.

### 2.1.8. Анализ системы образования

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

В 2010 году образовательная сеть Семилукского муниципального района включала в себя: постоянных дошкольных учреждений – 10, общеобразовательных школ – 30 и средне профессиональных учреждений - 1.

*Дошкольное образование.* По данным на 01.01.2012 г. в Семилукском районе функционирует 10 детских дошкольных учреждений (ДДУ), из них 7 располагаются в городской местности. Суммарное число мест в них составляет 1202, из них 1109 места – в городской местности.

Число детей, обучающихся в дошкольных учреждениях, составляет 1448 чел, из их числа в городской местности – 1331 чел.

Таким образом, в среднем по району на 100 мест в ДДУ приходится 120 детей, что говорит о дефиците мест в учреждениях данного типа (рисунок 27).

Согласно нормативам, указанным в «Нормативе» на 100 детей в возрасте до 6 лет в городской местности должно приходиться 60 мест в детских дошкольных учреждениях, в сельской местности 40 мест.

Исходя из этого, нормативная потребность района в детских дошкольных учреждениях составляет 2,0 тыс. мест. Таким образом, можно говорить о значительной нехватке дошкольных учреждений на территории района. Особое внимание должно быть уделено развитию сети ДДУ в сельской местности, так как, на сегодняшний день охват детей там минимален.



Рисунок 27 – Численность детей и число мест в дошкольных учреждениях Семилукского района (по годам), человек.

Учитывая трудовую миграцию населения в район из менее социально и экономически развитых населенных пунктов Воронежской области в более развитый райцентр, реальная потребность в местах в дошкольных учреждениях в дальнейшем будет только возрастать.

Таким образом, система дошкольного образования в требует расширения и модернизации с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием и улучшения его качества.

*Общее образование.* По данным на 01.01.2012 г. в районе функционирует 29 общеобразовательных школ, из них в городской местности – 6 школ.

Суммарное число мест в общеобразовательных школах составляет 9366 мест. Численность учащихся составляет 4829 чел., из них в городской местности – 3092 чел. За период 2006-2011 гг. в средней образовательной школе контингент учащихся сократился на 1737 человек (рисунок 28).

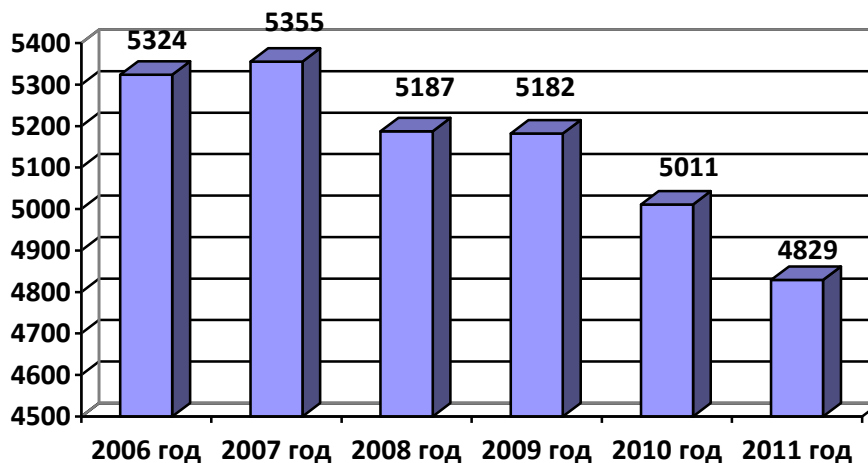


Рисунок 28 - Число учащихся в общеобразовательных школах за период 2006 – 2011 гг.

Доля учащихся, занимающихся во вторую смену, составляет 14,3%, что больше допустимого нормативного показателя – 10% (таблица 8).

Таблица 8 - Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях Семилукского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Число общеобразовательных школ, всего	ед.	36	36	33	32	30	29
в городской местности	ед.	7	7	7	7	6	6
в сельской местности	ед.	29	28	26	25	24	23
Число учащихся в общеобразовательных школах, всего	человек	5324	5355	5187	5182	5011	4829
в городской местности	человек	3141	3273	3199	3198	3166	3092
в сельской местности	человек	2183	2082	1988	1984	1845	1737
Число средних специальных учебных заведений	ед.	1	1	1	1	1	1

Уровень обеспеченности общеобразовательными школами указанный в «Нормативе» – 145 мест на 1000 населения в городе и 150 мест на 1000 населения в селе. Исходя из этого, нормативная потребность в общеобразовательных учреждениях для Семилукского муниципального района составляет – 5,4 тыс.

мест. То есть современная сеть общеобразовательных школ полностью покрывает нормативную потребность в них.

Несмотря на то, что в целом районная система образования сохранилась, существует ряд проблем, сдерживающих ее развитие. В основном они характерны как для Семилукского района, так для Воронежской области и страны в целом – недостаточное финансирование. Недофинансирование образования и неритмичность поступления средств создают сложную обстановку для работы образовательных учреждений.

По этой причине в образовательной сфере сложилась критическая ситуация с существующей материально-технической базой, которая не соответствует нормативам времени, что в совокупности самым негативным образом воздействует на качество образования.

Таким образом, в настоящее время в районе создана достаточно разнообразная система общеобразовательных учреждений – общеобразовательные школы основного общего, среднего (полного) общего образования с углубленным изучением отдельных предметов. По количеству школьных мест предлагается довести обеспеченность общеобразовательными школами до нормативного уровня с соблюдением радиусов доступности, рекомендованных СанПиН 2.4.2.2810-10, с учетом областной программы «Школьный автобус».

Неразвитость системы профобразования не только сдерживает возможное развитие экономики района, но и является одной из главных причин высокой миграции молодежи. Отсутствие соблюдения принципа непрерывности образования в районе вынуждает молодежь выезжать за его пределы, чтобы продолжить свое образование и профессионально себя реализовать. Таким образом, Семилукский район отличается низкой обеспеченностью специалистами со средне специальным и высшим образованием, что вызывает резкий профессионально-квалификационный дисбаланс между спросом на рабочую силу и её предложением.

#### **Сильные стороны:**

- высокий уровень профессиональной подготовленности педагогов общеобразовательных учреждениях – 95%,
- знания выпускников соответствуют требованиям федеральных государственных стандартов.

#### **Слабые стороны:**

- необходимость переоснащения материально-технической базы,
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования,
- снижение количества выпускников педагогических ВУЗов, желающих устроиться на работу в школу.

В целом для решения проблем образования в период с 2013 по 2017 годы необходимо обеспечить:

1. Строительство дошкольных учреждений (д/с в г. Семилуки)
2. Строительство дошкольных учреждений (д/с в с. Девица)

3. Капитальный ремонт здания МКДОУ Землянский детский сад (д/с "Колобок")
4. Реконструкцию здания бывшего д/с "Ромашка" в г. Семилуки
5. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Ласточка")
6. Капитальный ремонт здания МКОУ ДОД Детский сад "Родничок" п.Латная
7. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Дельфин")
8. Строительство дошкольных учреждений (д/с в с. Семилуки)
9. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Солнышко")
10. В рамках решения задач связанных с совершенствованием сферы общего образования необходимо выполнить мероприятия МЦП "Развитие системы образования Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы" (строительство образовательных учреждений комплекс школа-детский сад с.Губарево").

### **2.1.9. Анализ сферы культуры**

На 01.01.2012 г. в Семилукском районе функционирует муниципальное казенное учреждение культуры «Межпоселенческая библиотека», в которую входят районная библиотека, центральная детская библиотека, 1 городской филиал и 29 сельских филиалов. Книжный фонд библиотечной системы насчитывает 344,9 тыс. экземпляров, из которых на долю библиотек, расположенных в городской местности, приходится 121,2 тыс. экз. (35,1%). Книжный фонд в расчёте на 1000 жителей составляет 5,2 тыс. экземпляров, что значительно ниже среднего нормативного показателя – 8 тыс. экз. на 1000 чел. населения. Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения составляет 123.

На территории района насчитывается 6 стационарных киноустановок, из них 5 – в сельской местности. Сокращение бюджетного финансирования в 90-х годах прошлого века привело к росту цен на продукт культуры (концерты, спектакли, выставки). Культурные блага стали доступны не для многих групп населения. В связи с этим, большая роль и ответственность выпала на массовую культуру, для многих жителей сельской местности она стала единственной и самой доступной формой обеспечения конституционного права на доступ к культурным благам.

Остройшей проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Уровень заработной платы и слабая материально-техническая база не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей.

Большинство объектов культуры и библиотечного обслуживания нуждаются в проведении капитального ремонта и оснащении инженерным оборудованием. В настоящее время все учреждения культуры в населенных пунктах Семилукского района испытывают большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном, музейном оборудовании, музыкальных инструментах, сценических костюмах.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в районе от нормативной потребности составляет: - клубами и учреждениями клубного типа – 128,8%; библиотеками – 128,3 %.

В 4 муниципальных казенных образовательных учреждениях дополнительного образования детей детских школах искусств обучается 695 детей по 12 специальностям.

На начало 2012 года сеть учреждений культурно-досугового типа в районе составила 18 единиц.

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии.

#### **Слабые стороны:**

- недостаток квалифицированных кадров,
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии,
- отсутствие музеев, несмотря на то, что район имеет достаточно длительную и яркую историческую линию своего развития;
- низкий уровень компьютеризации учреждений культуры.

### **2.1.10. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма**

К нормируемым учреждениям физкультуры и спорта относятся стадион и спортзал, как правило, совмещенные со школьными (повседневное обслуживание). Кроме того, в городском центре могут быть детские спортивные школы и спортивные центры. По нормативным показателям в соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» на каждые 10 тыс. жителей района уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в муниципальном районе от нормативной потребности следующий:

- уровень фактической обеспеченности спортивными залами – 46,29%;
- уровень фактической обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями – 74,67%;
- уровень фактической обеспеченности плавательными бассейнами – 0%.

На территории Семилукского района функционирует 113 спортивных сооружений, среди которых: 2 ФОКа, 2 стадиона, клуб спортивных единоборств, 30 спортивных залов, 63 спортивных площадок, 12 футбольных полей, лыжная база, 3 хоккейные площадки, 1 стрелковый тир. В целом по территории района

эти объекты размещены относительно равномерно, однако наибольшая их концентрация наблюдается в городской местности – г. Семилуки, и рабочих посёлках Латная и Стрелица. Развитие физической культуры и спорта ограничивается недостаточным количеством закрытых спортивных площадок на территории района. Объекты физической культуры и спорта располагаются в основном в общеобразовательных учреждениях.

Требуется реконструкция и оборудование спортивных сооружений и площадок в муниципальных образованиях района, ремонтно-восстановительные работы спортзалов школьных зданий со степенью износа более 75%, содействие мероприятиям по обеспечению условий для занятия спортом взрослого населения района с привлечением к созданию спортивных залов и клубов частных инвесторов.

Основными видами рекреационной деятельности на территории района являются массовый отдых населения на берегах рек, озёр, прудов, физкультура и спорт. Организация массового отдыха населения на берегах р. Дон и других рек района не всегда носит организованный характер и нуждается в дополнительном регулировании посредством ряда мер административного и экономического характера. В Семилукском районе имеется потенциал для развития следующих направлений туристической деятельности:

- культурно-познавательного;
- учебно-познавательный и научно-исследовательский;
- спортивно-оздоровительный;

На современном этапе для развития туризма в районе необходима постановка и решение следующих основных задач:

- разработка туристических маршрутов;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- развитие торговли и сервисных услуг.

1. *Культурно-познавательный туризм* предполагает экскурсионно-познавательные и культурные мероприятия, удовлетворяющие любознательный интерес населения. Этот вид туризма в Семилукском районе должен быть ориентирован на ознакомление местного населения с культурно-историческим и природным наследием территории. Для интеграции Семилукского района в региональную сеть туристических маршрутов необходимо повысить привлекательность объектов показа. Воссоздание исторических объектов, разработка программ, тематических экскурсионных маршрутов, организация музейных комплексов и объектов музейного показа привлекут поток рекреантов. Для повышения интереса к объектам археологии возможно создание их исторических реконструкций, которые будут нести рабочую нагрузку, являясь точками туристических маршрутов.

Привлекательными местами в Семилукском районе могут стать объекты культурного наследия и скопления археологических объектов сосредоточенные в районе населённых пунктов Губарево, Терновое, Семилуки, Землянск, Стадница. Новыми местами посещения могут стать старые села района, такие как Землянск здесь расположено большое количество зданий-памятников архитектуры, которые не используются, или находятся в запустении. В этих зданиях

целесообразно было бы размещать местные музеи истории села или небольшие гостиницы.

На схеме функционального зонирования территорий Семилукского района предложены возможные культурно-познавательные автобусно-пешеходные туристические маршруты.

*2. Учебно-познавательный.* Учебно-познавательные туры проводятся преподавателями школ. В зависимости от целей походы могут быть пешими, водными, автобусными и др. Научно-исследовательские экспедиции организуются высшими учебными заведениями (ВГУ). Туры, как практика для студентов, используются биологическими, географическими, геологическими факультетами. Результатом таких поездок служит расширение знаний о регионе, закрепление этих знаний в научных трудах.

Высокая концентрация объектов археологии в Семилукском районе привлекает внимание специалистов. Для развития научно-исследовательского туризма необходимо выделение наиболее интересных археологических объектов в разнообразные тематические маршруты, прикрепление малых групп к работающим исследователям и экспедициям.

*3. Спортивно-оздоровительный туризм* - вид туризма, в котором основным мотивом является желание заняться спортом (конным, вело, горнолыжным и др.). На территории государственного охотничьего заказника «Семилукский» у Чернышевой горы возможна организация спортивно-развлекательного комплекса с горнолыжными трассами и роделбаном.

Конный туризм - вид спортивного туризма осуществляется в форме конных маршрутов, проходящих по живописным территориям и популярных у любителей экологического туризма.

Развитие охотничьего и рыболовного туризма может осуществляться в соответствии со специальной программой с указанием требований к участникам процесса, определением конкретных мест возможного рыболовства и охоты, упорядочение выдачи лицензий, организациями контроля.

В рамках проектирования генеральных планов поселений Семилукского муниципального района необходимо рассчитать емкость требуемых спортивных сооружений и предусмотреть проведение совместно с районом мероприятий по реорганизации сети объектов физкультуры и спорта, реконструкции и развития спортивной базы поселений с привлечением, в том числе частных инвесторов. В последние годы обозначилась самая серьезная в отрасли проблема нехватки физкультурно-спортивных кадров.

Многие выпускники высших и средне-специальных учреждений не работают в сфере физической культуры и спорта, что связано с низким уровнем заработной платы молодых специалистов.

У специалистов высокой квалификации нет устойчивой мотивации для работы со спортивным резервом и спортсменами высокого класса, так как в связи с отсутствием надтарифного фонда не производится доплата тренерам за результаты, достигнутые их воспитанниками.

Не менее сложная ситуация сложилась в сфере пропаганды физической культуры и спорта. Недостаточное количество людей, ведущих здоровый образ



жизни, обусловлено практически полным отсутствием пропаганды здорового образа жизни в средствах массовой информации, которая должна включать вопросы профилактики болезней, продления активного долголетия, борьбы с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями и активно популяризировать самостоятельные занятия с широким использованием природных факторов.

Спортивные передачи и трансляции, являющиеся самым мощным рычагом формирования общественного мнения о ценностях физической культуры и спорта, занимают все меньше места в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов.

С точки зрения доступности для учреждений повседневного обслуживания установлен радиус пешеходной доступности 500 – 750 м.

Внутри жилых кварталов следует предусмотреть физкультурно-спортивные площадки для населения.

Поскольку Семилукский муниципальный район спортивными залами обеспечено недостаточно, даже категория лиц моложе трудоспособного возраста не полностью охвачена спортивными сооружениями. При этом очевидна нехватка объектов физической культуры и спорта для остальных категорий населения района.

Нехватка спортивных сооружений и их техническое состояние на сегодняшний день является одной из главных проблем в Семилукском муниципальном районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом. С целью более полного охвата населения массовыми видами спорта на территории района реализуется проект по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном.

**Сильные стороны:** стремление жителей Семилукского муниципального района к занятиям спортом и культурному времяпрепровождению.

**Слабые стороны:** нехватка спортивных сооружений (спортивных залов, стадиона, бассейна) практически во всех населённых пунктах района и неудовлетворительное техническое состояние некоторых объектов.

**Для решения задач связанных с совершенствованием системы физической культуры и спорта необходимо выполнить следующие отдельные мероприятия и мероприятия в рамках МЦП:**

1. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016гг." (строительство спортивно-оздоровительного комплекса в с. Землянск);

2. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство футбольного поля с искусственным покрытием в п. Стрелица);

3. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство многофункциональной спортивной площадки в п. Латная);

4. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 г.г." (строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Губарево)

5. Строительство пришкольного стадиона СОШ №1 в г. Семилуки;

6. Строительство стадиона в г. Семилуки;

7. Строительство физкультурного оздоровительного комплекса в г. Семилуки по ул.25 лет Октября,138 а;

### **2.1.11. Анализ коммунальной инфраструктуры, уровня и качества жизни населения**

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

В Семилукском муниципальном районе, основными источниками доходов являются:

- заработная плата и прочие выплаты за труд,
- выплаты и льготы из фондов потребления,
- доходы от личного подсобного хозяйства, сада, огорода.

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата. По ее уровню на протяжении последних лет Семилукский муниципальный район постоянно несколько уступал, в среднем, районным значениям и среднему показателю по Воронежской области.

Уровень заработной платы в Семилукском районе по видам экономической деятельности дифференцирован незначительно, за исключением бюджетных организаций финансируемых из муниципального бюджета. Наиболее высокооплачиваемые профессии отмечаются в таких сферах как: добыча полезных ископаемых (19866 руб.), транспорт и связь (18455 руб.), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (16105 руб.), сельское хозяйство (11812 руб.). В учреждениях образования в 2011 году средняя заработная плата сложилась в размере 9863 руб., в здравоохранении 9322 руб. (рисунок 29)<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> По официальным данным федеральной службы государственной статистики за 2009г.

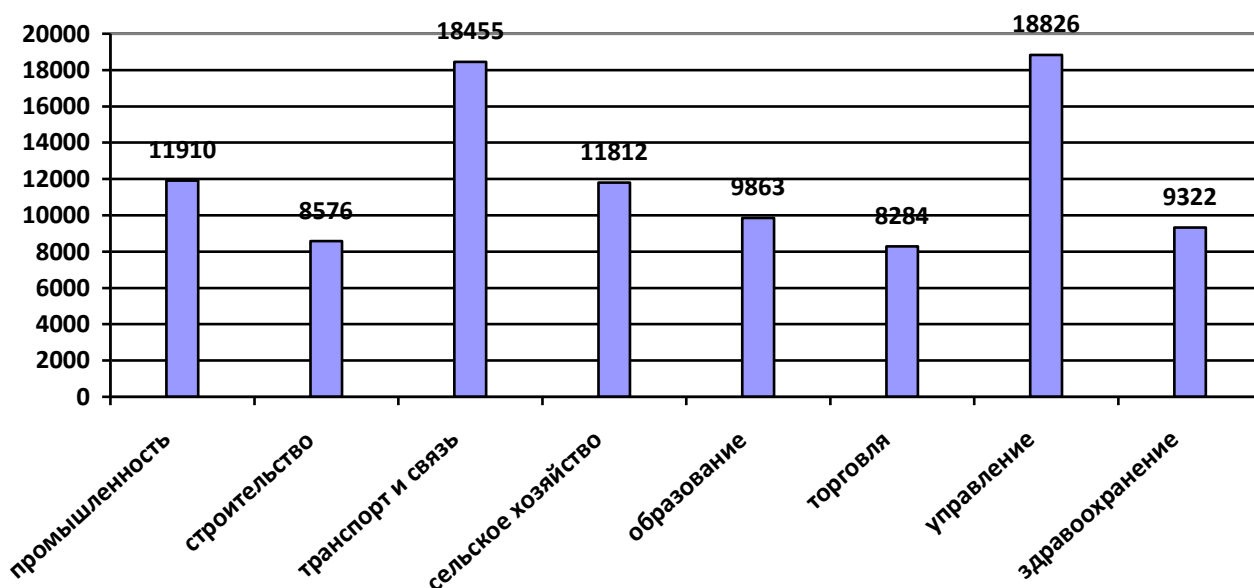


Рисунок 29 - Уровень средней заработной платы по видам экономической деятельности за 2011 г., руб.

Пенсионеры продолжают оставаться одной из наиболее социально уязвимых групп населения. В 2011 г. средний уровень пенсии в районе составил 7837 руб.

Для того чтобы как-то улучшить свое материальное положение, пенсионеры продолжают работать, что приводит к старению экономически активной части населения района и не всегда положительно сказывается на производственном процессе. Число занятых в отраслях экономики пенсионеров в 2011 г. составило 1065 чел., резкий спад наблюдался в 2008 г.

Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и его качество. По данным на начало 2010 г. жилищный фонд Семилукского муниципального района составил более 1773,3 тыс. кв. м. общей площади, за период 2006 – 2010 гг. площадь жилищного фонда увеличилась незначительно на 75,3 тыс. кв. м. (рисунок 30).

Помимо обеспеченности жилой площадью важное значение имеют показатели качественных характеристик этого жилья. Так, если по области в среднем газоснабжением оборудовано 96% жилой площади, то в районе 80,8 %, водопроводом 59,9 % (87% по области) жилья, что является достаточно высокими показателями. Таким образом, качество жилья в Семилукском муниципальном районе находится на не достаточно высоком уровне, по сравнению со среднеобластными значениями.

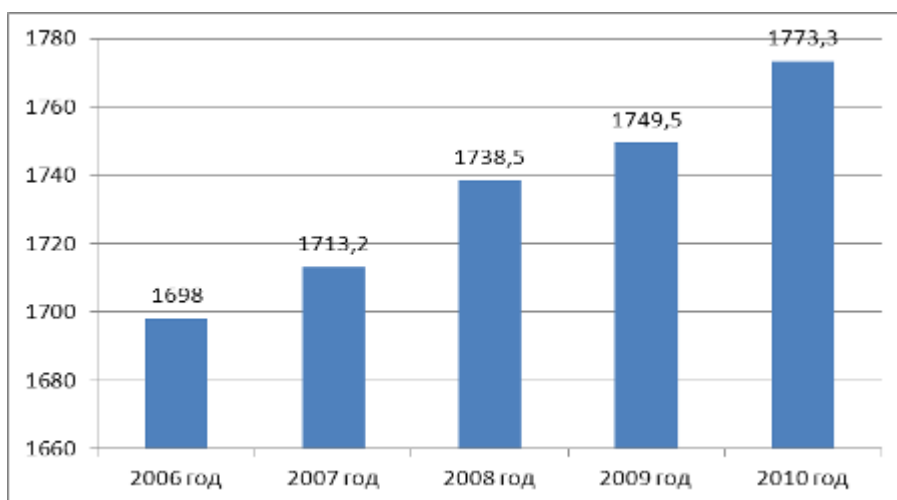


Рисунок 30 - Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м. за период 2006 -2010 гг.

Сократившиеся за период реформ 1990-2001 годов бюджетные ассигнования в строительство привели к значительному снижению предоставляемого бесплатного жилья очередникам, в связи, с чем в жилищной сфере обозначились существенные проблемы, которые находят свое отражение и в настоящее время. Низкие показатели доступности жилья являются следствием недостаточности государственной поддержки обеспечения жильем граждан

Низкие объемы жилищного строительства обусловлены следующими причинами:

1. Низким уровнем жизни населения,
2. Миграцией за пределы района экономически активного населения,
3. Отсутствием площадок для жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

Обострение инфраструктурной проблемы может сильно препятствовать дальнейшему устойчивому развитию территории и снижать её привлекательность, что объясняет необходимость разработки и проведения направленной жилищной политики в районе. Необходимо отметить следующий факт, что часть жилого фонда района не используется населением для постоянного проживания, а служит так называемым сезонным жильем только в летнее время. Население Семилукского муниципального района имеет достаточно высокий уровень обеспеченности жильем. Практически все вводимое в районе жилье за последние годы – это индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов.

Строительство не лимитируется по показателям площади жилья на душу населения. Существует проблема предоставления жилья малообеспеченным группам населения за счет муниципального сектора строительной отрасли и проблема необходимости реконструкции ветхого жилого фонда.

**Сильные стороны:** высокий уровень обеспеченности общей площадью жилья в расчете на одного жителя района

**Слабые стороны:**

- низкий уровень жизни пенсионеров,
- высокая площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии.

**В целом для повышения уровня и качества жизни населения района необходимо провести:**

1. Капитальный ремонт теплосетей п. Латная Семилукского района
2. Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №3 до ТК Д219 мм
3. Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №3 от ТК2 до ТК 62
4. Строительство системы водоснабжения в с. Землянск на территории пл. Леженина и на ул. Солдатской
5. Строительство системы водоснабжения с. Перлевка
6. Строительство системы водоснабжения с. Семилуки
7. Строительство очистных сооружений в п. Латная
8. Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: пгт. Латная
9. Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: п. Бахчеево
10. Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: г. Семилуки
11. Строительство котельной школы с. Лосево
12. Строительство котельной СДК с. Старая Ольшанка
13. Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Девичьинское сельское поселение
14. Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Стрелицкое городское поселение
15. Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Латненское городское поселение
16. Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: городское поселение - г. Семилуки
17. Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №6 от ТК 3 до ТК 59, - 4 нитки
18. Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №6 от ТК 15 до ТК 19 - 4 нитки
19. Реконструкция котельной №1 г. Семилуки
20. Реконструкция котельной №2 г. Семилуки
21. Реконструкция котельной №3 г. Семилуки
22. Строительство резервуара-накопителя в п. Стрелица
23. Реконструкция очистных сооружений в п. Стрелица
24. Реконструкция очистных сооружений в п. Латная
25. Бурение артезианских скважин в п. Латная
26. Капитальный ремонт водовода в п. Стрелица
27. Капитальный ремонт водовода в п. Латная

28. Реконструкция котельной №4 г. Семилуки
29. Реконструкция котельной №5 г. Семилуки
30. Реконструкция котельной №6 г. Семилуки
31. Водовод от насосной станции №1 подъема №2 до насосной станции №1 подъема №3 г. Семилуки
32. Водовод  $d=500$ мм по ул. Транспортная от насосной станции №1 3-его водоподъема до жилого дома №14/1 по ул. Транспортная
33. Водовод  $d=219$ мм от насосной станции №1 2-го водоподъема до ул. Свердлова и Л. Толстого
34. Реконструкция водопроводов  $d100$ мм по ул. Л. Толстого, Свердлова
35. Строительство системы водоснабжения в п. Стрелица
36. Реконструкция канализационного коллектора и прокладка канализационных сетей в п. Стрелица
37. Водоснабжение с. Гремячий Колодезь со строительством водопровода 3 км и артезианской скважины

**Иные мероприятия и программы по совершенствованию коммунальной инфраструктуры:**

1. Поддержка молодых семей и молодых специалистов Семилукского муниципального района в приобретении (строительстве) жилья в сельской местности;
2. Реализация ДМЦП "Обеспечение жильем молодых семей Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы (обеспечение жильем молодых семей)»;
3. Благоустройство дворовых территорий в г. Семилуки
4. Подготовка документации по планировке территории: Девицкое сельское поселение
5. Подготовка документации по планировке территории: Латненское сельское поселение
6. Подготовка документации по планировке территории: Лосевское сельское поселение
7. Подготовка документации по планировке территории: Стрелицкое городское поселение
8. Подготовка документации по планировке территории: Нижневедугское сп

**2.1.12. Анализ транспортного комплекса**

Воронежская область и Семилукский муниципальный район, располагается в узле транспортных коммуникаций, связывающих область с промышленными районами России стран СНГ. Внешние транспортные связи Семилукского района с соседними районами и центром области, с общей транспортной сетью России с Северным Кавказом, Поволжьем, Украиной, востоком страны и странами ближнего зарубежья осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом. Основную роль в перевозке промышленной и сельскохозяйственной продукции за пределы района и области осуществляет железнодорожный транспорт.

По территории района проходит участок магистральной железной дороги Отрожка-Касторная-Курск и участок автомобильной дороги федерального значения - А-144 «Курск–Воронеж–Борисоглебск до автодороги «Каспий», основные дороги регионального значения Семилуки-Землянск и «Курск-Борисоглебск» - Курбатово-Землянск, «Обход г. Воронеж».

Транспортная инфраструктура района составляет часть ведущего международного транспортного евроазиатского коридора МТК «Транссиб», коридора, проходящего по маршруту Курск–Воронеж–Борисоглебск–Самара. Этот ведущий коридор официально установлен на второй Общеевропейской конференции по транспорту (о. Крит, 1994г.) и второй международной евроазиатской конференции по транспорту (г. Санкт-Петербург, 2000г.)

Общая протяженность транспортной сети района:

- железные дороги-30км;
- автомобильная дорога федерального значения-19,9 км;
- автомобильные дороги регионального значения-348,02 км;
- в том числе с усовершенствованным покрытием-348,02км.

Большая часть населенных пунктов располагается вдоль железнодорожных и автомобильных магистралей и по берегам рек, поэтому плотность путей сообщения на освоенных территориях значительно выше.

Однако, распределение автодорог по территории крайне неравномерно и по протяженности и по качеству. Наиболее разветвленная сеть благоустроенных автодорог сосредоточена в центральной и юго-восточной части района. Наименее обеспечены благоустроенными автодорогами северные и северо-западные части района.

Перспективы развития транспорта Семилукского района связаны с реконструкцией и модернизацией всех видов транспорта.

Сеть автомобильных дорог района представлена федеральной, региональными и местными автодорогами общего пользования. Федеральная трасса А-144 «Курск-Воронеж-Борисоглебск» дублирует трассу железной дороги, составляя с ней коммуникационный транспортный коридор. Трасса А-144 «Курск-Воронеж-Борисоглебск» находится в федеральной собственности и является составной частью общеевропейской магистральной автодорожной сети.

Общее протяжение автодорог общего пользования в районе составляет порядка 440 км, из них 19,9 км – федеральные, 348,05 км – региональные и 170 км – местные. Все автодороги имеют твердое покрытие проезжей части.

Дорожную сеть федерального значения общего пользования области обслуживает Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» (г.Воронеж), в ведении Управления автомобильных дорог и дорожной деятельности Воронежской области – региональные дороги, дороги местного значения поселений - в ведении городских и сельских поселений Семилукского муниципального района. Наиболее загруженным автодорожным узлом является г. Семилуки. Территория района обеспечена автодорожными путями сообщения крайне неравномерно.

Грунтовые участки имеются на 54,2км автомобильных дорог, связывающих сельские населенные пункты с сетью дорог общего пользования. Поэтому

в период осенне-весенней распутицы сквозное движение по этим дорогам практически невозможно. Отсутствие подъездов с твердым покрытием негативно отражается на развитии инфраструктуры села. Просёлочные дороги местного значения практически не проходимы в осенне-весенний период для специально обслуживающего транспорта. Возникают трудности с обеспечением медицинской и противопожарной помощи. В соответствии с перспективными размерами движения ряд дорог нуждается в реконструкции с доведением параметров до нормативов более высокой категории.

Протяжённость автомобильных дорог с твёрдым покрытием составляет 366,7км. Плотность автомобильных дорог – 229,1км на 1000кв.км территории. Дорогами общего пользования соединены центры всех 15 административных единиц района и все бывшие центральные усадьбы колхозов и совхозов. Однако состояние порядка 70 процентов дорог не соответствует нормативным геометрическим и прочностным характеристикам. Особенно остро вопрос состояния дорог стоит в сельской местности.

Автотранспортные и пассажирские услуги по району осуществляют ОАО «Семилукское АТП», ОАО «Землянское АТП», ООО «Агросервис» и индивидуальные предприниматели: ООО «Парк», ООО «Авто». Грузовые перевозки до 2010 года в районе осуществляли ОАО «Семилукское АТП» и ООО «Агросервис». Организованные автотранспортные пассажирские перевозки на территории района осуществляют два специализированных автотранспортных предприятия: ОАО «Семилукское автотранспортное предприятие», ОАО «Землянское автотранспортное предприятие» и индивидуальные предприниматели ООО «Парк» и ООО «Авто».

В 2011г. в районе было перевезено пассажиров – 3460,3 тыс. чел.

В районе действует разветвленная сеть пригородных и междугородных автобусных маршрутов. Эти маршруты обслуживают передвижение населения района в центр области и к железнодорожным станциям.

ОАО «Семилукское АТП» обслуживает 6 маршрутов пригородного сообщения и 7 внутримunicipальных маршрутов. ОАО «Землянское АТП» обслуживает 15 маршрутов на территории района, в том числе 2 внутримunicipальных маршрута. Пассажирские перевозки по г.Семилуки (маршрутное такси) осуществляют ООО «Авто» и ОАО «Семилукское АТП». ООО «Парк» обслуживает 1 маршрут пригородного сообщения.

Регулярное автобусное сообщение организовано по следующим дорогам регионального значения:

1. Обход г.Воронеж
2. Обход г.Воронеж – г.Воронеж
3. г. Семилуки – с. Землянск
- 2."Курск – Борисоглебск" – п. Курбатово – с. Землянск
- 3."Обход г. Воронежа" – с. Каверье
- 4."Обход г.Воронежа" – Каверье" – с. Приволье
- 5.Подъезд к с. Семилуки
- 6.с. Латная – с. Нижняя Ведуга
- 7."с.Латная – с. Нижняя Ведуга" – с. Гремячий Колодезь



- 8."с. Семилуки – с. Землянск" – с. Перлевка
9. х. Яновка – с. Меловатка
- 10.ст. Латная – с. Латное
- 11."г. Курск – г. Борисоглебск" – п. Курбатово – с. Землянск" – с. Стадница
- 12."г. Курск – г. Борисоглебск" – с. Курбатово – с. Землянск" – с. Гнилуша
- 13."г. Курск – Борисоглебск" – с. Курбатово – с. Землянск" – с. Избище
- 14."с. Землянск –с. Старая Ольшанка" – д. Ивановка
- 15."с. Землянск –с. Старая Ольшанка" – с. Перекоповка
- 16"с. Латная – с. Нижняя Ведуга" – х. Севостьяновка" – с. Лосево
- 17.с. Старая Ведуга –х. Каменка
- 18.с. Землянск – с.Большая Верейка

Междугородные и пригородные автобусные маршруты отправляются от автовокзала г. Воронежа.

**Сильные стороны:** развитая транспортная сеть.

**Слабые стороны** развития транспортной инфраструктуры: многолетняя эксплуатация автомобильных дорог Семилукского муниципального района без достаточных финансовых вложений в их содержание и ремонт привела к тому, что практически большая их часть требует реконструкции, недостаточность средств на их реконструкцию и ремонт, рост цен на топливо, физический и моральный износ технических средств.

**Для решения задач связанных с совершенствованием транспортной инфраструктуры необходимо выполнить следующие мероприятия:**

1. Ремонт автомобильной дороги ул.Заречная, микрорайон Южный, г.Семилуки.
2. Ремонт автомобильной дороги ул.Школьная - ул.Кооперативная с.Новосильское.
3. Ремонт автомобильной дороги от с.Богоявленовка до с.Студеновка Губаревского сельского поселения.
4. Ремонт автомобильной дороги ул.Зеленая от ул.Щеголевых с.Семилуки.
5. Ремонт автомобильной дороги ул.Дзержинского г.Семилуки.
6. Ремонт автомобильной дороги ул.Заводская п. Латная Латненского городского поселения.
7. Ремонт автомобильной дороги ул.Дорожная с.Гремячий Колодезь Лосевского сельского поселения.
8. Ремонт автомобильной дороги ул.Красноармейская - ул.Комсомольская п.Стрелица Стрелицкого городского поселения.
9. Ремонт автомобильной дороги ул.Центральная с. Гнилуша Нижневедугского сельского поселения.
10. Ремонт автомобильной дороги ул.Центральная с.Перлевка.
11. Строительство автомобильной дороги ул. 3-ая Садовая с.Перлевка.
12. Строительство автомобильной дороги ул. 2-ая Садовая с.Перлевка.
13. Ремонт автомобильной дороги ул.Поселковая п. Латная.
14. Строительство автомобильной дороги ул. 1-ая Садовая с.Перлевка.

15. Строительство автомобильной дороги от с.Чудовка продолжение ул.Ольховая Губаревского сельского поселения.
16. Строительство автомобильной дороги ул. Беговая с.Перлевка.
17. Ремонт автомобильной дороги от с.Чудовка продолжение ул.Ольховая Губаревского сельского поселения.
18. Строительство автомобильной дороги ул.Чагадаевка с.Перлевка.
19. Строительство автомобильной дороги ул.Тенистая с.Перлевка.
20. Строительство моста в с. Латное по ул. Свобода около дома №1 Латненского сельского поселения.
21. Строительство автомобильной дороги от с.Богоявленовка до с.Студеновка.
22. Ямочный ремонт автодороги по ул.25 лет Октября в г.Семилуки.
23. Ямочный ремонт автодороги по ул.Пионерская в г.Семилуки.
24. Ямочный ремонт автодороги по ул.Химиков в г.Семилуки.

### 2.1.13. Анализ комплекса гражданской связи и телекоммуникаций

В настоящее время населению Семилукского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь и телематическая связь.

Протяженность телефонных абонентских линий в районе составляет – 3375 км. В таблице 9, представлены основные показатели фиксированной телефонной связи в районе.

Таблица 9 - Услуги фиксированной телефонной связи<sup>22</sup>

Основные операторы	Уровень цифровизации, %	Монтированная емкость, в 1000	Задействованная емкость	Уровень телефонизации, кол-во тел. на 100 чел.
ОАО «Центральная телекоммуникационная компания»	78	14876	14338	22

В 2011 г. общая монтированная емкость фиксированной связи составила 14876 номеров. За последние 10 лет она увеличилась в 1,4 раза. Размер резерва емкости телефонной сети составляет более 500 номеров. Уровень цифровизации одного из основных операторов района ОАО «Центральная телекоммуникационная компания» низкий, необходима постепенная модернизация сетей. Количество квартирных телефонов сети общего пользования составляет 13069 шт. Кроме того в г. Семилуки действует еще один оператор телефонной связи: ООО «СКВ-Телеком» (ООО Компания СКВ) на базе ОАО «СОЗ», имеющий емкость на 1000 номеров. В 2008г. телефонизированы все населенные пункты

<sup>22</sup> По данным Воронежского филиала ОАО «Центертелеком» Семилукский узел электрической связи.

района методом установки таксофонов и реализации программы «Универсальный таксофон».

#### *Услуги сотовой подвижной связи*

Услуги сотовой подвижной связи (СПС) на территории района оказывают 5 операторов, число абонентов операторов СПС постоянно растет. Уровень покрытия территории района сетями сотовой связи достиг 100%.

Конкуренция на рынке услуг сотовой связи заставляет операторов изыскивать возможности для привлечения абонентов, в том числе понижая тарифы и предоставляя новые виды услуг. Доля каждого оператора на рынке постоянно меняется.

#### *Системы телевидения и радиовещания*

Охват населения телевизионным и радиовещанием в районе составляет 100%. В районе предоставляются услуги проводного вещания. Количество зарегистрированных абонентов за 2011 год 1690, данное количество постоянно уменьшается, еще в 2005 году их было 5489.

#### *Почтовая связь*

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Семилукского района является Управление федеральной почтовой связи Воронежской области (УФПС), которая динамично развивается.

#### *Информационно-коммуникационные технологии*

Доступность современных информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ) во многом определяет сегодня уровень жизни населения и темпы социально-экономического развития. Использование ИКТ стало неотъемлемой частью современного образования, здравоохранения, культуры и государственного управления. От формирования современной и доступной ИКТ-инфраструктуры напрямую зависит конкурентоспособность в условиях формирования глобального информационного общества.

Рынок услуг электросвязи в районе, в основном, представлен ОАО «Ростелеком», которое кроме традиционных услуг телефонной связи предоставляет также и широкополосный доступ в Интернет (далее – ШПД).

На территории района в 2006-2007гг. произошла 90 процентная замена трактов на SHDSL тракты, позволяющие передавать широкополосные услуги в сельской местности, на с.Семилуки, п.Латная и п.Стрелица проложено оптоволокно. Это позволило все школы района подключить к высокоскоростному интернету.

В настоящее время ШПД имеется в г.Семилуки, п.Латная, п.Стрелица, с.Девица, с.Семилуки.

В 2011 году на территории Семилукского района завершено строительство ВОЛС с.Семилуки – с.Землянск, с ответвлениями к пос.Лесково, селам Губарево, Раздолье, Медвежье, Перлевка, общей протяженностью 45,7 км.

Кроме того существует возможность обмена факсимильными сообщениями и подключениями интернета по технологии dial up с любой АТС района. При дальнейшей цифровизации района методом замены всех устаревших координатных АТС, на АТС новейшего поколения с пакетной передачей данных, позволяющей предоставлять услуги широкополосного доступа, ip-телефония.

### *Развитие отрасли связи*

Развитие отрасли связи в районе, тесно связаны с основными направлениями развития отрасли связи в Воронежской области в целом, которыми являются:

- формирование мультисервисной сети связи, на основе интеграции сетей фиксированной и подвижной связи;
- повышение уровня цифровизации телефонной сети;
- расширение спектра услуг на основе внедрения интеллектуальной платформы на стационарных телефонных сетях;
- применение интерактивных широкополосных сетей абонентского доступа на основе технологий проводного и радиодоступа;
- переход к технологии 3G на сетях подвижной связи.

Перспективы развития сетей электросвязи зависят от рыночного спроса на услуги связи.

**Слабые стороны** стационарной телефонизации района: степень стационарной телефонизации частного сектора низкая, существует потребность в увеличении емкости телефонной станции.

#### **2.1.14. Анализ системы электроснабжения**

Электроснабжение Семилукского района осуществляется от Воронежской энергосистемы. Опорной подстанцией электроснабжения района служит п/ст 220/110кВ Латная-220 (26), расположенная в Латненском городском поселении, вблизи р.п. Латная.

П/ст Латная питается по двум ВЛ-220кВ от Нововоронежской АЭС, на подстанции установлены три трансформатора мощностью 2х 200 и 1х125 МВА.

От подстанции Латная-220 по сетям напряжением 110кВ электроэнергию получают подстанции 110кВ района. Максимальная электрическая нагрузка за 2007г. по району составила 65,54МВА.

Ряд подстанций района имеют резервную мощность. Расход электроэнергии по району за 2007г. по данным ОАО«Воронежская энергосбытовая компания» Семилукское отделение (письмо вход. №01-СО2856 от 30.10.2008г.) составил 130,2 (млн.кВтч):

в том числе:

- промышленность – 41,7;
- население – 34,5;
- сельское хозяйство – 10,0;
- транспорт и связь – 2,9;
- строительство – 0,7;
- ЖКХ – 0,3;
- прочие отрасли – 40,1

Современный средний удельный расход электроэнергии по району составляет около 2030кВтч на человека в год, что значительно ниже, чем в среднем по стране. Удельный расход электроэнергии на коммунально-бытовые нужды населения в среднем по району составляет 700кВтчел/год.

Схема существующих электрических сетей Семилукского района имеет ряд ограничений, которые снижают надёжность энергоснабжения сельских потребителей:

- средний процент износа основных фондов – 64%;
- износ подстанций, напряжением 110 и 35кВ – 56%;
- износ ВЛ – 110,35кВ – 55%;
- износ ВЛ – 0,4-10 кВ – 61%;
- п/ст 35/10кВ Трицкое, Лосево, 38 Рассвет оборудованы одним трансформатором, что значительно снижает надёжность электроснабжения потребителей.

**Слабыми сторонами** электросетей и электрического оборудования Семилукского муниципального района влияют:

- износ основного энергетического оборудования и энергосетей необходимых для обеспечения надёжного электроснабжения существующих потребителей района;
- физическая усталость металлоконструкций;
- большие потери электроэнергии при передаче, обусловленные слабым развитием энергосберегающих технологий;
- отсутствие электрических мощностей для развития инвестиционных программ.

### **2.1.15. Анализ системы снабжения природным и сжиженным газом**

Газификация района осуществляется в рамках реализации мероприятий Областной целевой программы «Газификация Воронежской области на 2010-2015 годы», которой предусмотрено строительство межпоселковых газопроводов, газопроводов высокого и низкого давлений, а также перевод муниципальных котельных на угле и мазуте на использование природного газа.

В настоящее время газоснабжение района развивается на базе природного газа и частично на сжиженном газе.

В настоящее время газоснабжение Семилукского района осуществляется, в основном, природным газом.

По территории Семилукского района проложена система магистральных газопроводов Северный Кавказ – Центр, диаметром 720-1220мм.

По территории района проложены магистральные газопроводы- отводы на ГРС-1 и ГРС-2 г. Воронежа и ГРС Ямное.

От ГРС по газопроводам высокого давления газ поступает на головные и районные ГРП и ГРУ промышленных и коммунально-бытовых потребителей.

Использование природного газа осуществляется на нужды:

- отопления, приготовления пищи и горячего водоснабжения;
- коммунально-бытовых предприятий;
- промышленных предприятий;
- агропромышленного комплекса.

Система газоснабжения района природным газом трехступенчатая и осуществляется газопроводами высокого, среднего и низкого давления.

Суммарный расход природного газа по району за 2007г. по данным ООО «Воронежрегионгаз» – 184,9млн.м3, в том числе:

- промышленность – 68,6млн. м3;
- организации коммунального комплекса – 18,4млн. м3;
- население – 97,9млн. м3 .

Количество газифицированных природным газом квартир и домов в районе на 1.01.08г. – 22348. Газоснабжение потребителей района сжиженным газом осуществляется от газонаполнительной станции, расположенной в г. Воронеж. Уровень газификации жилого фонда района высокий и составляет в среднем по району около 80%.

Продолжается строительство разводящих сетей в населенных пунктах, к которым подведены межпоселковые газопроводы. Население остальных населенных пунктов использует сжиженный газ в баллонах.

**Сильные стороны:** наличие развитой системы газоснабжения.

**Слабые стороны:** отсутствие газификации отдельных жилых домов и населенных пунктов.

**Для дальнейшего развития системы газоснабжения природным газом необходимо провести следующие мероприятия:**

1. Изготовление ПСД и строительство межпоселковых газораспределительных сетей в х.Быстрик Землянского сельского поселения.
2. Изготовление ПСД и строительство межпоселкового газопровода высокого давления для площадки под индивидуальное жилищное строительство в районе с. Студеновка Губаревского сельского поселения.
3. Изготовление ПСД и строительство межпоселкового газопровода среднего давления по с.Студеновка Губаревского сельского поселения.
4. Изготовление ПСД и строительство распределительных сетей низкого давления в с. Студеновка Губаревского сельского поселения.
5. Изготовление ПСД и строительство распределительных сетей низкого давления в с.Чудовка Губаревского сельского поселения.
6. Изготовление ПСД и строительство газопровода высокого давления от с.Раздолье до с.Приволье Медвеженского сельского поселения с установкой ШРП.
7. Изготовление ПСД и строительство разводящих сетей низкого давления по с.Приволье Медвеженского сельского поселения.
8. Изготовление ПСД и строительство газопровода низкого давления в м-не "Южный" Девицкого сельского поселения.
9. Изготовление ПСД и строительство газопровода высокого давления к с. Долго-Маховатка Новосильского сельского поселения.
- 10.Изготовление ПСД и строительство разводящих сетей низкого давления по с. Долго-Маховатка Новосильского сельского поселения.
- 11.Изготовление ПСД и строительство межпоселковых газораспределительных сетей от с.Голосновка до с. Ивановка Новосильского сельского поселения.
- 12.Разработка ПСД и строительство газораспределительных сетей в с.Ивановка Новосильского сельского поселения.

### **2.1.16. Анализ экологической обстановки**

Семилукский муниципальный район является аграрно-индустриальным районом. Высокая степень освоенности территории Семилукского района наложила негативный отпечаток на её экологическое состояние. Высокий уровень загрязнения имеет локально-точечный (промышленно-коммунальные и сельскохозяйственные объекты) и локально-линейный характер загрязнения (продуктопроводы, транспортная сеть).

Негативное воздействие населенных пунктов на природные системы складывается от системы обеспечения жизнедеятельности населения (отопительные котельные, очистные сооружения канализации, образование и захоронение твердых бытовых отходов), а также от немногочисленных предприятий автотранспорта, пищевой промышленности, обслуживания, торговли. Так, при сжигании топлива, производстве различных видов продукции в атмосферу поступают вредные выбросы, в реки и водоемы сбрасываются загрязненные промышленные и бытовые стоки, образуется значительные количества бытовых и промышленных отходов. Таким образом, загрязняются почвы, воды, атмосферный воздух, страдает растительный и животный мир.

#### Состояние атмосферного воздуха

В соответствии с положениями «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, долгосрочной областной целевой программы «Экология и природные ресурсы Воронежской области на 2010-2014 годы» одним из приоритетов, на которых необходимо сосредоточить усилия и ресурсы района, является экология живых систем и рациональное природопользование. Их поддержание достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала района.

Контроль за уровнем загрязнения воздуха осуществляется только в районном центре г. Семилуки. Состояние воздушного бассейна является одним из основных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения. Согласно статистическим данным в 2009 году суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферу Семилукского района (г. Семилуки) составил около 3000 тыс. т. Как видно из графика 29 в районе существует устойчивая тенденция к росту валовых выбросов в атмосферу.

В структуре выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников 0,4 тыс. т. приходится на твердые вещества, 1,7 тыс. т. (82%) - на газообразные и жидкие вещества. Среди загрязняющих веществ наибольшее количество приходится на оксид углерода (63%). Вклад автотранспорта в суммарные выбросы загрязняющих веществ составляет 81% (рисунок 31).

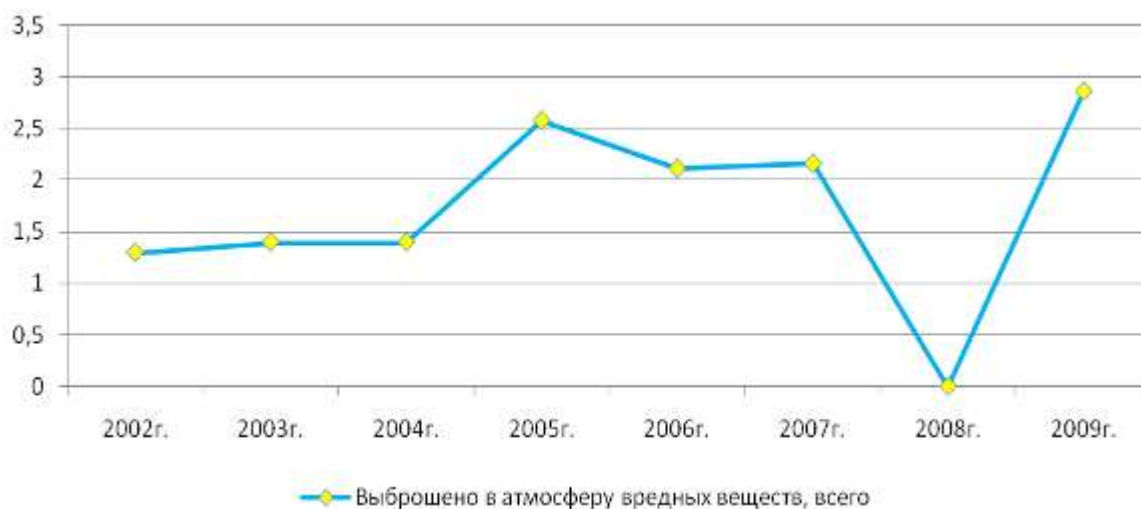


Рисунок 31 - Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Семилукского района, тыс. тон/год

Основной вклад в суммарные выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников вносят предприятия следующих видов экономической деятельности: производство прочих неметаллических изделий и транспортирование по трубопроводам. К основным предприятиям загрязнителям воздушного бассейна относятся:

- ОАО «Семилукский огнеупорный завод»
- ЗАО «Семилукский комбинат строительных материалов»
- ОАО «Семилукское АТП»
- ЗАО «Концерн «Росогнеупоры»
- ООО «Землянское АТП»
- ОАО «Семилукихлеб»
- ЗАО ППФ «Завод КБИ»
- ООО «АБЗ Западный»
- ООО НПК «Декор»
- ОАО «Воронежское рудоуправление»
- ООО «Южный маяк»

Уровень загрязнения воздуха в г. Семилуки повышенный. Максимально разовые концентрации выше предельно допустимых отмечаются по диоксиду серы и по оксиду углерода до 2 раз. Основными причинами повышенного уровня загрязнения воздуха в Семилукском районе и в первую очередь в г. Семилуки является:

- отсутствие совершенной транспортной инфраструктуры;
- использование отсталых технологических процессов, устаревшего оборудования, отсутствие или недостаточное количество газопылеулавливающих устройств на предприятиях;
- значительное количество неорганизованных источников выделения вредных веществ в атмосферу (открытое хранение и перегрузка строительных материалов, покрасочных участков, автотранспортных хозяйств и т.д.);



- недостаточное благоустройство городского хозяйства (плохое состояние дорожного покрытия, большие территории открытых не задернованных пространств, отсутствие нормативного озеленения, в том числе санитарно-защитных зон).

*Охрана воздушного бассейна.* Семилукский район по своему производственному профилю является сельскохозяйственным районом, специализирующимся на животноводстве, птицеводстве производстве и переработке сельхозпродукции. Кроме этого, промышленное производство, также является одним из основных видов деятельности на территории района, оказывающий воздействие на воздушный бассейн.

Развитие промышленности Семилукского района будет базироваться на дальнейшем развитии действующих предприятий, и новых предприятий, размещаемых на территории района. Среди них цементный завод – III класс, комбикормовый завод III класс, стекольный завод – IV класс, предприятие по выпуску бумаги и картона – V класс.

В проекте размещение этих предприятий предусматривается в промзоне Девицкого сельского поселения. В с. Семилуки предусматривается размещение предприятия ООО «Донской речной флот» (производство бетонных смесей) – III класс. В Губаревском сельском поселении будет размещено ООО «Раздолье» пищевое производство.

Территории под промышленные зоны выбирались с учётом экологических требований, вне жилой застройки с максимальными санитарными разрывами и с учётом планировочных ограничений.

Для успешного развития промышленности района с учётом экологических требований энерго- и ресурсосбережений необходимо обеспечить выполнение комплекса природоохранных мероприятий.

Мероприятия по оздоровлению воздушного бассейна Семилукского района сводятся к следующему:

*По промышленности*

- Реконструкция предприятий с установкой современного технологического газо- и пылеочистительного оборудования с соблюдением размеров санитарно-защитных зон до жилой застройки.
- Технологии размещаемых новых производств должны отвечать санитарно-экологическим требованиям с использованием современного газо- и пылеочистительного оборудования.
- Организация высококачественной переработки сельскохозяйственного сырья;
- Перевод всех промышленных котельных на газовое топливо.
- Разработка и внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий на промышленных предприятиях.
- Ликвидация неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна.
- Вынос предприятий загрязнителей из жилой застройки в промзоны.

*По транспорту*

- Совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района:

- Проектом предусматривается поэтапная реконструкция автодорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений.

- Строительство и благоустройство существующей сети дорог регионального значения, имеющих щебеночное покрытие и грунтовых дорог

- Доведение технического уровня существующих территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения;

- Проектом предусматривается строительство автодорожных обходов населённых пунктов, для транзитного транспорта;

- Организация рационального транспортного движения в населённых пунктах, в первую очередь в г. Семилуки.

- Перевод автотранспорта на газовое топливо.

- Подробно мероприятия рассматриваются в разделе «Транспортная инфраструктура»

*Другие организационные мероприятия:*

- Максимальное озеленение поселковых территорий, в том числе санитарно-защитных зон.

- Улучшение рекреационных условий проживания населения путем сохранения и создания зеленых зон, что имеет важнейшее значение для улучшения экологической обстановки и создания более привлекательного облика поселков.

В качестве основных санитарно-гигиенических, противоэпидемиологических и оздоровительных мероприятий проектом предусматривается:

1. Обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Для обеспечения нормируемых санитарно-защитных зон предусматриваются следующие мероприятия:

1. Организация СЗЗ от объектов:

- промышленного производства
- сельскохозяйственного производства;
- коммунально-бытовых (кладбищ, скотомогильников, канализационных очистных сооружений, полигона ТБО).

2. Организация зон санитарного разрыва:

- от автомагистралей (в зависимости от значения автомобильной дороги);
- от железной дороги (100м от крайних путей);
- от магистральных газопроводов в соответствии с диаметром труб (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03);

- от магистрального нефтепровода Охранная зона нефтепроводов и нефтепродуктопроводов I класса (условный диаметр свыше 1000мм) не менее 200м от оси.

Основным источником загрязнения воздуха является автотранспорт и промышленные предприятия, а основными причинами загрязнения воздуха на территории Семилукского района является:

- использование отсталых технологических процессов, устаревшее оборудование, отсутствие или недостаточное количество газопылеулавливающих устройств на промышленных предприятиях,
- использование не экологичных видов топлива в теплоснабжении,
- значительное количество неорганизованных источников выделения вредных веществ в атмосферу

#### Состояние водных ресурсов

Практически все хозяйственно-питьевое водоснабжение населения и в значительной степени техническое водоснабжение сельскохозяйственных, промышленных предприятий, орошение сельхозугодий основано на использовании подземных вод. Подземные воды эксплуатируются сосредоточенными водозаборами, отдельными буровыми скважинами, колодцами, каптированными родниками.

Территория района располагается в зоне Московского гидрогеологического бассейна. Пресные подземные воды приурочены к четырем основным водоносным горизонтам и комплексам.

Современный водоносный аллювиальный горизонт и верхнечетвертичный аллювиальный водоносный горизонт для водоснабжения имеют подчиненное значение.

Неоген-четвертичный терригенный водоносный комплекс, водоносные породы в основном представлены песками.

Водоносный апт-сеноманский терригенный горизонт, представленный песками с прослоями и линзами глин, в связи с небольшим водоотбором, рассматривается совместно с локально эксплуатируемым водоносным берриассаптским терригенным комплексом.

Девонский водоносный комплекс, объединяющий отложения верхнего и среднего девона представлен песками, трещиноватыми разностями известняков и песчаников.

Водные ресурсы района складываются из поверхностных вод рек бассейна верхнего Дона и подземных вод.

Общие ресурсы поверхностных вод составляют:

- в средний по водности год – 5200 млн. м<sup>3</sup>/год,
- в маловодный год 95% обеспеченности – 3000 млн. м<sup>3</sup>/год.

Из этого объёма ресурсы, сформированные собственно на территории района, составляют 2160 и 1200 млн. м<sup>3</sup>/год соответственно, остальное – транзитный сток р. Дон.

Из крупных рек, которые могут служить источниками централизованного водоснабжения на территории района, можно отметить р. Дон с минимальными 30-дневными расходами в маловодный год 95% обеспеченности – около 30м<sup>3</sup>/сек, и реки Девица и Ведуга в устьях – около 1,0м<sup>3</sup>/сек.

Территория района надёжно обеспечена прогнозными эксплуатационными ресурсами подземных вод, их величина в целом по району

составляет 120,37тыс. м<sup>3</sup>/сут. («Оценка обеспеченности населения РФ ресурсами подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения» Воронежская область. 1999 г.).

Подземные воды эксплуатируются групповыми водозаборами и одиночными скважинами, работающими на неутвержденных ГКЗ и ТКЗ запасах.

На территории разведаны Правобережное и Левобережное Семилукское месторождения пресных подземных вод, предназначенные для водоснабжения г. Семилуки.

Подробно характеристика водных ресурсов района приводится в специальных разделах «Гидрологическая характеристика. Обеспеченность поверхностными водами» и «Гидрогеологическая характеристика. Ресурсы подземных вод».

Современный водохозяйственный комплекс района носит многоотраслевой характер и включает как водопотребителей, так и водопользователей, а именно:

- водопотребители – водоснабжение населения, промышленности, сельского хозяйства, орошение сельскохозяйственных угодий, рыбное хозяйство,
- водопользователи – водоотведение коммунальное и промышленное, водный транспорт, рыбное хозяйство, рекреация.

#### Водоснабжение населения и промышленности

Водоснабжение является наиболее приоритетным компонентом водохозяйственного комплекса. Объём водопотребления этой отрасли отличается небольшой величиной безвозвратного потребления, но имеет высокую обеспеченность по числу бесперебойных лет.

Общий объём забранной воды по району в 2007 г. составил 5,90млн.м<sup>3</sup>, в том числе:

- поверхностных вод – 1,07 млн. м<sup>3</sup>,
- подземных – 4,82 млн. м<sup>3</sup>.

Питьевое водоснабжение практически полностью базируется на подземных водах, лишь в Перелёвском сельском поселении для питьевых целей частично используются поверхностные воды из прудов.

Поверхностные воды используются для водоснабжения промышленных предприятий:

- из реки Дон – г. Семилуки – ОАО «Семилукский огнеупорный завод» и ООО «Производственно-технический центр»;
- р. Гнилуша – п. Латная – ООО «Теплоком».

Из общего объёма забранной из водоисточников воды использовано 5,61млн. м<sup>3</sup>или 95% от забранного объёма, в том числе:

- около 55% на хозяйственно-питьевые нужды,
- около 25% на производственные нужды,
- около 20% на сельско-хозяйственные нужды – производственное водоснабжение сельскохозяйственных предприятий.

Одной из проблем снабжения населения питьевой водой является несоответствие качества воды нормативным показателям, причинами которого являются:

- отсутствие СЗО источников водоснабжения,
- изношенность водозаборных сооружений, доходящая в отдельных населенных пунктах до 100% (Ст. Ведуга, с. Семилуки, с/п. Староольшанское, с/п. Новосельское, с/п. Старицкое, с/п. Голосновское), а в остальных – 60-90%,
- загрязнение воды в источниках водоснабжения и водопроводящей сети.

Приоритетными загрязнителями питьевой воды в источниках централизованного водоснабжения на территории района являются: жесткость (от 7,1 до 30 мг-экв/дм<sup>3</sup>), превышение ПДК по железу до 10 ПДК, фтору – до 2 ПДК.

Доля проб водопроводной воды (в %), не отвечающих нормативным требованиям: составляло по району:

- по санитарно-химическим показателям – около 17%,
- по микробиологическим показателям – 0,2.

Все пруды могут быть подразделены на 2 типа: верховые, расположенные преимущественно в верхних частях долин и балок, и низинные, расположенные в поймах рек.

Верховые пруды часто образуют целые цепочки водоёмов; использование их подчинено местным интересам: объём накапливаемой воды расходуется на орошение, для водопоя скота, являются местами отдыха населения, многие пруды выполняют противозерозионные функции. Как правило, верховые пруды заполняются до максимальной отметки во время весеннего половодья, частично пополняются за счёт ливневых дождей теплого периода времени. Верховые пруды подвержены быстрому заилению, поэтому нуждаются в периодической очистке от иловых накоплений и ремонте земляных плотин.

Низинные пруды связаны с перегораживанием малых водотоков дамбами, углублением естественных понижений, и в большинстве служат интересам рыбозаведения.

Оборотное водоснабжение составляет по району 2,42 млн.м<sup>3</sup>, из этого объёма 96,3% (2,33 млн.м<sup>3</sup>) – оборотное и последовательное использование воды основного промышленного предприятия ОАО «Семилукский огнеупорный завод», который работает по замкнутому циклу.

На перспективу объём водопотребления в населённых пунктах увеличится в среднем на 40%. Хозяйственно-питьевое водоснабжение полностью обеспечивается за счёт подземных вод.

Для улучшения производственного водоснабжения предприятий г. Семилуки и других населенных пунктов предусматривается строительство группового водопровода с водозабором из р. Дон, расположенного в 2,5 км ниже железнодорожного моста. Производительность водозабора 100 тыс. м<sup>3</sup>/сутки или 0,36 млн. м<sup>3</sup>/год.

#### Рыбное хозяйство

Рыбохозяйственный фонд составляют реки, длиной более 10 км, а также пруды и пойменные озера.

В фонд высшей категории рыбохозяйственного использования в соответствии с ГОСТ 17.1.2.04.77 входит река Дон, где повсеместно обитает, нерестится и зимует единственный представитель осетровых – донская стерлядь.

В рыбохозяйственный фонд 1 категории входят реки Ведуга и Девица.

В соответствии с Постановлением СМ РСФСР от 26.10.1973г. №554 «Об утверждении перечня рек, их притоков и других водоёмов, являющихся местами нереста лососёвых и осетровых рыб» по берегам указанных рек выделяются запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых видов рыб, с соответствующим им режимом лесного хозяйства.

Ихтиофауну водоёмов представляют:

- группа особо ценных видов – донская стерлядь,
- группа ценных видов – лещ, язь, рыбец, чехонь, толстолобик,
- группа видов местного промыслового значения – щука, серебряный и золотой караси, плотва, окунь, густера, уклея, ерш, и другие.

Естественное воспроизводство рыбных запасов играет ведущую роль в формировании сырьевой базы рыбохозяйственных водоёмов. Как показали многочисленные исследования, особенно на примере осетровых, искусственное пополнение молодью ценных видов рыб не может возместить убыль, полученную за счёт промысла и любительского рыболовства, но она легко восполняется в наиболее удачные по гидрологическим, температурным и антропогенным факторам годы на многочисленных естественных нерестилищах, нагульных площадях и зимовальных ямах.

В настоящее время водоёмы бассейна Верхнего Дона играют важную роль в воспроизводстве рыбных запасов местных видов рыб и цимлянских мигрантов (стерляди, язя, жерева, леща, судака, сазана, сома, щуки, налима, рыбака, вырезуба, шемаи, чехони, синца).

В пределах района на Дону имеются два нерестилища осетровых – Усть Ведугское, длиной 4,0 км и Устьинское, длиной 3,0 км.

Воронежская область относится к районам малого рыболовства, где промысел рыбы играет второстепенную роль в её хозяйственной деятельности.

Промысловыми водоёмами в пределах района является р.Дон. Промысел ведёт ООО «Путь Рыбака» Хохольского района в соответствии с постановлением администрации Воронежской области №867 от 19.09.2000 г. «О закреплении рыбохозяйственных водоёмов области за рыбодобывающими организациями всех форм собственности».

В перечень промысловых водоёмов включены также р. Девица протяженностью участка 17 км в Девицком сельском поселении, реки Гнилуша и Избище в Нижневедугском сельском поселении, р. Ведуга протяженностью 14км в Староведугском сельском поселении и 30 прудов общей площадью 383 га в сельских поселениях Землянском (3 пруда – 33,1 га), Нижневедугском (8 прудов – 45,7га), Девицком (6 прудов – 0,43 га), Новосильском (2 пруда – 47,6 га), Староведугском (2 пруда – 4,5 га), Перлёвском (2 пруда – 27,5 га), Стадницком (3 пруда – 123 га), Новосильском (2 пруда – 79,5 га), озера, расположенных в поймах р. Дона и его притоков в границах Семилукского

района. Как указывалось выше, пополнение популяции рыб на Верхнем Дону осуществляется только за счёт естественного воспроизводства, что делает главным обеспечение условий обитания и соблюдение рекомендаций по ведению рыбного хозяйства в соответствии с Правилами.

Прямое или косвенное воздействие на состояние водных биологических ресурсов, их среду обитания оказывают субъекты хозяйственной деятельности (использование поверхностных вод для забора воды, осуществление различного вида работ на водных объектах, в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водоёмов), при прокладке кабелей, трубопроводов, сооружении мостов, буровых, взрывных, геологоразведочных, гидромеханизированных и других работ. Фактором мощного отрицательного воздействия на экологические системы рыбохозяйственных водоёмов является ведение гидромеханизированных работ по добыче песка в руслах рек (Семилукское сельское поселение – ООО «Донской речной порт» добыча песка из русла р. Дон). Эти работы наносят значительный ущерб вследствие уничтожения икры, личинок, молоди рыб, кормовых организмов, ликвидации нерестилищ, зимовальных ям, ухудшения условий обитания и воспроизводства рыб и нерыбных объектов рыболовства.

Значительную роль в негативном воздействии на гидрохимический режим естественных водоёмов оказывают сбросы загрязнённых коммунально-бытовых и промышленных стоков. Значительный вред водоёмам нанесён распашкой пойменных территорий, способствующей возникновению эрозионных процессов и заилению водоёмов, а также применением вблизи водоёмов пестицидов, агрохимикатов и других препаратов.

К водоёмам, испытывающим значительную антропогенную нагрузку на территории района, относится р. Дон.

Для сохранения видового многообразия ихтиофауны и повышения их рыбопродуктивности, необходимо осуществлять ведение рационального рыбного хозяйства и проведение водоохраных мероприятий по недопущению нарушения среды обитания рыб.

Основным источником получения живой рыбы на территории области является прудовое рыбоводство. Прудовые хозяйства бывших госрыбхозов Ассоциации «Воронежрыбпром» Росрыбхоза имеют 70-летнюю историю. В настоящее время товарное прудовое рыбоводство выступает главным поставщиком и резервом повышения производства живой рыбы, пользующейся большим спросом у населения.

На территории района расположено прудовое рыбоводное хозяйство ООО «Нива» у с. Нижняя Ведуга. Источником водоснабжения являются реки Ольшанка и Гнилуша, на которых построены пруды. Общая площадь прудов 139,4га; производство товарной рыбы 40тн/год, производство рыбопосадочного материала – 0,4млн.шт./год.

Товарное прудовое рыбоводство является наиболее перспективным для увеличения рыбной продукции и за счёт интенсификации производства выпуск прудовой рыбной продукции можно увеличить в 2-3 раза.

Рост производства потребует создание новых нагульных площадей, садковых линий, реконструкции водоёмов, улучшение технологий выращивания рыбы.

Определенным резервом в выращивании рыбы является богатый водохранилищный и озерный фонд.

#### Питьевое водоснабжение

Источниками водоснабжения на перспективу остаются подземные воды и частично поверхностные.

Для более полного обеспечения населения питьевой водой предусматривается увеличение производительности подземных водозаборов для питьевых целей в населённых пунктах: с. Ендовище, с/п. Перлёвское, п. Латная, с/п. Голосновское, с/п. Землянское. В п. Латная предусматривается увеличение производительности промышленного водозабора для завода ЗАО ПКФ «Завод КБИ» и ООО «Акрил». Во всех населённых пунктах предусматривается прокладка новых и ремонт ветхих водопроводных сетей.

Немаловажными мероприятиями по улучшению питьевого водоснабжения являются:

- организация санитарно-защитных зон всех источников питьевого водоснабжения,
- развитие нормативно-правовой базы и хозяйственного механизма водопользования, стимулирующего экономию питьевой воды,
- обеспечение эффективного функционирования систем очистки и обеззараживания питьевой воды,
- внедрение в практику хозяйственно-питьевого водоснабжения систем местной водоочистки.

Подробно вопрос о мероприятиях по питьевому водоснабжению населения района освещён в специальном разделе «Водоснабжение».

Рациональное использование водных ресурсов включает внедрение комплекса мероприятий по экономии питьевой воды всеми потребителями – установка водоизмерительных приборов на всех сооружениях водоподачи.

В перспективе все водопотребители и водопользователи должны быть оснащены измерительной аппаратурой.

Не маловажным мероприятием в рациональном использовании водных ресурсов имеет дальнейшее развитие и совершенствование систем оборотного водоснабжения и повторного использования производственных стоков.

Охрана водных ресурсов от загрязнения связана, прежде всего, с решением вопроса строительства очистных сооружений. Предусматривается реконструкция существующих очистных сооружений в пгт. Латная и пгт. Стрелица, для обеспечения нормативной очистки сточных вод, предусмотренных «Правилами охранных вод».

Во всех других населённых пунктах и производственных зонах предусматривается устройство либо групповых, либо индивидуальных локальных сооружений, обеспечивающих должную очистку стоков для численности от 20 до 700 человек, для населённых пунктов с населением более



700 человек – строительство стационарных очистных сооружений. Подробно этот вопрос освещен в специальном разделе «Водоотведение».

Следует отметить, что современные системы обработки и утилизации животноводческих объектов не предотвращают загрязнения окружающей среды. Поэтому при строительстве и реконструкции животноводческих объектов необходимо предусмотреть внедрение новейших малоотходных технологий. Современные научно-технические разработки как отечественных, так и зарубежных фирм предлагают более прогрессивные и доходные методы утилизации птичьего помёта и навоза.

Успешный опыт по переработке птичьего помёта по технологии «Бионекс» имеется на Турбаслинской ПТФ (Башкирия), где с 1994 г. производится из птичьего помёта органоминеральное удобрение. В институте Микробиологии (СПб г. Пушкин) разработана методика переработки отходов животноводства, изготовлены действующие экспериментальные установки.

Для устранения негативного объектов животноводства необходимо:

- использование подстилочного материала и транспортерного метода удаления навоза,
- обустройство во всех хозяйствах навозохранилищ в соответствии с природоохранными требованиями, проведение очистки и рекультивации карт навозоаккумуляторов,
- проведение тампонажа бездействующих артезианских скважин,
- использование и распространение опыта хозяйств по биологической переработке помёта (навоза) в органическое удобрение – биогумус.

#### Состояние почвенного покрова

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Почвы являются жизненно важным компонентом природной среды, состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а так же оказывают прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Семилукский район характеризуется интенсивным развитием сельского хозяйства, 80% территории занято под пашню в связи с этим состояние почвенного покрова требует особенно пристального внимания.

Почвенный покров территории Семилукского района неоднороден и обладает разной устойчивостью к воздействию деградиционных процессов. Среди последних, наиболее распространенными являются водная и ветровая эрозия, дегумификация и вторичное засоление. Все эти процессы приводят к снижению плодородия почв, ухудшению качества продукции растениеводства и, как следствие, отрицательно влияют на качество жизни населения.

В современных условиях при интенсификации сельскохозяйственного производства важной задачей является сохранение плодородия почв, посред-

ством защиты их от эрозии. В качестве мер, обеспечивающих защиту почв от эрозии и других деградационных процессов, на конец первой очереди и расчетный срок предлагается разработка и использование системы, которая на основе агроландшафтной организации территории предусматривает комплекс агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений.

Агрофитомелиорация включает технологии возделывания сельскохозяйственных культур, имеющих почвозащитную направленность. Ведущее место среди них занимает обработка почвы. В состав биоинженерных сооружений входят различные виды лесных защитных насаждений, а так же простейшие гидротехнические сооружения. Надежную защиту почв обеспечивает только комплексное проведение мероприятий.

В целях предотвращения водной и ветровой эрозии на крутых склонах, сложенных легкими по механическому составу почвами, эффективным способом является закрепление их лесными культурами. Ассортимент и агротехника возделываемых лесных культур определяются при этом рельефом, свойствами пород, природно-климатическими условиями.

На территории района 83% площади пашни являются кислыми. Наблюдается постоянное увеличение площади кислых почв в ряде хозяйств. Таким образом, значительные площади почвенного покрова пашни являются кислыми и подлежат известкованию. На конец первой очереди и расчетный срок предлагается в значительной степени сократить процент кислых почв.

На участках солонцов и солодей должно проводиться гипсование.

Плодородие почв во многом определяется содержанием в них гумуса, на сегодняшний день в районе содержание гумуса в пашне составляет около 6%. Однако в связи со значительными нагрузками черноземы постоянно подвергаются процессам дегумификации. На конец первой очереди и расчетный срок предлагается, для обеспечения бездефицитного баланса гумуса вносить на 1га пашни 10-15т органических удобрений в пересчете на стандартный навоз.

Одной из сложных агроэкологических проблем рационального использования, повышения плодородия и охраны черноземов является неуклонный рост техногенной нагрузки на них. Под воздействием сельскохозяйственной техники происходит изменение структурного состава почвы. Этот процесс особенно ярко наблюдается в верхнем слое до глубины 20-30 см. Различная технология уборки многолетних трав на черноземах по-разному влияет на их плотность, общую порозность и порозность аэрации.

В настоящее время на территории Семилукского района действует «Областная целевая программа сохранения и восстановления плодородия почв до 2012г.», однако реализация программы затруднена в связи с нехваткой средств.

#### **Слабые стороны:**

- канализирование большинства населенных пунктов района осуществляются в выгребные ямы,
- значительный вклад в загрязнение водоёмов вносят предприятия, сбрасывающие свои стоки как недостаточно очищенные на локальных очистных сооружениях, так и без очистки,

- необходимо внедрение современных систем бессточного водопользования, замкнутых циклов технического водоснабжения, безводных технологий.

**Для решения проблем связанных с улучшением экологии требуется проведение следующих мероприятий:**

1. Расчистка русла р. Трещевка (в т.ч. Разработка ПСД);
2. Расчистка русла р. Ведуга;
3. Капитальный ремонт ГТС пруда с. Медвежье ( в т.ч. ПСД);
4. Капитальный ремонт ГТС пруда с. Землянск ( в т.ч. ПСД);
5. Мероприятия по восстановлению озера Большое;
6. Благоустройство родников;
7. Проектирование и строительство пункта сбора, накопления и первичной сортировки;
8. Уборка несанкционированных свалок на территории городских (сельских) поселений;
9. Проектирование и строительство контейнерных площадок;
10. Озеленение территории населенных пунктов городских (сельских) поселений Семилукского муниципального района ( в т.ч. санитарная обрезка зеленых насаждений, вырубка сухостойных деревьев, посадка клумб);
11. Изготовление щитов о недопущении захламления отходами, по охране водных объектов, о недопущении сжигания мусора, листвы.

### **2.1.17. Структура бюджета и анализ межбюджетных отношений**

При формировании параметров бюджета администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. При этом ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета района, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета. Общая структура бюджета района за последние 5 лет представлена в таблице 10.

Таблица 10 - Структура бюджета Семилукского муниципального района

Исполнение бюджета района	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Доходы бюджета района, всего	млн. руб.	303	359,4	576,2	718,5	1033,6	864,1
Исполнение к плану на отчетный период	%	104,8	101	102,3	102,6	99,9	98,9
Собственные доходы	млн. руб.	126,5	161	232,3	279,2	290,2	313,9

Дотации из областного бюджета	млн. руб.	176,5	198,4	343,9	439,3	743,4	115,3
Доля дотаций в общем объеме доходов района	%	58,25	55,2	59,7	61,1	71,9	13,3
Доходы бюджета на душу населения	рублей	4700	5633	9122	11487	16672	12888
Расходы бюджета района, всего	млн. руб.	257,8	352,2	542,9	711,3	879,4	783,8
Исполнение к плану на отчетный период	%	114,5	100	93,7	98	80,3	73,6
Расходы бюджета на душу населения	рублей	3999	5520	8595	11372	14184	11690

Межбюджетные отношения. В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований, созданная на сегодняшний день система межбюджетных отношений в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств. Межбюджетные отношения строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий консолидированного районного бюджета.

Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве. Поэтому, считаем, что в настоящее время имеются основания для корректировки финансовых механизмов и инструментов для оптимального распределения средств между бюджетами.

Необходимо отметить, то, что за рассматриваемый период наблюдается стабильно высокое исполнение бюджета к плановым показателям, а также постоянный рост доходной и расходной частей бюджета (рисунок 30).

Расходы бюджета. Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание должны уделять реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий, связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

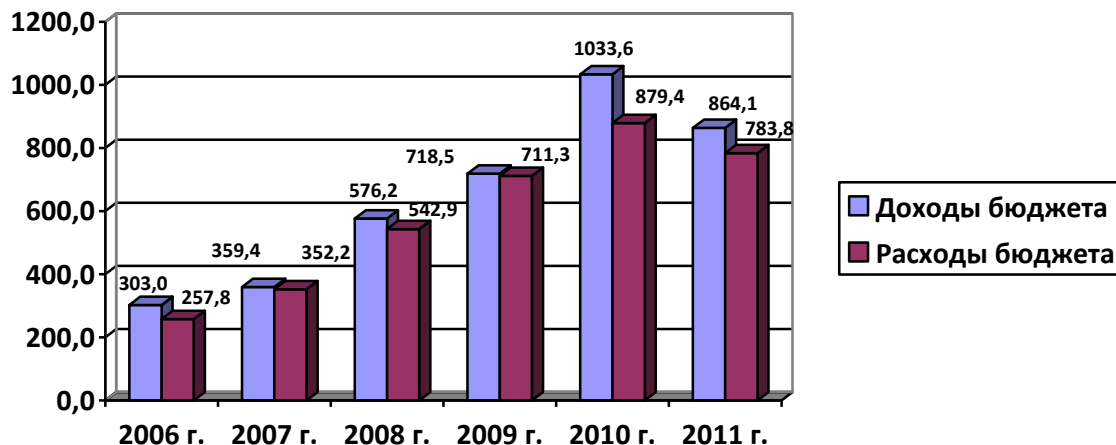


Рисунок 30 – Исполнение доходной и расходной части бюджета с 2006 по 2011 гг. (млн. руб.)

**Сильные стороны:**

На территории района имеется развитая финансовая инфраструктура.

**Слабые стороны:**

Низкий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования. Отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой федерального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов.

## 2.2. SWOT- анализ, определение слабых и сильных сторон развития Семилукского муниципального района, а также потенциальных возможностей и угроз

Оценка социально-экономического положения и определение основных направлений развития Семилукского муниципального района выполняется на основе результатов анализа проведенного в первом разделе с использованием процедуры SWOT – анализа. Поскольку процедура SWOT – анализа выполняется с привлечением экспертной группы состоящей из представителей администрации, бизнес сообщества и общественности, для согласования мнений экспертов и формирования четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития муниципального района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние (таблица 11).

Таблица 11- Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

<b>Внутренние факторы</b>	<b>Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы</b>
1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправления муниципального образования определяемая нормативно-правовыми актами администрации	1. Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования	2. Исполнение партийной политики ведущих партий в России в Государственной думе и Совете федерации
3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования
4. Экономический потенциал муниципального образования	4. Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
5. Существующие технологии и ресурсы, определяющие объём производства продукции в сельском хозяйстве	5. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом
6. Уровень технологического развития и эффективность деятельности промышленных предприятий, производителей	6. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области
7. Существующее состояние и функционирование различных видов малого бизнеса в муниципальном образовании	7. Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса связанная со снижением уровня коррупции и преодолением административных барьеров
8. Инвестиционный климат муниципального образования	8. Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике

<b>Внутренние факторы</b>	<b>Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы</b>
9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования	9. Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования
10. Уровень духовного, интеллектуального, физического и культурного развития населения муниципального образования	10. Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития
11. Сложившиеся взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального	11. Существующая региональная политика в области формирования взаимоотношений с соседними регионами

Внутренние факторы в большей степени связаны с существующим в настоящее время положением в экономической и социальной сферах муниципального образования. При реализации Программы на них могут влиять как субъекты, так и объекты Программы, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в дальнейшем.

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального образования, взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального образования зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Программы, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

В этой связи, перед проведением SWOT – анализа Семилукского муниципального района было организовано проведение семинара, на котором были согласованы позиции экспертной группы по результатам анализа социально-экономического потенциала муниципального образования и установлены определяющие факторы (внутренние и внешние) формирующие условия реализации Программы КСЭР.

В состав экспертной группы были включены все члены рабочей группы принимающей участие в разработке Программы комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района, кроме того при оценке факторов влияния учитывались мнения высказанные жителями района, которые были получены от них в период разработки.

В настоящее время Президентом и Председателем правительства Российской Федерации, а также Губернатором и Правительством Воронежской области<sup>23</sup> ставится задача формирования системы программного планирования в муниципальных образованиях различных регионов России.

Основным методом, обеспечивающим поступательное развитие муниципального образования является программно-целевой метод планирования соци-

<sup>23</sup> Стратегия развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 г.), сайт департамента экономического развития Воронежской области, <http://econom.govvrn.ru>

ально-экономического развития. Данное положение закреплено в законодательной форме и относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Кроме того, документами, определяющими некоторые ориентиры, связанные с программно-целевым планированием являются «Основы стратегического планирования в РФ» принятые указом президента №536 от 12 мая 2009 года, а также Концепция долгосрочного СЭР РФ до 2020 года и Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 года. По сути, они регламентируют разработку программно-целевых документов комплексного социально-экономического развития (КСЭР).

Исходя из этого, в настоящее время сложилась система стратегического рыночного планирования в муниципальных образованиях, которая в общем виде представляет собой некоторую совокупность документов программно-целевого планирования и включает в себя Стратегию СЭР муниципального образования, и, как инструмент её реализации Программу КСЭР территории.

В процессе разработки этих документов обеспечивается определение основных направлений развития муниципальных образований и оценка рисков развития. Для решения этой задачи применяется процедура SWOT – анализа, которая основана на формировании матрицы включающей в себя существующие факторы влияния (сильные и слабые стороны территории), а также наиболее вероятные преимущества и угрозы, появление которых возможно при реализации Программы КСЭР.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз процедуры SWOT – анализа Программы КСЭР муниципального образования.

С учётом опыта разработки документов программно-целевого планирования в муниципальных образованиях Воронежской области и работы экспертной группы в Семилукском муниципальном районе предложена классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз (таблицы 12-15).

Таблица 12 - Сильные стороны

S1	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
S2	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
S3	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства
S4	Наличие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
S5	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
S6	Наличие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торгово-закупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
S7	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
S8	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса



S9	Наличие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
S10	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 13 – Слабые стороны

W1	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
W2	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
W3	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития производства
W4	Отсутствие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
W5	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
W6	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торгово-возакупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
W7	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
W8	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
W9	Отсутствие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
W10	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 14 - Угрозы

T1	Рост тарифов на энергоносители и водоснабжение
T2	Рост цен на машины и оборудование
T3	Рост цен на удобрения и средства защиты растений
T4	Рост цен на корма
T5	Рост тарифов на услуги связи
T6	Рост тарифов на транспортные перевозки
T7	Рост цен на строительные материалы и услуги
T8	Рост цен на селекционный фонд в животноводстве
T9	Рост цен на селекционный фонд в растениеводстве
T10	Диспаритет или снижение цен на продукцию предприятий муниципального образования (вследствие вступления в ВТО и снижения таможенной пошлины на ввоз импорта, недобросовестной конкуренции и возникновения экономического или финансового кризиса)
T11	Увеличение таможенных сборов на экспорт продукции
T12	Снижение доступности системы кредитования производственной деятельности

T13	Снижение уровня субсидирования предприятий муниципального образования
T14	Влияние неблагоприятных климатических условий
T15	Увеличение уровня коррупции (криминалитета) и связанных с ним затрат
T16	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования за счёт его перераспределения на федеральном уровне
T17	Увеличение налогов
T18	Усиление требований к экологии и существенное увеличение затрат связанных с этим
T19	Снижение качественного уровня человеческого потенциала вследствие различных демографических причин
T20	Снижение качества медицинского обслуживания
T21	Снижение уровня образования, культуры, спорта и туризма
T22	Изменение политической системы и связанные с этим изменения нормативно-правовой базы

Таблица 15 - Преимущества

O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства (тепличного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в пищевой промышленности (производство кормов) на основе реконструкции производства (создания новых производств)
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения за счёт развития кооперативных отношений (создания сети торговозакупочных кооперативов)
O5	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства садоводческой и плодовоягодной продукции
O6	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O7	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства, а также производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O8	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства

	продукции растениеводства в организациях и хозяйствах населения на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы одновременно с существенным увеличением объёмов производства продукции в пищевой промышленности
O9	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) и производства продукции в перерабатывающей промышленности
O10	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции за счёт формирования крупных холдинговых компаний
O11	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)
O12	Существенное увеличение объёмов производства как сельскохозяйственной и так и промышленной продукции
O13	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора
O14	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) на транспорте: строительство, эксплуатация, обслуживание и внедрение систем управления движением и транспортом
O15	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в сфере культуры, отдыха и спорта
O16	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в недвижимости: строительство и эксплуатация общественных зданий в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах
O17	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в телекоммуникационной сфере
O18	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в образовании и здравоохранении
O19	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) связанных с общественным порядком и безопасностью
O20	Создание предприятий с привлечением внешнего инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала
O21	Развитие предприятий малого бизнеса и существенное увеличение (в 2 раза) налоговых сборов
O22	Повышение эффективности управления муниципальными расходами и обеспечение бюджетной независимости

Необходимо отметить, приведённая в таблицах 12 и 13 классификация факторов влияния по сильным и слабым сторонам имеет отличие только в постановке вопроса, а не в содержательной его части, поскольку для различных

территорий наличие или отсутствие одного и того же фактора влияния может являться как слабой, так и сильной его стороной.

Данное обстоятельство позволяет оценить как преимущества развития того или иного направления связанного с фактором влияния, так и возможные риски возникающие при реализации этого направления по инерционному варианту. Это означает что фиксация «отсутствия» того или иного фактора влияния в процессе проведения SWOT – анализа позволяет эксперту автоматически считать, что изменение этого направления будущем возможно только при сохранении существующего положения, т.е. когда ресурсов уже нет и не будет, поэтому положение может изменяться только в худшую сторону. Предложенная SWOT – классификация является универсальной и может быть применима для определения направлений Программы КСЭР и рисков большинства муниципальных образований Воронежской области.

### 2.3. Приоритеты социально-экономического развития Семилукского муниципального района до 2017 года

С учётом определённой выше SWOT – классификации факторов влияния, а также основных угроз и преимуществ при реализации Программы КСЭР муниципального образования в Воронежской области, была разработана процедура SWOT – анализа, которая включает в себя формирование экспертной группы и анкетирование, которое проводится с использованием стандартного программного обеспечения редактора электронных таблиц Excel<sup>24</sup>.

Основной задачей при проведении SWOT – анализа является формирование матрицы оценок (рисунок 32), которая позволяет определить направления развития (SOT – стратегии) муниципального образования и риски инерционного развития района (WOT – риски)<sup>25</sup>.

		Будущее																								Приоритет																					
		Возможности												Угрозы																																	
		O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9	O10	O11	O12	O13	O14	O15	O16	O17	O18	O19	O20	O21	O22	T1	T2		T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12	T13	T14	T15	T16	T17	T18	T19	T20	T21		
Настоящее	Сильные стороны	S1	9	9	9	9	9	8	8	9	6	7	6	8	4	7	7	6	7	7	7	7	8	0	1	1	2	3	3	2	2	2	3	3	2	2	1	1	1	1	2	2	2	2	199		
		S2	7	6	5	5	6	6	6	6	6	4	5	5	6	5	4	4	4	4	4	5	5	6	-2	-1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	2	2	0	0	-1	-1	0	1	2	192	
		S3	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	4	5	4	-2	-2	-1	-1	-1	-2	#	0	0	-2	-2	-1	-1	0	-1	-1	-1	-2	-2	0	-1	105
		S4	6	7	7	7	6	6	6	6	6	5	5	5	5	6	6	5	5	4	5	5	5	6	1	0	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	0	1	-1	-1	0	0	-1	-1	0	0	114	
		S5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	5	5	5	-2	-2	0	0	-1	-1	#	0	0	-1	0	-2	-2	0	-1	-2	-2	-1	0	0	0	98	
		S6	6	5	5	6	6	6	6	6	6	5	5	6	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	-1	-1	0	0	0	-1	0	-1	1	0	0	-1	0	0	-1	0	0	1	1	112	
		S7	6	5	5	6	6	6	6	5	5	6	5	5	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	0	-1	2	0	0	0	-1	1	-1	0	0	0	0	-1	0	0	-1	0	1	1	128
		S8	6	6	6	5	5	5	6	4	5	5	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	6	-1	-1	-1	-1	1	0	0	0	0	1	0	1	-1	0	0	-1	0	0	1	1	1	1	125	
		S9	6	6	6	5	5	6	6	6	5	6	6	6	5	6	5	4	5	5	6	6	6	7	-1	-1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	115
		S10	4	5	5	4	4	5	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	-2	-2	-2	-2	-1	-1	#	0	0	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	-1	-1	-1	0	0	120	
Настоящее	Слабые стороны	W1	-1	-1	#	0	#	-1	-1	#	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	#	-5	-5	-6	-6	-5	-5	-5	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-5	-87	
		W2	0	0	0	0	0	-1	-1	0	-1	-1	-1	#	-1	-1	0	0	0	0	0	0	-1	0	-7	-5	-6	-5	-5	#	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-91	
		W3	-1	-1	#	0	#	-1	-1	#	-2	-2	-2	#	-1	-2	-1	-2	-3	-3	-3	#	-1	#	-8	-8	-8	-7	-6	-7	#	-6	-6	-7	-7	-7	-8	-8	-7	-7	-7	-8	-8	-8	-8	-8	-122
		W4	-1	-1	#	-1	#	-1	-1	#	-1	-2	-2	#	-1	-2	-2	-3	-2	-2	#	-1	#	-8	-7	-7	-7	-6	-7	#	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-7	-8	-6	-6	-6	-8	-102		
		W5	0	0	#	0	#	-1	-1	#	-1	-1	-1	#	0	-1	-1	-2	-1	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-126	
		W6	0	0	0	-2	#	0	0	#	-1	-1	-1	#	0	-1	0	-1	-2	-1	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-116	
		W7	0	0	#	-1	0	-1	-1	#	-1	-2	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	#	-1	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-104	
		W8	1	0	#	0	0	-1	-1	#	0	-1	-1	#	0	-1	-1	-2	-1	-1	#	-1	#	-7	-6	-6	-6	-5	-5	#	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-105		
		W9	0	0	1	0	0	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	#	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-6	-4	-4	-4	-4	-103
		W10	-1	-1	#	-1	#	-2	-1	#	-2	-2	-2	#	-1	-2	-1	-2	-3	-2	-2	#	-1	#	-8	-8	-7	-7	-7	-7	#	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-7	-8	-8	-6	-6	-6	-119	

Рисунок 32 – Пример матрицы SWOT – анализа применяемого для определения основных направлений и задач Программы комплексного социально-экономического развития Семилукского муниципального района до 2017 года

В результате проведения экспертного опроса были получены 16 анкет (файлов с результатами), по которым рассчитана усреднённая оценка, представленная на рисунке 33.

Оценка результатов SWOT – анализа показывает, что наибольший приоритет при реализации Программы КСЭР Семилукского муниципального района до 2017 года имеют следующие направления:

- развитие сельского хозяйства (248);

<sup>24</sup> Программное обеспечение разработано коллективом учёных Воронежского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ под руководством заместителя директора по научной работе, Д.Э.Н., Соломахина А.Н.

<sup>25</sup> Проведение SWOT-анализа социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области было выполнено в разработки Стратегии СЭР в 2011 году

- развитие предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию (210);
- развитие промышленных предприятий (215);

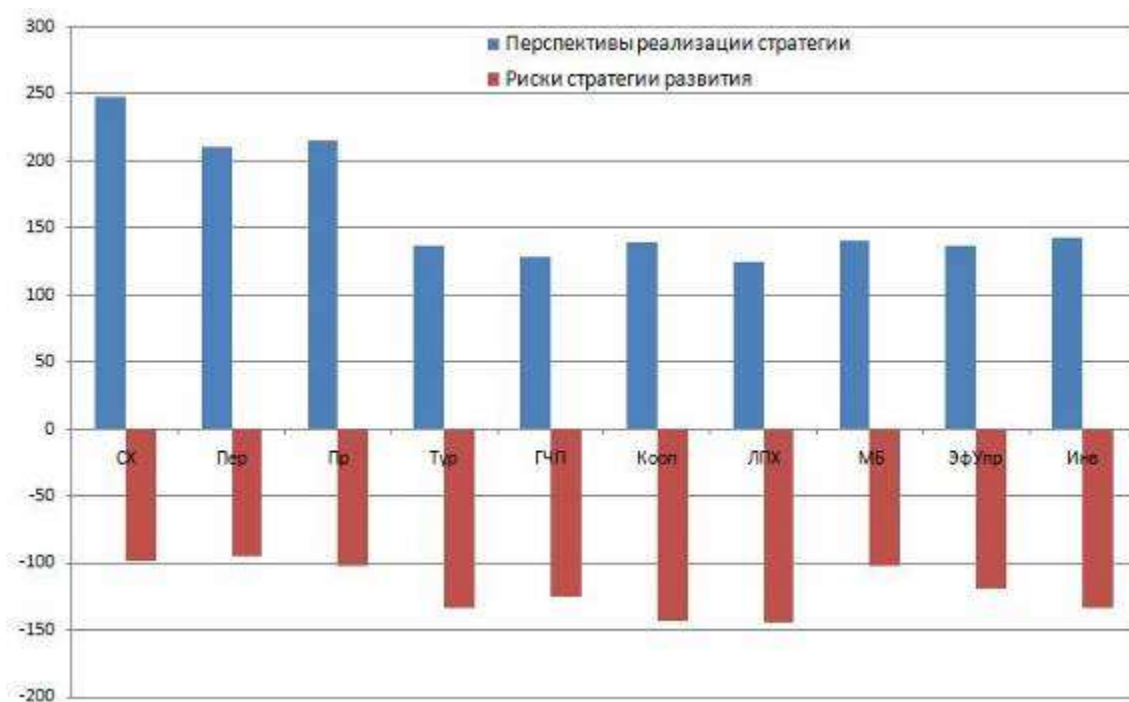


Рисунок 33 – Приоритетные направления реализации Программы КСЭР Семилукского муниципального района Воронежской области

Другие направления реализации Стратегии, в частности:

- привлечение внешних инвестиций (143);
- развитие малого бизнеса (140);
- создание сети торговозакупочных кооперативов (139);
- развитие нормативно-правовой базы связанной с повышением эффективности управления муниципальным районом (137)
- развитие туризма, охоты и рыбалки (136);
- создание предприятий на основе государственно-частного (ГЧП) партнёрства (128);
- развитие личного подсобного хозяйства (124).

имеют приоритет меньше двухсот единиц (от 124 до 143).

Наименьший приоритет имеет создание и развитие предприятий на основе ГЧП (118), что связано с одной стороны с отсутствием региональной нормативно-правовой базы, механизмов и моделей, обеспечивающих регулирование отношений в этой сфере и с другой стороны, отсутствием необходимого уровня знаний в этой области и достаточного опыта у членов экспертной группы. Очевидно, что работа органов муниципального управления по направлению развития ГЧП требует дополнительной подготовки муниципальных и государственных служащих. На данный момент уровень их квалификации по формированию и развитию предприятий на основе ГЧП не соответствует современным требованиям. Необходимо отметить, что достаточно высокий рейтинг имеют - развитие малого бизнеса (140) и привлечение внешних инвестиций (136), что гово-

рит о наличии существенного потенциала для создания и развития предприятий малого и среднего бизнеса.

Риски в реализации выделенных направлений развития распределились следующим образом, наименьшие по направлениям обеспечивающим развитие предприятий сельского хозяйства и предприятий перерабатывающих продукцию АПК, (- 98, -95, соответственно) и по направлениям связанным с развитием малого бизнеса и промышленных предприятий (-102). Остальные направления имеют уровень риска существенно выше 100 единиц. Наибольший уровень риска имеют направления связанные с развитием туризма и созданием и развитием личного подсобного хозяйства и кооперативных отношений.

Таким образом, на основании проведённых оценок и существующих методических рекомендаций по подготовке программ КЭСР для субъектов РФ разработанных Министерством регионального развития, можно определить следующее задачу социально-экономического развития (СЭР) Семилукского муниципального района Воронежской области до 2017 года, - *создание условий для формирования агропромышленного кластера замкнутого цикла состоящего из сельскохозяйственных предприятий обеспечивающих высокоэффективное производство сельхозпродукции и всесторонняя поддержка и развитие традиционных промышленных и добывающих предприятий района, в том числе в секторе малого и среднего предпринимательства.*

## 2.4. Обоснование связи приоритетов социально-экономического развития Семилукского муниципального района с приоритетами Воронежской области и Российской Федерации

Реализация Программы КСЭР Семилукского муниципального района до 2017 года прямо зависит от процесса реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года. Данное обстоятельство обусловлено тем, что реализация приоритетных направлений социально-экономического развития Семилукского муниципального района должна носить *согласованный характер*, т.е. должна соответствовать главной цели, основным направлениям и индикаторам социально-экономического развития Воронежской области, а также учитывать местные особенности и ситуацию.

В соответствии с существующими положениями стратегии социально-экономического развития Воронежской области в качестве основного направления роста (приоритета) выбрано *развитие диверсифицированной экономики за счет привлечения существенного объема инвестиций*, в первую очередь, в промышленности, перерабатывающей продукцию АПК, а также сбалансированный рост на основе развития сельского хозяйства, при этом *Стратегия является не только документом программно-целевого планирования, но и инструментом повышения инвестиционной привлекательности региона*<sup>26</sup>.

Анализ и оценка стратегии социально-экономического развития Воронежской области в предстоящем десятилетии показывает, что перед регионом стоит непростая задача. Прежде всего, необходимо остановить хроническое отставание области от среднероссийских темпов роста, обеспечить в полном объеме реализацию общенациональных целей и задач. Однако простого сохранения имеющихся позиций недостаточно, требуются значительные качественные изменения в уровне социально-экономического развития, позволяющие приблизиться по основным показателям к регионам-лидерам.

*Основной девиз Стратегии Воронежской области*: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

*Основной приоритет экономической стратегии* - приток капитала в высокопроизводительные активы. Источников притока капитала несколько:

- инвестиции существующих предприятий за счет собственных и заемных средств;
- частные инвестиции в создание новых предприятий со стороны отечественных компаний;
- инвестиции в рамках государственно-частного партнёрства (ГЧП);
- иностранные инвестиции;
- инвестиции федерального центра.

---

<sup>26</sup> Стратегия СЭР Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ с изменениями внесёнными Законом Воронежской области от 22.12.2011 № 207-ОЗ



Основное направление инвестиций – модернизация экономики, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. В данный момент средняя производительность Воронежских предприятий отстает от производительности региональных лидеров в разы, а международных компаний, которые конкурируют с ними на национальном рынке, – в десятки раз. Исходя из этого, главным условием при реализации инвестиционных проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности проекта на данном рынке сбыта. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий*, уже доказавших свою эффективность и жизнеспособность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям. Отдельным направлением по заимствованию современных технологий должно стать привлечение к участию в проектах модернизации квалифицированных зарубежных специалистов для работы по контракту в российских компаниях.

На региональном уровне приоритет отдается *крупным инвестиционным проектам*, связанным с организацией промышленного производства. Из существующих отраслей приоритетными отраслями для формирования инвестиционного портфеля являются электроника, транспортное машиностроение, *пищевая и химическая промышленность*.

*В соответствии со Стратегией* основным направлением по привлечению в Воронежскую область капитала является формирование благоприятного инвестиционного климата. Повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в регионе индустриальных зон и *кластерная политика*, которая будет направлена на реализацию проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта. На первоначальном этапе реализации Стратегии в Воронежской области инвестиционные проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с продуктами питания, агропромышленным комплексом, оборонно-промышленным комплексом, обеспечением сырьевых отраслей, строительством и жильем*, индустрией знаний и информационными технологиями.

На территориях области основные усилия по привлечению капитала необходимо направить на материнские компании, а не на их локальные производственные подразделения. Одним из дополнительных преимуществ для инвесторов в данных кластерах, помимо предоставления всего комплекса мер господдержки, является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования.

Это станет возможным благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта, а также мерам по продвижению интересов инвесторов среди национальных компаний и федеральных программ.

При этом требуемый эффект может быть достигнут только при условии *максимальной концентрации всех ответственных органов исполнительной власти на привлечении инвестиций как основной задаче социально-экономического развития региона.*

*Основными приоритетным направлением, соответствующим целям и задачам Стратегии региона, является дальнейшее формирование и развитие в Семилукском муниципальном районе современного кластера по производству продукции сельского хозяйства и высокоэффективных предприятий по её переработке.* Потенциал в других секторах экономики: строительство, транспорт, логистика, связь, торговля, услуги и пр. выступает как обеспечивающий и должен быть направлен на реализацию сбалансированности роста, диверсификацию экономики и развитие социальных функций.

Основной смысл привлечения инвестиций – *модернизация экономики района*, т.е. приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности.

В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий*, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям.

Таким образом, с учётом основных задач и целей Стратегии СЭР Воронежской области до 2020 года, можно сделать заключение, что *задачи и приоритеты социально-экономического развития Семилукского муниципального района*, к которым относятся:

- создание условий для дальнейшей централизации властных полномочий с целью повышения эффективности управления на районном уровне;
- формирование условий обеспечивающих привлечение инвестиций в развитие экономики, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктур муниципального района;
- содействие эффективному функционированию и развитию предприятий агропромышленного комплекса (АПК) на основе кластерной политики обеспечивающей формирование цепочки предприятий замкнутого цикла «производство-переработка-сбыт»;
- улучшение состояния инженерной инфраструктуры и социальной сферы Семилукского муниципального района до показателей, отражающий средний уровень по Воронежской области;
- улучшение экологии и формирование условий для развития здорового образа жизни, спорта и организации культурного отдыха населения;

*взаимосвязаны с основными приоритетами и задачами социально-экономического развития Воронежской области.*

## 2.5. Анализ проблем, на решение которых должно быть направлено основное содержание Программы

При реализации приоритетных направлений Программы КСЭР Семилукского района до 2017 года основное внимание необходимо уделять анализу проблем, решение которых должно составить её основное содержание (таблица 16). Отбор проблем для их программной проработки необходимо выполнять по следующим критериям<sup>27</sup>:

- соответствие приоритетам социально-экономического развития Семилукского муниципального района;
- соответствие полномочиям органов местного самоуправления и действующему законодательству;
- значимость проблемы и её комплексный характер;
- направленность на реформирование отрасли, достижение качественно нового уровня развития, в том числе повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг, снижение расходов на их оказание;
- невозможность эффективного решения данных проблем в приемлемые сроки за счет использования действующих механизмов.

Кроме того, необходимо учитывать и тот факт, что реализация коммерческой части Программы невозможна без исполнения обязательной части, которая включает в себя выполнение некоммерческих мероприятий.

Таблица 16 - Проблемы, решаемые Программой КСЭР Семилукского муниципального района на 2013 – 2017 годы

N п/п	Наименование проблемы	Количественные характеристики проблемы за 2011 год (в процентах к предыдущему году)			Средства, выделяемые для решения проблемы
		Значение по МО	В среднем по области <sup>28</sup>	В среднем по РФ <sup>29</sup>	
1.	Необходимость диверсификации в промышленном производстве с целью снижения уровня риска для предприятий обрабатывающей промышленности вследствие вступления России в ВТО	118,1%  (Индекс физического объёма промышленного производства в обрабатывающей промышленности)	115,2%  (-----)	106,5  (-----)	Необходимый объём средств для полного решения проблемы к 2017 году, - 5-6 млрд. руб. Средства, для решения проблемы, предусмотренные коммерческой частью программы, - 4,3 млрд. руб.

<sup>27</sup> В соответствии с методическими рекомендациями по разработке программ КСЭР муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) Воронежской области, приказ №40 от 14 июня 2011 года, Департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области

<sup>28</sup> Данные получены из краткого статистического сборника Воронежская область в цифрах. 2012: Стат. сб., шифр 0111 / Воронежстат. – Воронеж: 2012. – 84 с.

<sup>29</sup> По данным Федеральной службы государственной статистики РФ

N п/п	Наименование проблемы	Количественные характеристики проблемы за 2011 год (в процентах к предыдущему году)			Средства, выделяемые для решения проблемы
		Значение по МО	В среднем по области <sup>28</sup>	В среднем по РФ <sup>29</sup>	
2	Высокий уровень климатических рисков и необходимость наращивания объёма производства продукции в сельском хозяйстве <sup>30</sup>	165,5 (Индекс физичес-кого объёма производства продукции сельского хозяйства)	185,5% (-----)	138,1% (-----)	Необходимый объём средств для полного решения проблемы, - около 8-10 млрд. руб., Средства, выделенные для решения проблемы, предусмотренные коммерческой частью программы, - 2,6 млрд. руб.
3	Наличие аварийного жилищного фонда и высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и связанный с этим низкий уровень качества жизни населения	60% (уровень износа инфраструктуры), 1077 человек проживают в аварийном жилье	60% (-----)	60% (-----)	Необходимый объём средств для полного решения проблемы к 2017 году, - не менее 5 млрд. руб., средства, выделенные для решения пробле-мы, предусмотренные коммерческой частью программы, - 3,8 млрд. руб., некоммерческой частью программы – 468,5 млн. руб.
4	Отсутствие полноценной системы снабжения природным газом сельских поселений Семилукского муниципального района	87,2% (уровень газифи-кации)	89,3%	60-65%	Необходимый объём средств для полного решения проблемы, - около 150-200 млн. руб. за весь период действия программы. Средства, для решения проблемы, предусмотрены в некоммерческой части Программы в размере 88,5 млн. руб.
5	Существенный износ и необходимость	95% от всех ДДУ требует	Около 75 % от всех	75-80% (процент)	Необходимый объём средств на полное

<sup>30</sup> В среднем за пятилетний период

N п/п	Наименование проблемы	Количественные характеристики проблемы за 2011 год (в процентах к предыдущему году)			Средства, выделяемые для решения проблемы
		Значение по МО	В среднем по области <sup>28</sup>	В среднем по РФ <sup>29</sup>	
	укрепления материально- технической базы ДДУ Семилюкского муниципального района	проведения капитального ремонта	ДДУ	износа материаль- но-тех- нической базы сис- темы обра- зования)	решение проблемы, - около 500 млн. руб. Средства, для решения проблемы, предусмотрены в некоммерческой части Программы в размере, - 490,4 млн. руб.
6	Неудовлетворительное состояние экологии на территории некоторых поселений района	Не соот-ветствие экологическим нормам и нормати-вам по большист-ву параметров	-	-	Необходимый объём средств на полное решение проблемы, - около 250 млн. руб. Средства, для решения проблемы, предусмотрены в некоммерческой части Программы в размере, - 127,1 млн. руб.
7	Отсутствие полноценной инфраструктуры системы физической культуры и спорта	40,2% (средний уровень обеспечен-ности объектами)	45%	45%	Необходимый объём средств на полное решение проблемы, - около 3 млрд. руб. Средства, для решения проблемы, предусмотрены в некоммерческой части Программы в размере, - 870,5 млн. руб.

## 2.6. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения Семилукского муниципального района

Меры по улучшению социально-экономического состояния Семилукского муниципального района Воронежской области принимались в рамках Программы комплексного социально-экономического развития (КСЭР) на 2010-2012 годы. Основной целью программы являлось создание условий для формирования эффективной экономики муниципального района и его поселений, способной обеспечить последовательное повышение уровня и качества жизни населения, развитие промышленного и аграрного комплексов, социальной сферы, общественной инфраструктуры и увеличение доходной части бюджетов муниципального района и поселений.

В рамках реализации Программы на 2010-2012 годы были запланированы объёмы финансирования коммерческих и некоммерческих мероприятий, а также ожидаемые результаты, которые приведённые в таблице 17.

Таблица 17 – Объёмы, источники финансирования и ожидаемые результаты Программы КСЭР Семилукского муниципального района до 2012 года

Наименование показателя	План	Ожидаемое исполнение <sup>31</sup>
Объёмы и источники финансирования Программы, всего, млн. руб.	4361,0	4409,8
в том числе:		
- федеральный бюджет	919,1	901,9
- областной бюджет	480,6	471,3
- бюджет муниципального района	31,9	36,4
- другие источники	2929,4	3000,2
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели эффективности:		
- экономический эффект, млн. руб. <sup>32</sup> ;	1206,88	1206,88
- бюджетный эффект, млн. руб. <sup>33</sup> ;	723,75	723,75
- социальный эффект, млн. руб. <sup>34</sup>	483,13	483,13
- создано новых рабочих мест <sup>35</sup>	876	876

Как следует из таблицы 10, практически все основные программные мероприятия, направленные на обеспечение реализации на территории района мероприятий федеральных и областных целевых программ, Программы экономического и социального развития Воронежской области, национальных проек-

<sup>31</sup> По состоянию на 01.11.2012 года

<sup>32</sup> Объём отгруженной продукции и оказанных услуг предприятий и организаций включенных в состав Программы КСЭР Семилукского муниципального района на 2010-2012 гг.

<sup>33</sup> С учётом межбюджетных трансфертов

<sup>34</sup> С учётом суммарной стоимости основных средств и их амортизации по социальным объектам

<sup>35</sup> Предприятий и организаций включенных в состав Программы КСЭР Семилукского муниципального района на 2010-2012 гг.

тов, а решение первостепенных социальных задач (газификация района, строительство дорог, обеспечение населения качественной питьевой водой, строительство социальных объектов инженерной инфраструктуры) были выполнены.

В рамках Программы экономического и социального развития Семилукского муниципального района были осуществлены 10 коммерческих (инвестиционных) проектов и 92 некоммерческих проекта.

В реализации коммерческой части программы (инвестиционные проекты) приняли участие:

1. ООО «Воронеждорбезопасность» в Губаревском сельском поселении реализует проект по производству наполнителя краски для нанесения на дорожное покрытие (стеклошарики). Построена первая очередь (один формователь), ведутся пуско-наладочные работы. Создано 30 рабочих мест.

2. ООО «АВА – Трейд» в Семилукском сельском поселении ведет строительство завода по производству алюминиевого профиля. Проектируемая мощность завода 24 тыс. тонн продукции в год. Первая очередь завода по производству алюминиевого профиля мощностью 12 тыс. тонн в год будет запущена в 2012 году. В первую очередь входят 3 прессовые линии по производству металлопрофиля, покрасочный и плавильно-литейный комплексы. Создано 350 рабочих мест. Работает первая линия, выпускающая около 300 тонн продукции в месяц.

3. ООО «Сельмашсервис» в Семилукском сельском поселении в 2012 году построен производственный цех завода по производству оборудования по первичной обработке и хранению зерна. Приступили к строительству второго цеха. Планируется создать 100 рабочих мест.

4. ООО «КДМ – опт» в городе Семилуки в 2011 году построена фабрика по производству комплектующих для мебели, введены в эксплуатацию цех фасадов и цех матрасов. В 2012 г. введён в эксплуатацию цех столешниц. Создано 90 рабочих мест. Планируется дальнейшее развитие ООО «КДМ-опт»: строительство производственных помещений площадью 3000 м<sup>2</sup> для размещения производства матрасов, строительство складских помещений площадью 1440 м<sup>2</sup>. В 2013 году планируется строительство котельной с использованием котла-утилизатора для переработки отходов производства в тепло.

5. Строительство складского помещения для логистики, ООО ТПК «Юпласт-Черноземье». На территории Стрелицкого городского поселения возведено складское помещение для логистики площадью 3000 м<sup>2</sup>. Инвестиции в 2011 году составили 37 млн. рублей или 100 % к плану.

6. ООО «Воронежмясопром» в Латненском городском поселении ведет строительство элеватора и комбикормового завода. Первая очередь зернохранилища введена в эксплуатацию. Пуск комбикормового завода планируется поэтапно, с запуском производства в 4 квартале 2013 года. Планируется создать 226 рабочих мест.

7. ЗАО «Раздолье» в Губаревском сельском поселении создается комплекс по производству, хранению и переработке плодоовощной продукции. Построены весовая, электроподстанция, блок охраны, водяные скважины и резервуары, смонтированы все несущие конструкции основных зданий производственного и

складского корпусов и административно-бытового корпуса. Количество создаваемых рабочих мест - 150.

8. ООО «Степь» в Семилукском сельском поселении реализуется инвестиционный проект по строительству комплекса по хранению и переработке зерна крупяных культур. Ввод в работу первой очереди комплекса - 2013 год, выход на проектную мощность 2014 год, планируется создать 25 рабочих мест.

9. ООО «Лесково» в Губаревском сельском поселении ведет строительство жилого комплекса комфорт-класса «Лесково». Планом предусмотрено строительство 160 домовладений, детского сада, магазина, детской площадки, остановки. Сдана первая очередь. На начало декабря 2012 года продано 70 домовладений. На конец года создано 8 рабочих мест, проектом предусмотрено создание 25 рабочих мест. Ведется активное строительство индивидуальных жилых домов второй очереди.

Для материально-технического обеспечения проектов (поставки материалов и комплектующих изделий, оказания услуг предприятиям, реализующим проекты) привлекались организации Семилукского муниципального района, г. Воронежа и Воронежской области.

В рамках Программы будут созданы новые и развиты действующие производства в наиболее важных для экономики района направлениях, что будет способствовать обеспечению занятости населения, повышению доходов и уровня жизни.

Программой предусматривалось значительное улучшение положения в социальной сфере, снижение социальной напряженности.

В рамках Программы реализовывались следующие некоммерческие мероприятия:

1. С целью сохранения кадрового потенциала и предотвращения увольнения персонала с предприятий, где в связи с тяжелым финансовым положением возникла угроза массового увольнения работников, предусмотрена реализация программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Воронежской области». Расходы на финансирование мероприятий в 2010 – 2012 годах составили 27,7 млн. рублей или 100,3 % к планируемому значению.

2. Реализация муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского поселения - город Семилуки Семилукского муниципального района на 2010 -2012 годы». Фактически на реализацию мероприятий в 2010 – 2012 годах направлено 48,7 млн. рублей или 83,9 % к плану. За период реализации Программы создано 247 рабочих мест.

3. Реализация мероприятий в области дошкольного и общего образования. Начато строительство комплекса «Школа-детский сад» в селе Губарево, проведен капитальный ремонт МДОУ Стрелицкого детского сада «Лебедь» поселка Стрелица. Данный раздел также включал мероприятия по обеспечению учащихся общеобразовательных учреждений молочной продукцией (МЦП «Развитие системы образования Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы»).



4. Реализация мероприятий в области культуры. Начат капитальный ремонт здания МКУК «Районный Дворец Культуры», приобретено световое и звуковое оборудования для МКУК «Районный Дворец культуры, книжный фонд (МЦП «Развитие культуры Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы»).

5. Строительство газопроводов высокого, среднего и низкого давления в с.Вознесенка, с. Перлевка, с.Каверье, с.Гудовка, с.Семилуки, с.Троицкое, с.Нижняя Ведуга, с.Ендовище, с.Дальнее Ляпино, с.Раздолье.

6. Строительство и реконструкция котельных с переводом на газовое топливо: модульная котельная с прокладкой трассы газопровода низкого давления для отопления МОУ "Семилукская ООШ №2", реконструкция котельной с прокладкой трассы газопровода среднего давления для отопления МОУ "Голосновская СОШ", строительство модульной котельной с прокладкой трассы газопровода высокого давления для отопления МОУ "Медвеженская СОШ", Строительство блочно-модульной котельной по ул. Комсомольская, 2г, для МОУ "Стрелицкая СОШ", строительство блочно-модульной котельной для МОУ "Стрелицкая СОШ" и МУК "Стрелицкий ГДК", строительство блочно-модульной котельной для МДОУ "Лебедь" и спорткомплекса в р.п.Стрелица, строительство модульной котельной для отопления жилых домов в р.п.Стрелица.

7. Капитальный ремонт наружных сетей теплоснабжения на территории МБУЗ «Семилукская ЦРБ им. А.В. Гончарова».

8. Строительство и реконструкция электрических сетей, включая Реконструкцию РП №4 со строительством кабельной линии (КЛ) - 6кВ длиной 2,4 км, строительство сетей наружного освещения с оснащением энергосберегающими источниками света на основе ламп натриевого типа в Лосевском сельском поселении, Староведугском сельском поселении и Перлевском сельских поселениях.

9. Строительство систем водоснабжения в с.Латное, с.Ендовище, с.Малая Верейка, с.Землянск, с.Перлевка, с.Медвежье, детальная модернизация насосной станции № 1 третьего подъема с присоединенными водопроводными сетями Ø 273 и 219 мм, насосными станциями № 1 и второго водоподъема Левобережного и Правобережного водозаборов в г. Семилуки, водовод от насосной подъема № 2 до насосной подъема № 3 г. Семилуки, перебурирование (реконструкция) эксплуатационных скважин расположенных на групповых и одиночных водозаборах г.Семилуки.

10. Строительство моста через реку Девица и автодороги с твердым покрытием 3,903 км/89,42 п.м., ремонт автомобильных дорог в г.Семилуки, п.Стрелица, совхоз Раздолье, с.Землянск, с.Гремячий Колодезь, строительство автомобильной дороги через р.Девица, ремонт автомобильной дороги "Обход г. Воронеж", ремонт автодороги "Обход г. Воронеж - г.Воронеж", ремонт моста автодороги "Обход г. Воронеж - Каверье ", ремонт моста "Обход г. Воронеж-Терновое-Гудовка".

11. Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов в Семилукском городском поселении-город Семилуки, Латненском городском поселении Стрелицком городском поселении, Девицком сельском поселении.

12. Строительство новых жилых домов для переселения граждан, проживающих на территории Семилукского муниципального района, из аварийного жилого фонда в Семилукском городском поселении-город Семилуки и Стрелицком городском поселении.

13. Реализация мероприятий жилищных программ (ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, ДМЦП «Обеспечение жильем молодых семей Семилукского муниципального района на 2011-2015 гг.», РЦП «Социальное развитие села до 2012 года»).

14. Мероприятия по благоустройству территорий населенных пунктов Семилукского муниципального района.

На реализацию мероприятий социально-культурной сферы в 2010 - 2012 годах направлено 1517,7 млн. рублей или 99,7 % к плану.

Эффективность реализации планируемых мероприятий характеризуют данные таблицы.

Таблица 18. Анализ показателей результативности программы социально-экономического развития Семилукского муниципального района на 2010-2012 годы за 2011 год

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2009	2011	Отклонение	
					-/+	%
	<b>Экономический рост:</b>					
1	- удельный вес прибыльных коммерческих организаций	%	66,7	73,1	+6,4	106,5
2	- число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10000 населения	Ед.	275	282	+7	102,5
3	- доля расходов бюджета МО на увеличение стоимости основных средств, в том числе:	%	4,9	4,2	-0,7	85,7
4	объекты социальной сферы		6,8	3,6	-3,2	52,9
5	на развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства		1,0	-	-1,0	-
6	- доля расходов бюджета МО на развитие и поддержку малого предпринимательства, всего	%	0	0,6	+0,6	-
	в том числе:					
7	в расчете на одно малое предприятие		0	0,34	+0,34	-
8	на одного жителя муниципального образования		0	0	0	0
9	- средняя продолжительность периода с даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола	месяцев	10	7	-3	70,0

	о результатах торгов (конкурсов, аукционов) по предоставлению земельных участков до даты получения разрешения на строительство					
10	- площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию, всего	тыс. кв.м	23,0	28,1	+3,1	122,2
	в том числе					
11	объектов жилищного строительства, в том числе индивидуального жилищного строительства, - в течение 3 лет		23,0	28,1	+3,1	122,2
12	иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет		0	0	0	0
	<b>Доходы населения:</b>					
13	- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, всего					
	в том числе:					
14	крупных и средних коммерческих и некоммерческих организаций		11128	13752	+2624	123,6
15	муниципальных детских дошкольных учреждений		5576	6798	+1222	121,9
16	учителей муниципальных общеобразовательных учреждений		10525	13497	+2972	128,2
17	прочих работающих в муниципальных общеобразовательных учреждениях (административно-управленческого, учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала, а также педагогических работников, не осуществляющих учебный процесс		6040	6350	+310	105,1
18	врачей муниципальных учреждений здравоохранения		15293	22301	+7008	145,8
19	среднего медицинского персонала		7570	10991	+3421	145,2
20	- отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних коммерческих и некоммерческих организаций	%	68	68,6	+0,6	100,9
	<b>Здоровье:</b>					
21	- число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на 100 тыс. чел. населения, всего	случаев	748,3	735,6	-12,7	98,3

22	на дому, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта;		360,4 0 5,9	255,7 3,9 7,9	-104,7 +3,9 +2,0	70,9 - 133,9
23	в первые сутки пребывания в стационаре, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта		47,3 2,0 0	55,1 2,0 0	+7,8 - -	116,5 - -
24	число случаев смерти детей до 18 лет: на дому; в первые сутки пребывания в стационаре		124,7 10,4 20,8	41,6 20,8 0	83,1 +10,4 -20,8	33,4 200,0 -
<b>Дошкольное и дополнительное образование детей:</b>						
25	- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услугу в детских дошкольных учреждениях, в общей численности детей от 3 до 7 лет	%	61,0	60,3	-0,7	98,9
26	- удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности	%	18,1	25,6	+7,5	141,4
<b>Образование (общее):</b>						
27	- удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене	%	100	95,5	-4,5	95,5
28	средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях: в городских поселениях; в сельских поселениях	Чел.	14,1 21,6 9,2	14,8 23,2 9,1	+0,7 +1,6 -0,1	105,0 107,4 -
<b>Физическая культура и спорт:</b>						
29	- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	14,0	19,4	+5,4	138,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство:</b>						
30	- доля объема отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета	%	58,6	76,1	+17,5	129,9
31	- уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги	%	92,2	94,8	+2,6	102,8
<b>Доступность и качество жилья:</b>						
32	- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в том числе введенная в действие за год	Тыс. кв.м	26,1 0,15	26,7 0,31	+0,6 +0,16	102,3 206,7
33	- доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках,	%	65,3	76,8	+11,5	117,6

	в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет					
	<b>Организация муниципального управления:</b>					
34	- доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования	%	48,0	45,8	+2,2	95,4
35	- доля муниципальных автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений	%	0,96	1,19	+0,23	124,0
36	- удельный вес населения, участвующего в культурно - досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления	%	137,5	142,8	+5,3	103,8

Анализ данных таблицы 18 свидетельствует о положительной динамике практически по всем показателям, характеризующим эффективность деятельности органов местного самоуправления Семилукского муниципального района за период действия Программы.

### Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

С учётом определённых во втором разделе Программы приоритетов социально-экономического развития Семилукского муниципального района была определена главная цель Программы КСЭР.

Главная цель Программы КСЭР Семилукского муниципального района на перспективу до 2017 года заключается в *достижении существенного роста качества жизни населения по основным показателям путем повышения объёма производства на предприятиях района в 1,5-2 раза за счет реализации инвестиционных проектов по созданию кластера предприятий по производству и переработке продукции АПК, а также промышленных предприятий сельхозмашиностроения и строительных конструкций.*

Цель Программы может быть достигнута только на основе повышения эффективности системы муниципального управления в сфере привлечения инвестиций и с учётом необходимости выполнения обязательств администрации Семилукского муниципального района по поддержанию социальной и инженерной инфраструктуры района<sup>36</sup>.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

1. *Создать условия для дальнейшей централизации властных полномочий с целью повышения эффективности управления на районном уровне.*

Решение этой задачи возможно с учётом содержания ст. 17, пункт 1, подпункт 9 и пункт 1.1 федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так при недостаточности материальных и финансовых ресурсов и невозможности осуществления полномочий, определяемых вопросами местного значения (ст. 14) в полном объеме, представительные органы власти и глава администрации муниципального образования (сельского поселения) правомочны разрабатывать и принимать устав, который будет содержать ограниченный перечень полномочий, перечисленных в статье 17 (п.1-9) ФЗ №131. То есть фактически это означает, что исполнение полномочий определяемых вопросами местного значения в полном объеме возможно только в том случае, если это определяется положениями устава сельского поселения.

Таким образом, при отсутствии финансового обеспечения необходимого для реализации полномочий перечисленных в ст. 14, поселковые органы местного самоуправления могут обратиться к территориальным органам муниципального управления о передачи своих полномочий на уровень муниципального района или городского округа. В случае согласия органов местного самоуправления вышестоящего уровня взять на себя исполнение полномочий определяемых вопросами местного значения (ст. 14, ФЗ №131), данное положение должно быть зафиксировано в уставе.

При этом вся полнота власти (за исключением п.п. 1-9 ст. 17) переходит к органам местного самоуправления на уровне муниципального района. В неко-

---

<sup>36</sup> В соответствии с положениями гл. 3. ст. 15 Федерального закона №131 «Об общих принципах местного самоуправления в РФ»

торых случаях передача полномочий может быть осуществлена в результате объединения нескольких сельских поселений и создания укрупнённых сельских поселений. Такая эволюционная трансформация системы управления органами местного самоуправления позволит не только эффективнее решать вопросы местного значения поселения (ст. 14, ФЗ №131), но и провести ревизию ресурсов и определить самодостаточные, в этом смысле, поселения.

Решение этих вопросов целиком и полностью зависит только от совместных действий поселковых администраций и администрации Семилукского района Воронежской области.

*2. Сформировать административные условия обеспечивающие привлечение инвестиций в развитие экономики, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктур муниципального района.*

Для решения этой задачи необходимо сформировать механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:

Администрация района проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов и предприятий замкнутого цикла по переработке продукции АПК (не менее 3-4 предприятий), а также по другим перспективными направлениям, связанным с совершенствованием инфраструктуры в ЖКХ. В частности, к таким направлениям можно отнести формирование портфеля инвестиционных проектов для их реализации в рамках государственно-частного партнёрства.

Подготовленные предложения согласовываются с Департаментом по развитию муниципальных образований Воронежской области для включения в состав целевой программы развития (или иным другим органом исполнительной государственной власти, связанным с реализацией Стратегии развития Воронежской области по определённому отраслевому направлению) и предоставляются в отдел формирования инвестиционных площадок ГУ «Агентство по привлечению инвестиций» Воронежской области<sup>37</sup>.

Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения отработанные администрацией Семилукского муниципального района в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную целевую программу развития Воронежской области.

*3. Содействовать эффективному функционированию и развитию предприятий агропромышленного комплекса (АПК) на основе кластерной политики обеспечивающей формирование цепочки предприятий замкнутого цикла «производство-переработка-сбыт».*

---

<sup>37</sup> <http://www.apivrn.ru>

Для решения данной задачи и с учётом существующего экономического положения, можно необходимо создать условия для обеспечения выполнения следующих мероприятий<sup>38</sup>:

- оказание содействия в подготовке территорий для размещения на территории района агропромышленных предприятий (в том числе и на земельных участках неработающих и неэффективно работающих предприятий) преимущественно для высокотехнологичных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

- обозначение зон возможного размещения агропромышленных площадок для первичной обработки и хранения сельхозпродукции в каждом муниципальном образовании района с последующим уточнением при разработке генеральных планов сельских поселений;

- реанимация существующих агропромышленных площадок в населенных пунктах района, с использованием существующей инженерной и транспортной инфраструктуры и размещением производств с санитарно-защитной зоной не более 300 м (в том числе и для размещения предприятий и организаций малого и среднего бизнеса);

- оказание содействия в формировании на территории Семилукского района производственно-закупочных связей и интеграции экономики района в региональные рынки Воронежской области и других субъектов РФ;

- административная поддержка в приобретении сельхозинвентаря и стройматериалов для хозяйств и предприятий сельских поселений района;

- резервирование территории для предоставления земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства в промышленных, коммунально-складских, общественно-торговых и иных зонах населенных пунктов района.

Границы земельных участков необходимо определить при разработке генеральных планов поселений, сроки выделения и количество потребных участков определить в соответствующей муниципальной программе.

Реализация данных мероприятий предполагает сбалансированное развитие агропромышленного сектора экономики Семилукского района на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов и включает в себя кроме базовых мероприятий строительство 6 производственных площадок по выращиванию и откорму свиней, инвестор - ООО "Агроресурс-Воронеж", строительство комбикормового завода – ООО «Воронежмясопром».

*4. Содействовать дальнейшей диверсификации промышленного производства и развитию направлений сельскохозяйственного машиностроения и производства строительных конструкций, медного профиля, пиломатериалов, пищевого производства.*

Реализация данной задачи включает в себя:

- строительство завода по производству строительных конструкций, инвестор - ООО "Проектстрой";

---

<sup>38</sup> В соответствии с предложениями определёнными в схеме территориального планирования Семилукского муниципального района



- второй этап строительства фабрики по производству столешниц – ООО "КДМ-опт";
- строительство завода по производству медного профиля – ООО «АВА-Трейд»;
- производство пиломатериалов и погонажных изделий - ООО «АВА-Трейд».
- строительство завода по производству оборудования по первичной обработке и хранению зерна, инвестор - ООО "Сельмашсервис";
- организация пищевого производства – ООО «ЮВенТа и К».

*5. Улучшение состояния жилищного фонда, инженерной инфраструктуры и социальной сферы Семилукского муниципального района до показателей, отражающий средний уровень по Воронежской области.*

Создание благоприятных условий для развития социальной инфраструктуры рассматривается администрацией района в качестве одного из основных факторов обеспечения социально-экономического благополучия района, повышения жизненного уровня и занятости населения.

В рамках реализации данного направления планируется решение большого количества самых разнообразных задач, перечень которых приведён в программных мероприятиях (таблица 20 в раздел 2).

На перспективу (до 2017) основной задачей, стоящей перед администрацией Семилукского муниципального района по улучшению состояния инженерной инфраструктуры и благоустройства жилой зоны, является расширение деятельности и организация работы по благоустройству других жилых зон и районов в муниципальном образовании.

Для создания условий по дальнейшему развитию жилищного фонда, в рамках коммерческих мероприятий предусмотрено: строительство домов, малоэтажная застройка "Лесково" и Строительство жилого комплекса "Славяноград". При этом создание системы развития социальной инфраструктуры потребует от администрации и потенциальных инвесторов разработки продуманной отраслевой программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом возможности их реализации.

В связи с этим потребуется разработка новых целевых программ направленных на развитие социальной инфраструктуры. В частности для решения задач связанных с совершенствованием системы физической культуры и спорта необходимо выполнить следующие отдельные мероприятия и мероприятия в рамках муниципальных целевых программ (МЦП):

1. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство спортивно-оздоровительного комплекса в с. Землянск);

2. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство футбольного поля с искусственным покрытием в п. Стрелица);

3. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство многофункциональной спортивной площадки в п. Латная);

4. МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 гг." (строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Губарево).

*6. Создать условия для достижения полной доступности дошкольного образования в Семилукском муниципальном районе.*

Как уже отмечалось, на 01.01.2012 г. в Семилукском районе функционирует 10 детских дошкольных учреждений (ДДУ), из них 7 располагаются в городской местности. Суммарное число мест в них составляет 1202, из них 1109 места – в городской местности, что существенно ниже нормативной потребности. С целью обеспечения выполнения указа Президента РФ №599 от 7 мая 2012 года и обеспечения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, необходимо обеспечить реализацию следующих мероприятий:

1. Строительство дошкольных учреждений (д/с в с. Девица, г. Семилуки)
2. Капитальный ремонт здания МКДОУ Землянский детский сад (д/с "Колосок")
3. Реконструкцию здания бывшего д/с "Ромашка" в г. Семилуки
4. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Ласточка")
5. Капитальный ремонт здания МКОУ ДОД Детский сад "Родничок" п. Латная
6. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Дельфин")
7. Строительство дошкольных учреждений (д/с в с. Семилуки)
8. Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Солнышко")
9. В рамках решения задач связанных с совершенствованием сферы общего образования необходимо выполнить мероприятия МЦП "Развитие системы образования Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы" (строительство образовательных учреждений комплекс школа-детский сад с. Губарево).

Выполнение этих мероприятий позволит создать условия для достижения полной доступности дошкольного образования в Семилукском муниципальном районе Воронежской области.

*7. Обеспечить необходимый уровень экологической безопасности для комфортного проживания на территории Семилукского муниципального района Воронежской области. В целях реализации указанной задачи запланировано выполнение следующих мероприятий:*

1. Расчистка русла р. Трещевка (в т.ч. Разработка ПСД);
2. Расчистка русла р. Ведуга;
3. Капитальный ремонт ГТС пруда с. Медвежье ( в т.ч. ПСД);
4. Капитальный ремонт ГТС пруда с. Землянск ( в т.ч. ПСД);
5. Мероприятия по восстановлению озера Большое;
6. Благоустройство родников;
7. Проектирование и строительство пункта сбора, накопления и первичной сортировки;

8. Уборка несанкционированных свалок на территории городских (сельских) поселений;
9. Проектирование и строительство контейнерных площадок;
10. Озеленение территории населенных пунктов городских (сельских) поселений Семилукского муниципального района ( в т.ч. санитарная обрезка зеленых насаждений, вырубка сухостойных деревьев, посадка клумб);
11. Изготовление щитов о недопущении захламления отходами, по охране водных объектов, о недопущении сжигания мусора, листвы.

Динамика выполнения поставленных задач оценивается с помощью целевых показателей и индикаторов, приведённых в таблице 19.

Таблица 19 - Динамика целевых показателей и индикаторов эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации Программы

Наименование целевого показателя <sup>39</sup>	Единица измерения	Значение индикатора по годам реализации Программы					Исполнительный орган - ответственный исполнитель
		2013	2014	2015	2016	2017	
<b>Экономический рост</b>							
Доля объема инвестиций от общего объема отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	49,6	30,6	39,6	21,7	4,2	Администрация района
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	тыс. руб.	5,54	5,6	5,9	6,1	6,3	-- //--
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед. на 10 тыс. чел.	282	282,4	282,7	283	283,2	-- //--
Доля малого бизнеса в общем объеме отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	21,3	21,3	21,3	21,3	21,3	-- //--
Площадь фактически используемых сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129	129	129	129	129	-- //--
Общая площадь сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129	129	129	129	129	-- //--

<sup>39</sup> Перечень целевых показателей или индикаторов формируется в соответствии с Указами Президента РФ №607 от 28.04.2008 г. (ред. от 13.05.2010) и 596,597,598, 599, 600, 601 и 606 от 7.05.2012 г., а также распоряжением Правительства РФ от 11.09.2008 № 1313-р и приказом руководителя Департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области №63 от 31.08.2012 г.

Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни муниципального района	га	100	100	100	100	100	-- //--
<b>Здравоохранение</b>							
Коэффициент естественного прироста, убыли (-) населения	промилле	-7,75	-7,63	-7,55	-7,53	-7,51	-- //--
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения)	на 1000 чел	9,8	9,9	9,9	10,0	10,0	-- //--
Общий коэффициент смертности населения	промилле	17,5	17,6	17,7	17,8	18,0	-- //--
Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на 100 чел. населения, всего	случаев	698	694	692	690	688	-- //--
на дому, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта;	случаев	2 2	2 2	1,7 1,7	1,8 1,8	1,8 1,8	-- //--
в первые сутки пребывания в стационаре, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта	случаев	2 2	2 2	1,7 1,7	1,8 1,8	1,8 1,8	-- //--
число случаев смерти детей до 18 лет: на дому; в первые сутки пребывания в стационаре	случаев	10,4 10,4	10,4 10,4	10 10	9,8 9,8	9,6 9,6	-- //--
среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения	дней	320	320	322	322	324	-- //--
<b>Дошкольное и дополнительное образование детей</b>							
Доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности в общей численности детей от трех до семи лет.	%	57,9	59,6	62,1	85,0	100,0	Администрация района
Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные	%	23,5	21,3	18,5	0	0	-- //--

образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет							
Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.	0,7	0,75	0,8	1	1	-- //--
Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	5	5	2	0	0	-- //--
Общий объем расходов бюджета муниципального района на дошкольное образование	млн. руб.	66,4	69,4	72,0	75,0	78,5	-- //--
<b>Образование (общее)</b>							
Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам	%	99,6	99,7	99,8	99,8	99,9	Администрация района
Доля учителей муниципальных образовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	%	9,8	9,9	10	10,5	11	-- //--
Количество муниципальных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	4	4	3	3	2	-- //--

Общий объем расходов бюджета муниципального района на общее образование	млн. руб.	268,1	279,4	298	325	360	-- //--
Общий объем расходов бюджета муниципального района на дополнительное образование	млн. руб.	33,3	35,0	35,5	37,0	39,0	-- //--
<b>Физическая культура и спорт</b>							
Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	23,8	25,5	26,4	27,8	28,2	Администрация района
Общий объем расходов бюджета на физическую культуру и спорт	млн. руб.	3,4	3,6	3,8	4,1	4,3	Администрация района
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>							
Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги	%	100	100	100	100	100	Администрация района
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, в том числе: введенная в действие за год	кв. м.	26,7	27,2	28	28,2	28,4	-- //--
		0,1	0,2	0,8	0,2	0,2	
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет	%	77,5	77,8	78	78,2	78,4	-- //--
Общий объем расходов бюджета муниципального района на жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	53,3	55,3	58,1	60,3	64,2	-- //--
Доля протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения	%	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	-- //--

Организация муниципального управления							
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	93,6	94,5	95,7	96,5	97	Администрация района
Темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых условиях	%	105,0	105,5	107,0	108,0	109,0	-- //--
Доля населения участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления	%	92,6	92,6	93	93	94	-- //--
Общий объем расходов бюджета на культуру	млн. руб.	41,3	43,5	45,6	46,3	47,4	-- //--
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	66,7	66,6	66,5	66,4	66,3	-- //--
Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов)	дней	75	75	75	75	75	-- //--
Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство	дней	7	7	7	7	7	-- //--

Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	10	20	40	50	60	-- //--
Уровень роста качества управления муниципальными финансами (к базовому уровню 2011 года)	%	10	15	20	25	30	-- //--
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»	%	10	60	90	95	100	-- //--
Уровень удовлетворенности населения муниципальных образований Воронежской области деятельностью органов местного самоуправления	%	51	52	52	53	55	-- //--



#### **Раздел 4. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Программа экономического и социального развития Семилукского муниципального района Воронежской области на 2013 - 2017 годы носит комплексный характер, охватывает основные сферы деятельности органов местного самоуправления. Система программных мероприятий является совокупностью институциональных и правовых преобразований, коммерческих инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов на территории Семилукского муниципального района и некоммерческих (социальных, экологических, инфраструктурных и др.) мероприятий, направленных на развитие социальной сферы и общественной инфраструктуры района.

Выполнение комплекса коммерческих мероприятий (реализация инвестиционных проектов) и некоммерческих программных мероприятий обеспечивает реализацию Программы в целом.

Основным принципом при группировке мероприятий служит направленность на достижение стратегических целей программы и выполнение поставленных задач. Согласно указанному принципу мероприятия программы сгруппированы по разделам, (таблица 20).

Таблица 20 – Программные мероприятия

## Объемы и источники финансирования мероприятий программы в 2013-2017 годах

тыс.руб.

Номер мероприятия		Всего финансовых средств	в том числе						
			федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет муниципального района	бюджеты поселений	заемные средства	собственные средства предприятий	другие источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7	8	9	9
	<b>Всего по Программе</b>	<b>14 073 714,31</b>	<b>57 000,00</b>	<b>2 447 677,53</b>	<b>38 095,50</b>	<b>91 427,79</b>	<b>6 857 327,89</b>	<b>1 694 526,38</b>	<b>2 887 659,22</b>
	<b>в том числе:</b>								
	2 013	5 316 749,40	22 000,00	992 580,30	15 963,50	29 594,26	3 206 130,06	849 521,38	200 959,90
	2 014	3 192 954,89	7 000,00	698 972,63	12 932,00	17 385,88	995 827,83	288 175,00	1 172 661,55
	2 015	3 548 412,10	10 000,00	433 351,52	500,00	16 406,20	1 823 636,50	410 053,50	854 464,38
	2 016	1 535 733,96	18 000,00	102 320,91	2 000,00	13 113,43	634 814,00	112 026,00	653 459,62
	2 017	479 863,96	0,00	220 452,17	6 700,00	14 928,02	196 919,50	34 750,50	6 113,77
<b>1. Коммерческая часть</b>									
	<b>Всего</b>	<b>10 695 553,59</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6 857 327,89</b>	<b>1 694 526,38</b>	<b>2 143 699,32</b>
	<b>в том числе:</b>								
	2 013	4 055 651,44	0,00	0,00	0,00	0,00	3 206 130,06	849 521,38	0,00
	2 014	1 923 664,38	0,00	0,00	0,00	0,00	995 827,83	288 175,00	639 661,55
	2 015	3 083 154,38	0,00	0,00	0,00	0,00	1 823 636,50	410 053,50	849 464,38
	2 016	1 395 299,62	0,00	0,00	0,00	0,00	634 814,00	112 026,00	648 459,62
	2 017	237 783,77	0,00	0,00	0,00	0,00	196 919,50	34 750,50	6 113,77

1.1.	<b>Завод по производству строительных конструкций (ООО "Проектстрой")</b>	<b>470 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>100 000,00</b>	<b>370 000,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	150 000,00					50 000,00	100 000,00	
	2 014	170 000,00					20 000,00	150 000,00	
	2 015	150 000,00					30 000,00	120 000,00	
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
1.2.	<b>Фабрика по производству столешниц (ООО"КДМ-опт"). Второй этап строительства (расширение производства).</b>	<b>280 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>210 000,00</b>	<b>70 000,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	109 000,00					69 000,00	40 000,00	
	2 014	171 000,00					141 000,00	30 000,00	
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
1.3.	<b>Завод по производству медного профиля (ООО"АВА-Трейд")</b>	<b>2 453 900,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2 080 120,00</b>	<b>373 780,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	0,00					0,00	0,00	
	2 014	6 700,00					0,00	6 700,00	
	2 015	1 468 690,00					1 248 386,50	220 303,50	
	2 016	746 840,00					634 814,00	112 026,00	
	2 017	231 670,00					196 919,50	34 750,50	
1.4.	<b>Производство пиломатериалов и погонажных изделий (ООО"АВА-Трейд")</b>	<b>341 500,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>290 275,00</b>	<b>51 225,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	0,00					0,00	0,00	
	2 014	76 500,00					65 025,00	11 475,00	
	2 015	265 000,00					225 250,00	39 750,00	
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

1.5.	<b>Организация пищевого производства (ООО "ЮВенТа и К")</b>	<b>500 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>350 000,00</b>	<b>150 000,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	100 000,00					70 000,00	30 000,00	
	2 014	300 000,00					210 000,00	90 000,00	
	2 015	100 000,00					70 000,00	30 000,00	
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
1.6.	<b>Комбикормовый завод мощностью 60 т/ч с единовременным хранением 300 тыс.т зерна. (ООО"Воронежмясопром") Второй этап строительства.</b>	<b>622 316,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>490 787,00</b>	<b>131 529,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	622 316,00	0,00	0,00	0,00	0,00	490 787,00	131 529,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
1.7.	<b>Производство мяса свинины (ЗАО"Агроресурс-Воронеж")</b>	<b>1 963 471,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 575 577,00</b>	<b>387 894,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	1 963 471,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 575 577,00	387 894,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
1.8.	<b>Производство сельскохозяйственного оборудования, металлоконструкций и запасных частей (ООО"Сельмашсервис")</b>	<b>300 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>200 000,00</b>	<b>100 000,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	300 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200 000,00	100 000,00	0,00
	2 014	0,00					0,00	0,00	
	2 015	0,00					0,00	0,00	
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

1.9.	Строительство коттеджного поселка "Лесково" (ООО"Лесково")	950 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950 000,00	0,00	0,00
	2 013	350 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	350 000,00	0,00	0,00
	2 014	350 000,00					350 000,00		
	2 015	250 000,00					250 000,00		
	2 016	0,00					0,00		
	2 017	0,00					0,00		
1.10.	Строительство жилого комплекса "Славяноград"	2 814 366,59	0,00	0,00	0,00	0,00	610 568,89	60 098,38	2 143 699,32
	2 013	460 864,44	0,00	0,00	0,00	0,00	400 766,06	60 098,38	0,00
	2 014	849 464,38	0,00	0,00	0,00	0,00	209 802,83	0,00	639 661,55
	2 015	849 464,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	849 464,38
	2 016	648 459,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	648 459,62
	2 017	6 113,77	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6 113,77
<b>2. Некоммерческая часть</b>									
	<b>Всего</b>	<b>3 378 160,72</b>	<b>57 000,00</b>	<b>2 447 677,53</b>	<b>38 095,50</b>	<b>91 427,79</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>743 959,90</b>
	<b>в том числе:</b>								
	2 013	1 261 097,96	22 000,00	992 580,30	15 963,50	29 594,26	0,00	0,00	200 959,90
	2 014	1 269 290,51	7 000,00	698 972,63	12 932,00	17 385,88	0,00	0,00	533 000,00
	2 015	465 257,72	10 000,00	433 351,52	500,00	16 406,20	0,00	0,00	5 000,00
	2 016	140 434,34	18 000,00	102 320,91	2 000,00	13 113,43	0,00	0,00	5 000,00
	2 017	242 080,19	0,00	220 452,17	6 700,00	14 928,02	0,00	0,00	0,00
<b>2.1. - "Дошкольное и дополнительное образование детей"</b>									
	<b>Всего</b>	<b>490 370,00</b>	<b>0,00</b>	<b>352 127,00</b>	<b>18 243,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>120 000,00</b>
	2 013	271 500,00	0,00	144 000,00	7 500,00	0,00	0,00	0,00	120 000,00
	2 014	50 870,00	0,00	48 327,00	2 543,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	30 000,00	0,00	28 500,00	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	138 000,00	0,00	131 300,00	6 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<b>2.1.1.</b>	Строительство дошкольных учреждений (д/с в г.Семилуки)	120 000,00	0,00	114 000,00	6 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	120 000,00		114 000,00	6 000,00				
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.1.2.</b>	Строительство дошкольных учреждений (д/с в с.Девица)	120 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	120 000,00
	2 013	120 000,00							120 000,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.1.3.</b>	Капитальный ремонт здания МКДОУ Землянский детский сад (д/с "Колосок")	31 500,00	0,00	30 000,00	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	31 500,00		30 000,00	1 500,00				
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.1.4.</b>	Реконструкция здания бывшего д/с "Ромашка" в г.Семилуки	29 970,00	0,00	28 472,00	1 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00		0,00	0,00				
	2 014	29 970,00		28 472,00	1 498,00				
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.1.5.</b>	Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с "Ласточка")	20 900,00	0,00	19 855,00	1 045,00	0,00	0,00	0,00	0,00

	2 013	0,00		0,00	0,00				
	2 014	20 900,00		19 855,00	1 045,00				
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.1.6.</b>	Капитальный ремонт здания МКОУ ДОД Детский сад "Родничок" п.Латная	20 000,00		19 000,00	1 000,00				
	2 013	0,00		0,00	0,00				
	2 014	0,00		0,00	0,00				
	2 015	0,00		0,00	0,00				
	2 016	20 000,00		19 000,00	1 000,00				
	2 017	0,00		0,00	0,00				
<b>2.1.7.</b>	Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с"Дельфин")	10 000,00	0,00	9 500,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00							
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	10 000,00		9 500,00	500,00				
	2 017	0,00							
<b>2.1.8.</b>	Строительство дошкольных учрежде- ний (д/с в с.Семилуки)	123 000,00	0,00	117 000,00	6 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00							
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	123 000,00		117 000,00	6 000,00				
<b>2.1.9.</b>	Капитальный ремонт дошкольных учреждений (д/с"Солнышко")	15 000,00	0,00	14 300,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00							
	2 014	0,00							





<b>2.3.1.</b>	Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в с.Землянск (МЦП" Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016г.г".	135 000,00	0,00	133 515,00	1 485,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	135 000,00	0,00	133 515,00	1 485,00				
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.3.2.</b>	Строительство футбольного поля с искусственным покрытием в п.Стрелица (МЦП "Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016г.г".)	20 000,00	12 000,00	7 000,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	20 000,00	12 000,00	7 000,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.3.3.</b>	Строительство многофункциональной спортивной площадки в п.Латная (МЦП"Развитие физической культуры и спорта в Семилукском муниципальном районе на 2012-2016 г.г.")	3 500,00	0,00	3 461,00	39,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	3 500,00	0,00	3 461,00	39,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.3.4.</b>	Строительство пришкольного стадиона СОШ №1 в г.Семилуки	15 000,00	10 000,00	4 000,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	15 000,00	10 000,00	4 000,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.3.5.</b>	Строительство многофункциональной спортивной площадки в г.Семилуки, ул.Транспортная, 16/1	3 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 500,00
	2 013	3 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 500,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.3.6.</b>	Строительство стадиона в г.Семилуки	160 000,00	0,00	150 000,00	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00							
	2 014	160 000,00	0,00	150 000,00	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.3.7.</b>	Строительство физкультурного оздоровительного комплекса в г.Семилуки по ул.25 лет Октября, 138а	530 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	530 000,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	530 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	530 000,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							



2.5.1 - "Газификация"									
	<b>Всего</b>	<b>88 490,10</b>	<b>0,00</b>	<b>88 490,10</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	13 104,40	0,00	13 104,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	38 176,60	0,00	38 176,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	37 209,10	0,00	37 209,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>2.5.1.1.</b>	Изготовление ПСД и строительство межпоселковых газораспределительных сетей в х.Быстрик Землянского сельского поселения	7 404,40	0,00	7 404,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	7 404,40	0,00	7 404,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.2.</b>	Изготовление ПСД и строительство межпоселкового газопровода высокого давления для площадки под индивидуальное жилищное строительство в районе с. Студеновка Губаревского сельского поселения	10 166,60	0,00	10 166,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	1 000,00		1 000,00					
	2 014	9 166,60		9 166,60					
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.3.</b>	Изготовление ПСД и строительство межпоселкового газопровода среднего давления по с.Студеновка Губаревского сельского поселения	11 500,00	0,00	11 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	1 300,00	0,00	1 300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

	2 014	10 200,00	0,00	10 200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.4.</b>	Изготовление ПСД и строительство распределительных сетей низкого давления в с.Студеновка Губаревского сельского поселения	6 410,00	0,00	6 410,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	650,00	0,00	650,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	5 760,00	0,00	5 760,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.5.</b>	Изготовление ПСД и строительство распределительных сетей низкого давления в с.Чудовка Губаревского сельского поселения	2 250,00	0,00	2 250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	450,00	0,00	450,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	1 800,00	0,00	1 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.6.</b>	Изготовление ПСД и строительство газопровода высокого давления от с.Раздолье до с.Приволье Медвеженского сельского поселения с установкой ШРП	9 600,00	0,00	9 600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	1 000,00		1 000,00					
	2 014	0,00		0,00					
	2 015	8 600,00		8 600,00					
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.1.7.</b>	Изготовление ПСД и строительство разводящих сетей низкого давления по с.Приволье Медвеженского сельского поселения	5 400,00	0,00	5 400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	600,00	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 800,00	0,00	4 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.8.</b>	Изготовление ПСД и строительство газопровода низкого давления в м-не "Южный" Девицкого сельского поселения	9 000,00	0,00	9 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	700,00	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	8 300,00	0,00	8 300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.9.</b>	Изготовление ПСД и строительство газопровода высокого давления к с. Долго-Маховатка Новосильского сельского поселения	2 700,00	0,00	2 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	600,00	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	2 100,00	0,00	2 100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.10</b>	Изготовление ПСД и строительство разводящих сетей низкого давления по с. Долго-Маховатка Новосильского сельского поселения	5 400,00	0,00	5 400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	600,00	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

	2 015	4 800,00	0,00	4 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.11</b>	Изготовление ПСД и строительство межпоселковых газо-распределительных сетей от с.Голосновка до с. Ивановка Новосильского сельского поселения	11 254,70	0,00	11 254,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	1 100,00	0,00	1 100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	10 154,70	0,00	10 154,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.1.12</b>	Разработка ПСД и строительство газо-распределительных сетей в с.Ивановка Новосильского сельского поселения	7 404,40	0,00	7 404,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	650,00	0,00	650,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	6 754,40	0,00	6 754,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2 - "Теплоснабжение и водоснабжение"</b>									
	<b>Всего</b>	<b>901 829,45</b>	<b>0,00</b>	<b>891 884,40</b>	<b>0,00</b>	<b>9 945,05</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 013</b>	<b>288 271,45</b>	<b>0,00</b>	<b>285 301,93</b>	<b>0,00</b>	<b>2 969,52</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 014</b>	<b>337 327,50</b>	<b>0,00</b>	<b>333 390,50</b>	<b>0,00</b>	<b>3 937,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 015</b>	<b>276 230,50</b>	<b>0,00</b>	<b>273 191,97</b>	<b>0,00</b>	<b>3 038,53</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 016</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 017</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>2.5.2.1.</b>	Капитальный ремонт теплосетей п.Латная Семилукского района	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00
	2 013	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00

	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.2.</b>	Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №3 до ТК Д219 мм	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00
	2 013	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.3.</b>	Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №3 от ТК2 до ТК 62	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00
	2 013	16 125,00	0,00	15 947,63	0,00	177,37	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.4.</b>	Строительство системы водоснабжения в с.Землянск на территории пл. Леженина и на ул.Солдатской	32 615,95	0,00	32 257,15	0,00	358,80	0,00	0,00	0,00
	2 013	32 615,95	0,00	32 257,15	0,00	358,80	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.5.</b>	Строительство системы водоснабжения с.Перлевка	80 000,00	0,00	79 200,00	0,00	800,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	80 000,00	0,00	79 200,00	0,00	800,00	0,00	0,00	0,00



	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.6.</b>	Строительство системы водоснабжения с.Семилуки	65 000,00	0,00	64 285,00	0,00	715,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	65 000,00	0,00	64 285,00	0,00	715,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.7.</b>	Строительство очистных сооружений в п.Латная	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.8.</b>	Строительство котельной школы с.Лосево	7 837,60	0,00	7 751,39	0,00	86,21	0,00	0,00	0,00
	2 013	7 837,60	0,00	7 751,39	0,00	86,21	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.9.</b>	Строительство котельной СДК с.Старая Ольшанка	9 500,00	0,00	9 395,50	0,00	104,50	0,00	0,00	0,00
	2 013	9 500,00	0,00	9 395,50	0,00	104,50	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.2.10</b>	Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №6 от ТК 3 до ТК 59 4 нитки	17 522,50	0,00	17 329,75	0,00	192,75	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	17 522,50	0,00	17 329,75	0,00	192,75	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.11</b>	Реконструкция теплотрасс (бесканальная прокладка) от котельной №6 от ТК 15 до ТК 19 4 нитки	5 805,00	0,00	5 514,75	0,00	290,25	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	5 805,00	0,00	5 514,75	0,00	290,25	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.12</b>	Реконструкция котельной №1 г.Семилуки	38 000,00	0,00	37 582,00	0,00	418,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	38 000,00	0,00	37 582,00	0,00	418,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.13</b>	Реконструкция котельной №2 г.Семилуки	5 000,00	0,00	4 945,00	0,00	55,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	5 000,00	0,00	4 945,00	0,00	55,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							



	2 014	12 000,00	0,00	11 868,00	0,00	132,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.19</b> .	Капитальный ремонт водовода в п.Стрелица	39 000,00	0,00	38 571,00	0,00	429,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	39 000,00	0,00	38 571,00	0,00	429,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.20</b> .	Капитальный ремонт водовода в п.Латная	40 000,00	0,00	39 560,00	0,00	440,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	40 000,00	0,00	39 560,00	0,00	440,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.21</b> .	Реконструкция котельной №4 г.Семилуки	45 000,00	0,00	44 505,00	0,00	495,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	45 000,00	0,00	44 505,00	0,00	495,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.22</b> .	Реконструкция котельной №5 г.Семилуки	25 000,00	0,00	24 725,00	0,00	275,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	25 000,00	0,00	24 725,00	0,00	275,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.2.23</b>	Реконструкция котельной №6 г.Семилуки	35 000,00	0,00	34 615,00	0,00	385,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	35 000,00	0,00	34 615,00	0,00	385,00	0,00	0,00	0,00
	2 016								
	2 017								
<b>2.5.2.24</b>	Водовод от насосной станции №1 подь- ема №2 до насосной станции №1 подь- ема №3 г. Семилуки	24 230,50	0,00	23 963,97	0,00	266,53	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	24 230,50	0,00	23 963,97	0,00	266,53	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.25</b>	Водовод д=500мм по ул. Транспортная от насосной станции №1 3-его водо- подъема до жилого дома №14/1 по ул. Транспортная	25 000,00	0,00	24 725,00	0,00	275,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	25 000,00	0,00	24 725,00	0,00	275,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.26</b>	Водовод д=219мм от насосной станции №1 2-го водоподъема до ул. Свердлова и Л. Толстого	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.2.27</b>	Реконструкция водопроводов д100мм по ул.Л.Толстого, Свердлова	8 000,00	0,00	7 912,00	0,00	88,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	8 000,00	0,00	7 912,00	0,00	88,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.28</b>	Строительство системы водоснабжения в п.Стрелица	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	30 000,00	0,00	29 670,00	0,00	330,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.29</b>	Реконструкция канализационного коллектора и прокладка канализационных сетей в п.Стрелица	45 000,00	0,00	44 505,00	0,00	495,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	45 000,00	0,00	44 505,00	0,00	495,00	0,00	0,00	0,00
	2 016								
	2 017								
<b>2.5.2.30</b>	Водоснабжение с. Гремячий Колодезь со строительством водопровода 3 км и артезианской скважины	9 000,00	0,00	8 901,00	0,00	99,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	9 000,00	0,00	8 901,00	0,00	99,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.2.31</b>	Строительство котельной для отопления КУЗ ВО "Воронежская областная специализированная онкологическая больница" по ул.Советская, 22"а" п.Стрелица, Семилукский район	11 000,00	0,00	11 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	11 000,00	0,00	11 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.32</b>	Модульная котельная с прокладкой трассы газопровода низкого давления для отопления МОУ"Семилукская ООШ №2", Семилукский муниципальный район	1 617,60	0,00	1 600,00	0,00	17,60	0,00	0,00	0,00
	2 013	1 617,60	0,00	1 600,00	0,00	17,60	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.5.2.33</b>	Строительство модульной котельной с прокладкой трассы газопровода высокого давления для отопления МОУ "Медвеженская СОШ", с.Медвежье, Семилукский муниципальный район	1 516,50	0,00	1 500,00	0,00	16,50	0,00	0,00	0,00
	2 013	1 516,50	0,00	1 500,00	0,00	16,50	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.5.2.34</b>	Строительство модульной котельной с прокладкой трассы газопровода среднего давления для отопления МОУ "Голосновская СОШ", Семилукский муниципальный район	808,80	0,00	800,00	0,00	8,80	0,00	0,00	0,00
	2 013	808,80	0,00	800,00	0,00	8,80	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6. - "Строительство и капитальный ремонт жилищного фонда"</b>									
	<b>Всего</b>	<b>468 486,85</b>	<b>0,00</b>	<b>463 333,51</b>	<b>0,00</b>	<b>5 153,34</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 013</b>	<b>303 817,65</b>	<b>0,00</b>	<b>300 475,67</b>	<b>0,00</b>	<b>3 341,98</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 014</b>	<b>95 669,20</b>	<b>0,00</b>	<b>94 616,84</b>	<b>0,00</b>	<b>1 052,36</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 015</b>	<b>69 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>68 241,00</b>	<b>0,00</b>	<b>759,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 016</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 017</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>2.6.1.</b>	Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: пгтЛатная	36 699,00	0,00	36 295,32	0,00	403,68	0,00	0,00	0,00
	2 013	36 699,00		36 295,32	0,00	403,68			
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6.2.</b>	Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: п.Бахчево, ул. Заречная, д.9	10 455,00	0,00	10 340,00	0,00	115,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	10 455,00	0,00	10 340,00	0,00	115,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							



	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6.3.</b>	Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда: г.Семилуки	175 426,50	0,00	173 496,81	0,00	1 929,69	0,00	0,00	0,00
	2 013	175 426,50	0,00	173 496,81	0,00	1 929,69	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6.4.</b>	Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Девицкое сельское поселение	7 680,00	0,00	7 595,52	0,00	84,48	0,00	0,00	0,00
	2 013	7 680,00	0,00	7 595,52	0,00	84,48	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6.5.</b>	Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Стрелицкое городское поселение	61 726,35	0,00	61 047,36	0,00	678,99	0,00	0,00	0,00
	2 013	28 557,15	0,00	28 243,02	0,00	314,13	0,00	0,00	0,00
	2 014	33 169,20	0,00	32 804,34	0,00	364,86	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.6.6.</b>	Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: Латненское городское поселение	52 500,00	0,00	51 922,50	0,00	577,50	0,00	0,00	0,00
	2 013	5 000,00	0,00	4 945,00	0,00	55,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	22 500,00	0,00	22 252,50	0,00	247,50	0,00	0,00	0,00
	2 015	25 000,00	0,00	24 725,00	0,00	275,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.6.7.</b>	Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области: городское поселение - г.Семилуки	124 000,00	0,00	122 636,00	0,00	1 364,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	40 000,00	0,00	39 560,00	0,00	440,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	40 000,00	0,00	39 560,00	0,00	440,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	44 000,00	0,00	43 516,00	0,00	484,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.7 - "Экология"</b>									
	<b>Всего</b>	<b>127 056,00</b>	<b>35 000,00</b>	<b>21 280,20</b>	<b>1 400,00</b>	<b>46 215,80</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>23 160,00</b>
	2 013	20 256,00	0,00	0,00	300,00	9 796,00	0,00	0,00	10 160,00
	2 014	22 500,00	7 000,00	3 480,20	100,00	8 919,80	0,00	0,00	3 000,00
	2 015	34 500,00	10 000,00	10 000,00	500,00	9 000,00	0,00	0,00	5 000,00
	2 016	40 500,00	18 000,00	7 800,00	500,00	9 200,00	0,00	0,00	5 000,00
	2 017	9 300,00	0,00	0,00	0,00	9 300,00	0,00	0,00	0,00
<b>2.7.1.</b>	Благоустройство родников	600,00	0,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00
	2 013	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00
	2 014	0,00							
	2 015	500,00		500,00					
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.7.2.</b>	Проектирование и строительство пункта сбора, накопления и первичной сортировки	34 900,00	0,00	10 500,00	1 400,00	0,00	0,00	0,00	23 000,00
	2 013	10 300,00	0,00	0,00	300,00	0,00	0,00	0,00	10 000,00
	2 014	3 600,00	0,00	500,00	100,00	0,00	0,00	0,00	3 000,00
	2 015	10 500,00	0,00	5 000,00	500,00	0,00	0,00	0,00	5 000,00
	2 016	10 500,00	0,00	5 000,00	500,00	0,00	0,00	0,00	5 000,00
	2 017	0,00							
<b>2.7.3.</b>	Уборка несанкционированных свалок на территории городских (сельских) поселений	32 800,00	0,00	0,00	0,00	32 800,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	6 400,00	0,00	0,00	0,00	6 400,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	6 400,00	0,00	0,00	0,00	6 400,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	6 500,00	0,00	0,00	0,00	6 500,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	6 700,00	0,00	0,00	0,00	6 700,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	6 800,00	0,00	0,00	0,00	6 800,00	0,00	0,00	0,00
<b>2.7.4.</b>	Формирование земельных участков под размещение контейнерных площадок	896,00	0,00	0,00	0,00	896,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	896,00	0,00	0,00	0,00	896,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.7.5.</b>	Озеленение территории населенных пунктов городских (сельских) поселений Семилукского муниципального района ( в т.ч. Санитарная обрезка зеленых насаждений, вырубка сухостойных деревьев, посадка клумб)	12 500,00	0,00	0,00	0,00	12 500,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	2 500,00	0,00	0,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	2 500,00	0,00	0,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	2 500,00	0,00	0,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00

	2 016	2 500,00	0,00	0,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	2 500,00	0,00	0,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00
<b>2.7.6.</b>	Изготовление щитов о недопущении захламления отходами, по охране водных объектов, о недопущении сжигания мусора, листвы	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60,00
	2 013	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.7.7.</b>	Капитальный ремонт ГТС пруда с.Землянск ( в т.ч. ПСД)	9 900,00	9 000,00	900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	3 300,00	3 000,00	300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	6 600,00	6 000,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.7.8.</b>	Капитальный ремонт ГТС пруда с.Медвежье ( в т.ч. ПСД)	12 100,00	11 000,00	1 100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	4 400,00	4 000,00	400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 400,00	4 000,00	400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	3 300,00	3 000,00	300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	0,00							
<b>2.7.9.</b>	Мероприятия по восстановлению озера Большое	2 500,00	0,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	500,00	0,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	0,00							

<b>2.7.10.</b>	Проектирование и строительство контейнерных площадок	1 800,00	0,00	1 780,20	0,00	19,80	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	1 800,00	0,00	1 780,20	0,00	19,80	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00	0,00						
	2 016	0,00	0,00						
	2 017	0,00	0,00						
<b>2.7.11.</b>	Расчистка русла р. Трещевка (в т.ч. Разработка ПСД)	6 500,00	5 000,00	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	5 500,00	5 000,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	0,00							
<b>2.7.12.</b>	Расчистка русла р.Ведуга	12 500,00	10 000,00	2 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	1 500,00	0,00	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	11 000,00	10 000,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 017	0,00	0,00						
<b>2.8 - "Дорожное хозяйство"</b>									
	<b>Всего</b>	<b>280 024,60</b>	<b>0,00</b>	<b>191 216,11</b>	<b>0,00</b>	<b>21 508,59</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>67 299,90</b>
	<b>2 013</b>	<b>110 765,94</b>	<b>0,00</b>	<b>31 132,18</b>	<b>0,00</b>	<b>12 333,86</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>67 299,90</b>
	<b>2 014</b>	<b>26 513,60</b>	<b>0,00</b>	<b>23 460,24</b>	<b>0,00</b>	<b>3 053,36</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 015</b>	<b>43 745,06</b>	<b>0,00</b>	<b>40 593,69</b>	<b>0,00</b>	<b>3 151,37</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 016</b>	<b>44 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>42 680,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 320,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>2 017</b>	<b>55 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>53 350,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 650,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>2.8.1.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Заречная, микрорайон Южный, г.Семилуки в Семилуковском районе Воронежской области	13 655,40	0,00	13 245,80	0,00	409,60	0,00	0,00	0,00

	2 013	13 655,40	0,00	13 245,80	0,00	409,60	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.2.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Школьная - ул.Кооперативная с.Новосильское в Семилукском районе Воронежской области	8 603,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8 603,40
	2 013	8 603,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8 603,40
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.3.</b>	Ремонт автомобильной дороги от с.Богоявленовка до с.Студеновка Губаревского сельского поселения в Семилукском районе Воронежской области	8 696,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8 696,50
	2 013	8 696,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8 696,50
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.4.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Зеленая от ул.Щеголевых с.Семилуки в Семилукском районе Воронежской области	40 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40 000,00
	2 013	40 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40 000,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							

<b>2.8.5.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Дзержинского г.Семилуки в Семилукском районе Воронежской области	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10 000,00
	2 013	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10 000,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.6.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Заводская п. Латная Латненского городского поселения в Семилукском районе Воронежской области	8 100,00	0,00	7 857,00	0,00	243,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	8 100,00	0,00	7 857,00	0,00	243,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.7.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Дорожная с.Гремячий Колодезь Лосевского сельского поселения в Семилукском районе Воронежской области	2 566,08	0,00	2 489,10	0,00	76,98	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	2 566,08	0,00	2 489,10	0,00	76,98	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.8.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Красноармейская - ул.Комсомольская п. Стрелица Стрелицкого городского поселения в Семилукском районе Воронежской области	6 000,00	0,00	5 800,00	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	6 000,00	0,00	5 800,00	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00





	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 000,00	0,00	3 880,00	0,00	120,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.13.</b>	Ремонт автомобильной дороги ул.Поселковая п.Латная в Семилукском районе Воронежской области	6 581,00	0,00	6 383,60	0,00	197,40	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	6 581,00	0,00	6 383,60	0,00	197,40	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.14.</b>	Строительство автомобильной дороги ул. 1-ая Садовая с.Перлевка в Семилукском районе Воронежской области	4 000,00	0,00	3 880,00	0,00	120,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 000,00	0,00	3 880,00	0,00	120,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>2.8.15.</b>	Строительство автомобильной дороги от с.Чудовка продолжение ул. Ольховая Губаревского сельского поселения в Семилукском районе Воронежской области	10 000,00	0,00	9 700,00	0,00	300,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 015	10 000,00	0,00	9 700,00	0,00	300,00	0,00	0,00	0,00
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							





	2 014	6 048,52	0,00	3 629,11	0,00	2 419,41	0,00	0,00	0,00
	2 015	0,00	0,00						
	2 016	0,00	0,00						
	2 017	0,00	0,00						
<b>2.8.24.</b>	Ямочный ремонт автодороги по ул.Химиков в г.Семилуки	4 970,41	0,00	2 982,25	0,00	1 988,16	0,00	0,00	0,00
	2 013	0,00	0,00	0,00					
	2 014	0,00	0,00	0,00					
	2 015	4 970,41	0,00	2 982,25	0,00	1 988,16			
	2 016	0,00	0,00						
	2 017	0,00	0,00						
<b>3. ПРОЧИЕ</b>									
	<b>Всего</b>	<b>89 174,22</b>	<b>0,00</b>	<b>78 869,21</b>	<b>1 700,00</b>	<b>8 605,01</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	2 013	14 653,02	0,00	11 800,12	1 700,00	1 152,90	0,00	0,00	0,00
	2 014	4 233,61	0,00	3 810,25	0,00	423,36	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 573,06	0,00	4 115,76	0,00	457,30	0,00	0,00	0,00
	2 016	25 934,34	0,00	23 340,91	0,00	2 593,43	0,00	0,00	0,00
	2 017	39 780,19	0,00	35 802,17	0,00	3 978,02	0,00	0,00	0,00
<b>3.1.</b>	Поддержка молодых семей и молодых специалистов Семилукского муниципального района в приобретении (строительстве) жилья в сельской местности	700,00	0,00	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 013	700,00	0,00	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.2.</b>	Обеспечение жильем молодых семей (ДМЦП" Обеспечение жильем молодых семей Семилукского муниципального района на 2011-2015 годы )	1 000,00	0,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

	2 013	1 000,00	0,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.3.</b>	Подготовка документации по планировке территории Землянского сельского поселения	256,00	0,00	253,18	0,00	2,82	0,00	0,00	0,00
	2 013	256,00	0,00	253,18	0	2,82	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.4.</b>	Подготовка документации по планировке территории Девицкого сельского поселения	384,00	0,00	379,78	0,00	4,22	0,00	0,00	0,00
	2 013	384,00	0,00	379,78	0,00	4,22	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.5.</b>	Подготовка документации по планировке территории Латненского сельского поселения	256,00	0,00	253,18	0,00	2,82	0,00	0,00	0,00
	2 013	256,00	0,00	253,18	0,00	2,82	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.6.</b>	Подготовка документации по планировке территории Лосевского сельского поселения	160,00	0,00	158,24	0,00	1,76	0,00	0,00	0,00
	2 013	160,00	0,00	158,24	0,00	1,76	0,00	0,00	0,00

	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.7.</b>	Подготовка документации по планировке территории Стрелицкого городского поселения	64,00	0,00	63,30	0,00	0,70	0,00	0,00	0,00
	2 013	64,00	0,00	63,30	0,00	0,70	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.8.</b>	Подготовка документации по планировке территории Нижневедугского сельского поселения	480,00	0,00	474,72	0,00	5,28	0,00	0,00	0,00
	2 013	480,00	0,00	474,72	0,00	5,28	0,00	0,00	0,00
	2 014	0,00							
	2 015	0,00							
	2 016	0,00							
	2 017	0,00							
<b>3.9.</b>	Благоустройство дворовых территорий в г.Семилуки	85 874,22	0,00	77 286,81	0,00	8 587,41	0,00	0,00	0,00
	2 013	11 353,02	0,00	10 217,72	0,00	1 135,30	0,00	0,00	0,00
	2 014	4 233,61	0,00	3 810,25	0,00	423,36	0,00	0,00	0,00
	2 015	4 573,06	0,00	4 115,76	0,00	457,30	0,00	0,00	0,00
	2 016	25 934,34	0,00	23 340,91	0,00	2 593,43	0,00	0,00	0,00
	2 017	39 780,19	0,00	35 802,17	0,00	3 978,02	0,00	0,00	0,00

Всего комплексная Программа экономического и социального развития Семилукского муниципального района реализуется в один этап с 2013 по 2017 годы и представлена 127-тью мероприятиями, которые включают в себя 10-ть коммерческих мероприятий и 117-ть некоммерческих мероприятий по совершенствованию и развитию социальной инфраструктуры.

## Раздел 5. ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Финансовой основой реализации Программы являются средства местного бюджета и внебюджетные средства (средства физических и юридических лиц, кредиты коммерческих банков, иные средства). Возможность привлечения дополнительных средств для финансирования Программы учитывается как прогноз поступления субсидий из федерального и областного бюджетов в рамках федеральных, областных целевых программ, мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, других мер на основе соглашений (договоров) между участниками финансового обеспечения.

Общий объем финансовых ресурсов для реализации комплексной Программы экономического и социального развития Семилукского муниципального района на 2013 - 2017 годы составляет **14073714,31** тыс. рублей.

Финансовой основой реализации Программы являются средства бюджетов и внебюджетные источники (средства физических и юридических лиц, кредиты коммерческих банков, иные средства), таблица 21.

Таблица 21 - Структура финансирования программы

Источники и направления расходов	Объем финансирования					
	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам				
		2013	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет (на условиях софинансирования)	57 000,00	22 000,00	7 000,00	10 000,00	18 000,00	0,00
Областной бюджет (на условиях софинансирования)	2 447 677,53	992 580,30	698 972,63	433 351,52	102 320,91	220 452,17
Бюджет муниципального района	38 095,50	15 963,50	12 932,00	500,0	2 000,00	6 700,00
Бюджеты поселений	91 427,79	29 594,26	17 385,88	16 406,2	13 113,43	14 928,02
Заемные средства под реализацию инвестиционных проектов предприятиями	6 857 327,89	3 206 130,06	995 827,83	1 823 636,50	634 814,00	196 919,50
Собственные средства предприятий	1 694 526,38	849 521,38	288 175,00	410 053,50	112 026,00	34 750,50
Другие источники финансирования	2 887 659,22	200 959,90	1 172 661,55	854 464,38	653 459,62	6 113,77
<b>Всего</b>	<b>14 073 714,31</b>	<b>5 316 749,40</b>	<b>3 192 954,89</b>	<b>3 548 412,10</b>	<b>1 535 733,96</b>	<b>479 863,96</b>

Источниками средств для реализации Программы с учётом целевых муниципальных программ являются, рисунок 34:

- средства федерального бюджета (ФБ) – 1 %;
- средства областного бюджета (ОБ) – 17 %;
- средства муниципального бюджета (МБ) – 1%;
- бюджеты поселений – 1%;
- заемные средства (кредиты российских коммерческих банков для реализации инвестиционных проектов предприятий) – 48%;
- собственные средства организаций и предприятий – 12%;
- другие источники финансирования (внебюджетные) – 20%

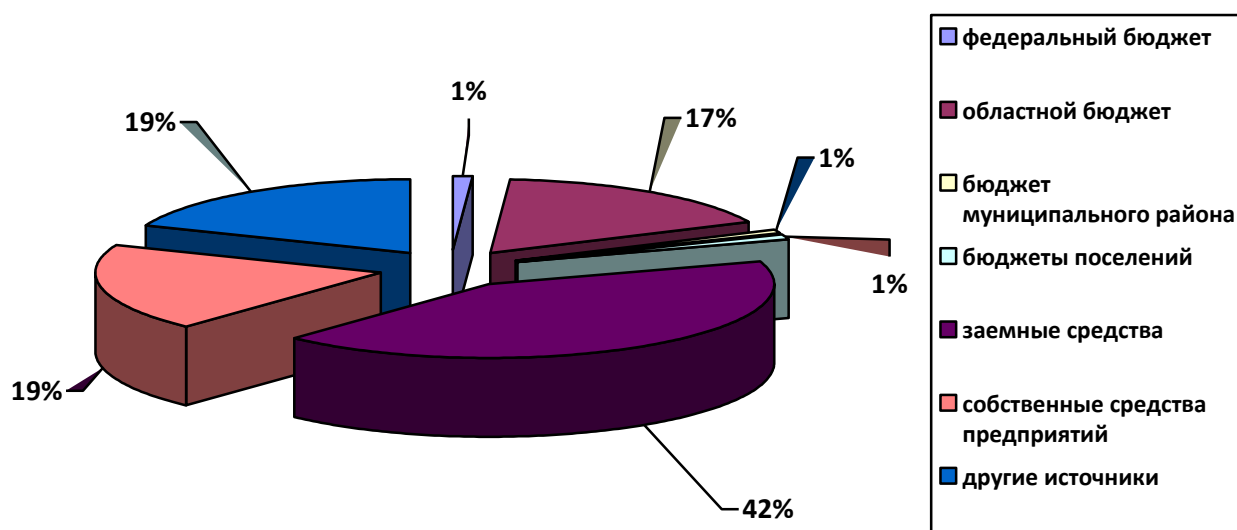


Рисунок 34 – Структура финансирования Программы с учётом дополнительных мероприятий в рамках целевых программ



## Раздел 6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы включает следующие элементы:

### 1. Правовой и методологический механизм.

Программа комплексного экономического и социального развития Семилукского муниципального района на 2013-2017 годы реализуется на правовой базе, основанной на:

Федеральном законе от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановлении Правительства РФ от 20.03.2003 г. № 165 «О внесении изменений и дополнений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

Законе Воронежской области от 07.07.2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области».

Законе Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития (СЭР) Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года)».

Постановлении администрации Воронежской области от 27.02.2009 г. №138 «О порядке разработки и реализации областных целевых программ».

Приказе Департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 14.06.2011 г. №40 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке комплексных программ (планов) экономического и социального развития муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) Воронежской области».

Постановлении администрации Семилукского муниципального района от 19.10.2009 г. № 1999 «Об утверждении Порядка разработки, формирования, утверждения и реализации муниципальных целевых».

Реализация Программы требует дальнейшей разработки нормативных документов в рамках проводимых бюджетной и административной реформ, внедрения механизмов программно-целевого управления.

Проект решения о корректировке Программы экономического и социального развития Семилукского муниципального района, в соответствии с Уставом Семилукского муниципального района вносится администрацией Семилукского муниципального района на рассмотрение районного Совета народных депутатов Семилукского муниципального района.

Исполнительные органы местного самоуправления, осуществляющие управление мероприятиями Программы, подготавливают и представляют:

- проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию курируемых мероприятий, проектов Программы;

- при необходимости проекты нормативных правовых актов, содержащие предложения по корректировке целевых индикаторов и показателей, состава мероприятий, объемов и источников финансирования целевых программ, кор-

ректировке состава инвестиционных проектов Программы, сроков реализации, объемов и источников финансирования.

## **2. Финансовое обеспечение.**

Программа предусматривает финансирование из федерального, областного бюджетов на условиях софинансирования и местных бюджетов на безвозвратной основе ряда некоммерческих (социальных) мероприятий по соответствующим федеральным, областным и муниципальным целевым программам.

Финансирование программы за счет средств федерального и областного бюджетов в 2013-2017 годы будет осуществляться исходя из лимитов, выделенных Воронежской областью Семилукскому району на очередной финансовый год в рамках федеральных и областных целевых программ.

Администрация Семилукского муниципального района при подготовке бюджетных заявок на очередной финансовый год будет формировать средства по объемам капитальных вложений, прочим текущим расходам по каждому мероприятию программы согласно утвержденной проектно-сметной документации.

## **3. Организационный механизм и мониторинг Программы.**

Организационный механизм реализации Программы включают следующие элементы:

- стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики района, важнейших отраслей и сфер деятельности;

- создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, честной конкуренции на товарных рынках, свободного перемещения товаров; стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности путем оптимизации административных процедур, необходимых для предпринимательской деятельности;

- формирование организационной структуры управления Программой с четким определением состава, функций, механизмов координации действий заказчика и исполнителей мероприятий программы. Координацию деятельности исполнительных органов местного самоуправления по реализации и корректировке Программы.

В Программе конкретизируются задачи исполнительных органов местного самоуправления района на среднесрочный период, обеспечивается распределение ресурсов по объемам и срокам выделения на достижение основных целей. Прогнозирование учитывает изменение макроэкономических показателей и их влияние на процесс реализации программных мероприятий.

Процесс прогнозирования и программирования обеспечивает увязку достижения целей с бюджетным процессом, что, в свою очередь, позволяет повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить переход на систему бюджетирования, ориентированного на результат.

В рамках реализации Программы в соответствии с приоритетами развития Семилукского муниципального района и основными направлениями социально-экономического развития Воронежской области предусматривается

оценка текущего состояния экономической и социальной сфер, а так же мониторинг темпов развития экономики района в целом.

На основе результатов мониторинга исполнения Программы участниками Программы будет осуществляться в установленном порядке корректировка мероприятий Программы.

Контроль над ходом реализации Программы осуществляется в рамках подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов муниципального самоуправления. Подготовка докладов осуществляется для расширения применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированных на результаты, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств.

Администрация Семилукского муниципального района с учетом утвержденных на соответствующий финансовый год бюджетных средств (федеральных, региональных и муниципальных) определяет и утверждает перечень первоочередных мероприятий по реализации Программы на соответствующий финансовый год.

Ежегодно проводимый мониторинг и оценка эффективности реализации нормативных и экономических преобразований в Семилукском районе будет являться одним из критериев при рассмотрении вопроса о софинансировании программных мероприятий за счет средств местного бюджета на очередной финансовый год.

## **Раздел 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ<sup>40</sup>**

Результаты оценки эффективности реализации Программы и мероприятий муниципальных целевых программ используются в целях обеспечения объективных решений по составу проектов, мероприятий целевых программ, предлагаемых к финансированию на очередной финансовый год, и распределения средств с учетом хода их реализации.

Оценка эффективности реализации Программы производится не чаще двух раз в год (таблица 22,23):

- при формировании перечня проектов, мероприятий целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет средств местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, подаче бюджетных заявок на ассигнования из федерального и областного бюджетов;

- по итогам года при формировании сводного отчета о ходе реализации Программы в целом, проектов и мероприятий целевых программ за отчетный год для представления сводного доклада субъекта бюджетного планирования.

Основанием для проведения оценки эффективности реализации Программы экономического и социального развития района, является оценка достижения запланированных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, эффективности бюджетных расходов на достижение целевых показателей, предусмотренных Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607, распоряжение Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р.

Основанием для проведения оценки эффективности реализации Программы является формирование перечня проектов, мероприятий, предлагаемых к финансированию за счет бюджетных средств в очередном финансовом году и плановом периоде. Оценка эффективности реализации Программы производится балльным методом.

По результатам оценки эффективности Программы (таблица 14) и эффективности программных мероприятий (таблица 15) составляется экспертное заключение об эффективности расходования бюджетных средств.

В случае признания расходов на реализацию Программы адекватными или неэффективными в заключение даются предложения об исключении проекта, мероприятия из состава Программы или разрабатывается бизнес-план их реализации с привлечением внебюджетных источников.

---

<sup>40</sup> Выполняется по результатам реализации мероприятий программы

Таблица 22 - Анализ показателей эффективности программы в 2013 году

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение <sup>41</sup>	Фактическое значение <sup>42</sup>	Отклонение	
					-/+	%
<b>Экономический рост</b>						
1	Доля объема инвестиций от общего объема отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	49,7			
2	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	Тыс. руб.	5,6			
3	Число субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед. на 10 тыс. чел.	282			
4	Доля малого бизнеса в общем объеме отгруженной продукции (выполненных работ и услуг)	%	21,3			
5	Площадь фактически используемых сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129			
6	Общая площадь сельскохозяйственных угодий муниципального района	тыс. га	129			
7	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни муниципального района	га	100			
<b>Здравоохранение</b>						
8	Коэффициент естественного прироста, убыли (-) населения	проми лле	-7,75			
9	Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 100 чел. населения)	на 100 чел	0,98			
10	Общий коэффициент смертности населения	проми лле	17,5			
11	Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет, всего	случа ев	698			
12	на дому, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта;	случа ев	2 2			
13	в первые сутки пребывания в стационаре, в том числе: от инфаркта миокарда; от инсульта	случа ев	2 2			

<sup>41</sup> Данные приведены по плановым значениям на 2013 год

<sup>42</sup> Фактические значения и отклонения от плановых значений таблицы 22 заполняются при проведении оценки эффективности реализации Программы до 31 января следующего календарного года

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение <sup>41</sup>	Фактическое значение <sup>42</sup>	Отклонение	
					-/+	%
14	число случаев смерти детей до 18 лет: на дому; в первые сутки пребывания в стационаре	случаев	10,4 10,4			
15	среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения	дней	320			
<b>Дошкольное и дополнительное образование детей</b>						
16	Доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности в общей численности детей от трех до семи лет.	%	57,9			
17	Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	23,5			
18	Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.	0,7			
19	Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	5			
20	Общий объем расходов бюджета муниципального района на дошкольное образование	млн. руб.	66,4			
<b>Образование (общее)</b>						
21	Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам	%	99,6			

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение <sup>41</sup>	Фактическое значение <sup>42</sup>	Отклонение	
					-/+	%
22	Доля учителей муниципальных образовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	%	9,8			
23	Количество муниципальных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.	4			
24	Общий объем расходов бюджета муниципального района на общее образование	млн. руб.	268,1			
25	Общий объем расходов бюджета муниципального района на дополнительное образование	млн. руб.	33,3			
<b>Физическая культура и спорт</b>						
26	Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	23,8			
27	Общий объем расходов бюджета на физическую культуру и спорт	млн. руб.	3,4			
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>						
28	Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги	%	100			
29	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в том числе: введенная в действие за год	кв. м.	26,7 0,1			
30	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет	%	77,5			
31	Общий объем расходов бюджета муниципального района на жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	53,3			
32	Доля протяженности автомо-бильных дорог регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомо-бильных дорог регионального или межмуниципального значения	%	7,5			
<b>Организация муниципального управления</b>						

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение <sup>41</sup>	Фактическое значение <sup>42</sup>	Отклонение	
					-/+	%
33	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	93,6			
34	Темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых условиях	%	105,0			
35	Доля населения участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления	%	92,6			
36	Общий объем расходов бюджета на культуру	млн. руб.	41,3			
37	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	66,7			
38	Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов)	дней	75			
39	Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство	дней	7			
40	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	10			
41	Уровень роста качества управления муниципальными финансами (к базовому уровню 2011 года)	%	10			
42	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»	%	10			
43	Уровень удовлетворенности населения муниципальных образований Воронежской области деятельностью органов местного самоуправления	%	51			



Таблица 23 - Эффективность программных мероприятий<sup>43</sup>

№	Наименование мероприятия	Количество новых рабочих мест (человек) <sup>44</sup>	Платежи в бюджет (тыс. руб. в год)				Прибыль (тыс. руб. в год)
			Федеральный	Областной	Местный	Всего	
<b>1. Коммерческая часть (инвестиционные проекты)</b>							
1	Завод по производству строительных конструкций (ООО "Проектстрой")	200					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
2	Фабрика по производству столешниц (ООО "КДМ-опт")	100					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
3	Завод по производству медного профиля (ООО "АВА-Трейд")	400					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
4	Производство пиломатериалов и погонажных изделий (ООО "АВА-Трейд")	250					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
5	Организация пищевого производства (ООО "ЮВенТа и К")	100					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
6	Комбикормовый завод мощностью 60 т/ч с единовременным хранением 300 тыс.т зерна (ООО "Воронежмясопром")	163					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						

43

Таблица 23 заполняется по мере реализации Программы

44

Планируемые значения за весь период реализации мероприятия

№	Наименование мероприятия	Количество новых рабочих мест (человек) <sup>44</sup>	Платежи в бюджет (тыс. руб. в год)				Прибыль (тыс. руб. в год)
			Федеральный	Областной	Местный	Всего	
7	Производство мяса свинины (ЗАО "Агроресурс-Воронеж")	92					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
8	Производство сельскохозяйственного оборудования, металлоконструкций и запасных частей (ООО "Сельмашсервис")	15					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
9	Строительство коттеджного поселка "Лесково" (ООО "Лесково")	25					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
10	Строительство жилого комплекса "Славяноград"	500					
	2013 год						
	2014 год						
	2015 год						
	2016 год						
	2017 год						
<b>2. Некоммерческая (социальная) часть</b>							
Некоммерческая часть мероприятий представлена в соответствии с таблицей 20 и по показателям таблицы 23 не оценивается.							
<b>ИТОГО по мероприятиям программы</b>							
<b>2012 год</b>							
<b>2013 год</b>							
<b>2014 год</b>							
<b>2015 год</b>							
<b>2016 год</b>							